



CAMERA DEPUTAȚILOR
Propunere Legislativă
pl-x/ 82/27.02.2004

B.p. 11/11.11.2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Parlamentul României
Senat

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 13 din 5.11.2003

PREȘEDINTE

București 27.02.2004
Nr. 46, 47, 18, 55

Către

Biroul Permanent al
Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
146/14.02.2004

Domnului

VALER DORNEANU
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm alăturat, pentru a fi supusă dezbaterii și adoptării, propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

În temeiul art.75 alin.(3) din Constituția României, republicată, vă trimitem spre *dezbateri* următoarele propuneri legislative respinse de Senat, în ședința din 24 februarie 2004, în calitate de primă Cameră sesizată:

- propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici;
- propunerea legislativă privind acordarea unui procent de minimum 10% din construcțiile realizate prin A.N.L. angajaților din toate domeniile siguranței naționale;
- propunerea legislativă privind reforma activităților de consultanță, asistență și reprezentare juridică;
- propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere.

INITIATOR,

Grupul Parlamentar al Partidului Democrat

Totodată, vă facem cunoscut că, potrivit art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, cu privire la aceste propuneri legislative, Camera Deputaților este Cameră decizională.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

Doru Ioan Tărăcilă

Ioan Olteanu - *[Signature]*
Emil Bre - *[Signature]*
Vasile Brau - *[Signature]*
Căstian Ion - *[Signature]*

ACBA. Că - *[Signature]*
NAN NICOLAE - *[Signature]*
Romeo Raicu - *[Signature]*

Stănișoara Miliuță - *[Signature]*
FRINZĂ VERBE Sorin - *[Signature]*

Livia Negrita

MAN MIREA

TOAMEL MIRCEA
POPESCU-BEZAT ST.

PERES ALEXANDRU

NISTOR VASILE

ILIESCU VALENTIN ADRIAN

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice a fost înființată Autoritatea Națională de Control, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, condusă de ministrul delegat pentru coordonarea autorităților de control.

În subordinea Autorităților Naționale de Control s-a organizat și funcționează Corpul de Control al Guvernului care coordonează corpurile de control din cadrul ministerelor și celorlalte instituții din administrația publică centrală.

Deși este o instituție publică importantă în lupta anticorupție și totodată punct unic de contact cu Oficiul European de luptă Antifraudă, Corpului de Control al Guvernului, în mod paradoxal, nu îi sunt aplicabile prevederile Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Această exceptare de la lege creează premisele politizării instituției și a diminuării credibilității în lupta anticorupție, imprimându-i un caracter de provizorat, dar o pârghie de temut în mâna guvernanților, oricine ar fi aceștia. O altă consecință, ar putea fi lipsa de responsabilitate a personalului acestor instituții față de actul de control ce poate fi rezultatul unei comenzi politice.

În acest context a fost inițiată prezenta propunere legislativă având ca obiect modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în sensul cuprinderii în categoria înalților funcționari publici a Șefului Corpului de

Control al Guvernului precum și a adjunctului său, măsură de natură să confere instituției pe care o conduc mai multă credibilitate și eficiență în lupta anticorupție.

Din aceste motive a fost inițiată prezenta propunere de modificarea a Legii nr.188/1999, pe care o supun spre adoptare Parlamentului.

Inițiator,

Grupul Parlamentar al Partidului Democrat

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic: lit.a) a art.11 din legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.600 din 8 decembrie 1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

„a) Secretar general al Guvernului, secretar general adjunct al Guvernului, **șeful Corpului de Control al Guvernului și adjunctul șefului Corpului de Control al Guvernului**”.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din cu respectarea prevederilor art.74 alin.(1) din Constituția României.

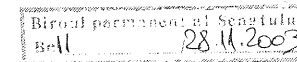
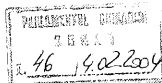
Președintele Camerei Deputaților

VALER DORNEANU

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din cu respectarea prevederilor art.74 alin.(1) din Constituția României.

Președintele Senatului

NICOLAE VĂCĂROIU



SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin SAVA

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.BP9 din 13.11.2003, nr.BP11 din 13.11.2003 și nr.L21 din 20.11.2003, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

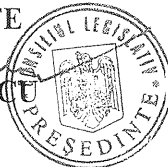
Bp 11/2003 -propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici;

Bp 9/2003 -propunerea legislativă privind reforma activităților de consultanță, asistență și reprezentare juridică;

Bp 21/2003 -propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr.448/27.11.2003

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP 11 din 13.11.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea lit.a) a art.11 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de a se cuprinde în categoria înalților funcționari publici a funcțiilor de șef al Corpului de Control al Guvernului și de adjunct al șefului Corpului de Control al Guvernului, pentru a se conferi instituției publice respective mai multă eficiență în lupta anticorupție.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea propusă a fi modificată.

2. Precizăm că instituția noastră a primit spre avizare, din partea Secretarului General al Camerei Deputaților, cu adresa nr.792 din 11.11.2003, o propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice, în sensul ca personalului Corpului de Control să i se aplice prevederile Legii nr.188/1999.

Având în vedere obiectul de reglementare al acestor două propuneri, este recomandată analizarea lor împreună.

