



# PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 24 februarie 2015  
Nr.4c-11/875/2014/2015

COMISIA PENTRU  
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI  
AMENAJAREA TERITORIULUI  
București, 24 februarie 2015  
Nr.4c-6/50/2015

PL. x 392/2014/2015

Către,

**BIROUL PERMANENT AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN SUPLIMENTAR** asupra **reexaminării** Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 761 din 17 decembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 46 din 20 ianuarie 2015, trimisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu adresa nr. **PLx. 392/2014/2015** din 2 februarie 2015 și înregistrată cu nr.4c-11/875 din 23 februarie 2015, respectiv cu nr. 4c-6/50 din 23 februarie 2015.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

**VICEPREȘEDINTE,  
Nicolae Ciprian NICA**

**VICEPREȘEDINTE,  
Laurențiu NISTOR**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI  
București, 24 februarie 2015  
Nr.4c-11/875/2014/2015**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI  
AMENAJAREA TERITORIULUI  
București, 24 februarie 2015  
Nr.4c-6/50/2015**

**Nr. PL. x 392/2014/2015**

**RAPORT COMUN SUPLIMENTAR  
asupra reexaminării *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014  
pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală***

În conformitate cu prevederile art. 134 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu **reexaminarea** *Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală*, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 761 din 17 decembrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 46 din 20 ianuarie 2015, trimisă cu adresa **nr.PLx 392** din 2 februarie 2015 și înregistrată nr.4c-11/61 din 3 februarie 2015, respectiv cu nr. 4c-6/6/ din 3 februarie 2015.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este primă Cameră sesizată.**

Legea a fost **adoptată** de **Senat**, în calitate de Cameră decizională la data de **9 decembrie 2014**.

La data de 11 decembrie 2014 a fost formulată o sesizare de neconstituționalitate de către un grup de 130 de deputați și senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale Partidului Național Liberal și Partidului Democrat Liberal.

**Curtea Constituțională**, prin Decizia nr.761 din 17 decembrie 2014 a admis obiecția de neconstituționalitate formulată și a constatat că prevederile Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală **sunt neconstituționale**.

Curtea Constituțională a decis că Parlamentul, în baza art. 115 alin. (8) și art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată, urmează să reglementeze, prin legea de respingere, măsurile necesare cu privire la efectele juridice produse pe perioada de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru a le pune de acord cu decizia Curții Constituționale.

Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile ordonanței de urgență încalcă art. 115 alin. (4) din Constituție, întrucât scopul real al ordonanței nu poate constitui o situație extraordinară;

- sunt încălcate prevederile art. 147 alin. (4) din Constituție numai în raport cu situația consilierilor locali și județeni;
- sunt încălcate prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție;
- Curtea Constituțională a reținut faptul că, în baza art. 115 alin. (8) și art. 147 alin. (2) din Constituție, urmează să reglementeze, prin legea de respingere a ordonanței, măsurile necesare cu privire la efectele juridice produse pe perioada de aplicare a OUG nr. 55/2014 pentru a le pune de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 761/2014.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au reexaminat legea în ședința din **17 februarie 2015**.

La dezbateri au fost prezenți **26 deputați** din totalul de **26 de membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități și **21 deputați**, din totalul de **24 de membri** ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiilor au hotărât, cu **majoritate de voturi (19 voturi pentru, 12 voturi împotriva și 3 abțineri)**, să propună plenului Camerei Deputaților *adoptarea Legii supuse reexaminării* cu **amendamentele admise și respinse** redate în anexele nr.1 și nr.2 la prezentul raport.

În ședința din data de **23 februarie 2015**, Camera Deputaților a hotărât, în temeiul **art. 70** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **retrimiterea reexaminării Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală** Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului în vederea unei noi examinări și depunerii unui nou raport.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități și membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au dezbătut proiectul de lege în **ședința comună din 24 februarie 2015**.

La dezbateri au fost prezenți **26 deputați** din totalul de **26 de membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități și **20 deputați**, din totalul de **24 de membri** ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiilor au hotărât, cu **majoritate de voturi (23 voturi pentru, 14 voturi împotriva și 2 abțineri)**, să propună plenului Camerei Deputaților *adoptarea Legii supuse reexaminării* cu **amendamentele admise și respinse** redate în anexele nr.1 și nr.2 la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

**VICEPREȘEDINTE,  
Nicolae Ciprian NICA**

**VICEPREȘEDINTE,  
Laurențiu NISTOR**

**SECRETAR,  
Gabriel ANDRONACHE**

**SECRETAR,  
Constantin AVRAM**

Sef serviciu, Ciprian Bucur  
Consilier parlamentar, Paul Șerban

Sef serviciu, Sofia Chelaru  
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma

## I. Amendamente admise

Nr. crt.	Text adoptat inițial de Parlament	Amendamente propuse	Motivare
1.	<p>Titlul legii:</p> <p>Lege privind <b>aprobarea</b> Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală</p>	<p>Titlul legii:</p> <p>Lege privind <b>respingerea</b> Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală</p> <p><i>Autori: Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i></p>	<p>Pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 761/2014.</p>
2.	<p><b>Articol unic.</b> – Se <b>aprobă</b> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55 din 28 august 2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 646 din 2 septembrie 2014.</p>	<p><b>Art. I.</b> - Se <b>respinge</b> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55 din 28 august 2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 646 din 2 septembrie 2014.</p> <p><i>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i></p>	<p>Pentru punerea de acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 761/2014.</p>

3.		<p><b>Art. II.</b> – Toate efectele juridice, politice sau de altă natură, produse ca urmare a exprimării opțiunii de către persoanele prevăzute la alineatul (1) al articolul unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2014 se păstrează în integralitate.</p> <p>Autor:Grupul parlamentar PSD</p>	
----	--	--	--

## II. Amendamente respinse

Nr. crt.	Text OUG nr. 55/2014	Text adoptat inițial de Parlament	Amendamente propuse	Motivare	Camera Decizională
1.			<p><b>După articolul 1 se introduc trei noi articole, art.2, 3 și 4, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.2. - (1)</b> În cel mult șapte zile lucrătoare de la publicarea în Monitorul Oficial a prezentei legi, consiliile județene, respectiv consiliile locale se vor întâlni într-o ședință extraordinară pentru a lua act, prin hotărâre adoptată prin vot deschis, de încetarea mandatelor consilierului județean, respectiv local care, în temeiul Ordonanței de Urgență nr. 55/2005, a optat pentru apartenența la un alt partid politic decât cel al cărui membru era la data la care a fost ales sau care a optat pentru statutul de independent.</p> <p><b>(2)</b> Mandatul consilierului județean, respectiv local aflat în situația prevăzută de alineatul (1) al prezentului articol a încetat la data de 20 ianuarie 2015, dată la care a fost publicată în Monitorul Oficial decizia Curții Constituționale a României numărul 761/2014</p>		Senatul

referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind administrația publică locală.

**(3)** În 60 de zile de la data publicării prezentei legi, consiliile locale, respectiv județene, vor lua măsurile necesare recuperării sumelor de bani (indemnizații, abonamente telefonice, cheltuieli de deplasare în țară sau străinătate, etc.) achitate în perioada dintre 20 ianuarie 2015 și data emiterii hotărârii prevăzute la alineatul (1) pentru fiecare consilier al cărui mandat a încetat.

**Art.3. - (1)** Mandatul primarului sau al președintelui Consiliului Județean care, în temeiul O.U.G. 55/2014, a optat pentru apartenența la un alt partid politic decât cel al cărui membru era la data la care a fost ales sau care a optat pentru statutul de independent, încetează de drept la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României.

**(2)** În cel mult șapte zile lucrătoare de la publicarea în



Monitorul Oficial a prezentei legi, prefectul sau, în absența acestuia, subprefectul emite ordinul privind încetarea mandatelor prevăzute la alineatul (1) al prezentului articol și vacantarea funcțiilor de primar sau de președinte al Consiliului Județean.

**(3)** Ordinul Prefectului se comunică Guvernului României pentru organizarea alegerilor locale parțiale.

**(4)** Guvernul României organizează alegeri locale parțiale pentru funcțiile vacante de primar și de președinte al Consiliului Județean în termenul prevăzut de reglementările legale în vigoare.

**Art.4. - (1)** Fapta președintelui consiliului județean, respectiv a primarului sau a înlocuitorilor acestora de a nu convoca ședința prevăzută la art. 2 alin. 1 constituie infracțiunea de abuz în serviciu și se pedepsește conform dispozițiilor Codului Penal.

**(2)** Fapta consilierului județean, respectiv local de a absenta nemotivat de la ședința prevăzută la art. 2 alin. (1), de a se abține la votul în cauză sau de a se opune hotărârii

prin care se ia act de încetarea mandatelor ce fac obiectul art. 2 constituie infracțiunea de abuz în serviciu și se pedepsește conform dispozițiilor Codului Penal.

**(3)** Fapta președintelui sau vicepreședintelui consiliului județean, a primarului sau a viceprimarului, a consilierului județean sau a consilierului local care nu ia măsurile aflate în aria sa de competență sau care se opune recuperării la termen a sumelor prevăzute la art. 2 alin. (3) constituie infracțiunea de abuz în serviciu și se pedepsește conform dispozițiilor Codului Penal.

**(4)** Fapta prefectului, sau, în absența acestuia, a subprefectului de a nu emite în termenul prevăzut de art. 3 alin. (1) ordinul de încetare a mandatelor ce fac obiectul articolului menționat constituie infracțiunea de abuz în serviciu și se pedepsește conform dispozițiilor Codului Penal.

*Autori: Nicolescu Tudor-Cătălin, Motreanu Dan Stefan, Andronache Gabriel, Almăjanu Marin, Dobre Paul Victor, Orban Ludovic, Popa Octavian Marius, Cupsa Ioan - Grup*

			<i>parlamentar PNL</i>		
2			<p><b>Art.II.</b> - Se interzice Guvernului de a emite ordonanțe al căror efecte pot încălca principiile constituționale ale statului de drept și deciziile Curții Constituționale</p> <p><i>Autor: Laurențiu Nistor - deputat PSD</i></p>	<p>In ceea ce privește efectele produse pe perioada de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.55/2014, se constată că o măsură legislativă de revenire a aleșilor locali la partidele inițiale sau de sancționare a lor cu pierderea mandatelor ar avea un caracter retroactiv și este neconstituțional. Pe de altă parte, deciziile Curții Constituționale sunt obligatorii pentru viitor. In aceste condiții, singura măsură legislativă care se</p>	

				poate lua este stabilirea unor interdicții pentru Guvern de a mai emite ordonanțe prin ale căror efecte pot fi nesocotite principiile constituționale ale statului de drept și ale Curții Constituționale.	
--	--	--	--	--	--