234
26.01.2004

Biro permanent al Senatului
Ep // 13.02.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
46 14.02.2004



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității demersului propus, aspect care nu intră în atribuțiile conferite de lege Consiliul Legislativ, recomandăm ca, în temeiul art.111 din Constituția revizuită, să se solicite o informare din partea Guvernului, care să prezinte considerentele avute în vedere pentru ca persoanelor din conducerea Corpului de Control al Guvernului să nu li se aplice dispozițiile Legii nr.188/1999. Apreciem necesar acest punct de vedere, deoarece prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003 se consacră un text expres personalului acestei instituții publice.

Totodată, sugerăm inițiatorilor să analizeze dacă se dorește ca cele două funcții de conducere să rămână funcții de **demnitate publică**, dar personalul Corpului de Control al Guvernului să aibă calitatea de funcționar public, fie ca atât conducerii, cât și restului personalului să i se aplice prevederile Legii nr.188/1999, conducătorii făcând parte din categoria **înalților funcționari publici**.

4. Dacă propunerea legislativă va fi reținută, semnalăm că ar trebui să modifice art.11 lit.e) din Legea nr.188/1999, și nu lit.a) dată fiind natura juridică a Corpului de Control al Guvernului și anume aceea de instituție publică cu personalitate juridică **în subordinea** Autorității Naționale de Control care, la rândul ei, este organ de specialitate al administrației publice centrale **în subordinea Guvernului**.

De asemenea, ar trebui modificat și pct.I din anexa la Legea nr.188/1999, care enumeră funcțiile publice generale.

5. Pentru o exprimare uzuală în actele normative cu obiect de reglementare similar, este necesar ca abrevierile “lit.” și “art.”, cu care debutează **articolul unic** să fie redactate neabreviat.

Totodată, din considerente gramaticale, este necesară scrierea cu majusculă a cuvântului “legea”.

6. În formulele de atestare a constituționalității adoptării legii trebuie să se facă referire la **art.76 alin.(1)** din Constituția României, republicată, nu la “art.74 alin.(1)”.

PREȘEDINTE
Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1645/27.11.2003

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea lit. a) a art. 11 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, în sensul adăugării sintagmei „șeful Corpului de Control al Guvernului și adjunctul șefului Corpului de control al Guvernului”, aceștia urmând să dobândească statutul de înalți funcționari publici.

II. Observații și propuneri

1. Art.11 din Legea nr.188/1999, astfel cum a fost modificată și completată prin Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor

publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, prevede:

„Categorია înalților funcționari publici cuprinde persoanele care sunt numite în una dintre următoarele funcții publice:

a) *secretar general al Guvernului și secretar general adjunct al Guvernului;*

b) *consilier de stat;*

c) *secretar general și secretar general adjunct din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;*

d) *prefect;*

e) *subprefect;*

f) *secretar general al prefecturii, secretar general al județului și al municipiului București;*

g) *director general din cadrul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale.”*

2. În ceea ce privește această propunere legislativă, subliniem că art. 16 alin. (1) al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice* prevede că *Autoritatea Națională de Control se înființează ca „organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, condus de ministru delegat pentru coordonarea autorităților de control”.*

Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, Corpul de Control al Guvernului, instituție publică, cu personalitate juridică, este organizată și funcționează în subordinea Autorității Naționale de Control, acționând pe bază de deplină autonomie funcțională și decizională.

Potrivit art.12 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.766/2003 privind organizarea și funcționarea Corpului de Control al Guvernului, acesta „*este condus de un secretar de stat, șef al Corpului de Control al Guvernului, ajutat de un subsecretar de stat, adjunct al șefului Corpului de Control al Guvernului, numiți prin decizie a primului-ministru, potrivit legii*”.

3. Referitor la propunerea inițiatorilor, *de a se include în categoria înalților funcționari publici, atât funcția de șef al Corpului de Control al*

Guvernului, cât și cea de adjunct al acestuia, precizăm că, potrivit alin. (12) al art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2003, *personalului din aparatul propriu al Corpului de Control al Guvernului nu i se aplică prevederile Legii nr.188/1999.*

În spiritul și litera acestei ordonanțe de urgență a fost elaborată și Hotărârea Guvernului nr.766/2003 care, la art.15 alin.(2) precizează că *”personalului din structura Corpului de Control a Guvernului nu i se aplică prevederile Legii nr.188/1999”.*

În plus, art.6 lit. e) din Legea nr.188/1999, cu modificările și completările ulterioare, prevede că dispozițiile legii în discuție *„nu se aplică persoanelor numite sau alese în funcții de demnitate publică”.* Or, funcția de șef al Corpului de Control al Guvernului și cea de adjunct al șefului Corpului de Control al Guvernului sunt funcții de demnitate publică.

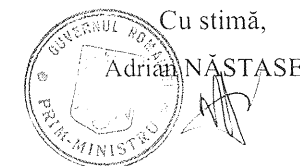
4. Art. 94 alin. (1) din Legea nr.161/2003 prevede: *„Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică”.*

5. Precizăm că și Constituția României, la alin. (3) al art.16, face o delimitare între „*funcții*” și „*demnități publice*”, prevăzând că *„Funcțiile și demnitățile publice, civile sau militare, pot fi ocupate, în condițiile legii, de ...”.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele expuse, **Guvernul nu susține promovarea propunerii legislative.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU
Președintele Senatului