



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

**București 29 martie 2017
Nr. 4c-6/132
Plx. 772/2015/2016**

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL SUPLIMENTAR** asupra *Legii pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, retrimisă Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului spre *reexaminare, ca urmare a cererii Președintelui României*, potrivit art.77 alin.(2) din Constituția României, cu adresa nr. **Plx. 772/2015/2016** din 17 octombrie 2016.

**PREȘEDINTE,
Cristian BUICAN**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA
TERITORIULUI**

București 29 martie 2017

Nr. 4c-6/132

Plx. 772/2015/2016

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra Legii pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

În conformitate cu prevederile art. 137 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată spre dezbateri în fond, cu *Legea pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, aflată în procedură de reexaminare, ca urmare a cererii Președintelui României, potrivit art. 77 alin.(2) din Constituția României, trimisă cu adresa **nr.Plx. 772/2015/2016** din 29 martie 2016, înregistrată cu nr.4c-6/132 din 31 martie 2016.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Senatul a admis cererea de reexaminare a Președintelui României și **a respins** *Legea pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului*

nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local în ședința din 21 martie 2016.

Legea supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002, cu o nouă literă, lit.(o), în sensul introducerii în rândul serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinate unor nevoi ale comunităților locale și a activităților ce țin de păstrarea, conservarea, restaurarea, legarea, prelucrarea arhivistică și utilizarea documentelor cu valoare practică, acțiuni ce urmează să fie desfășurate de către operatori economici cu capital al unităților administrativ teritoriale autorizați în prestarea de servicii arhivistice, în condițiile Legii arhivelor naționale.

Conform cererii de reexaminare, se consideră că se impun intervenții legislative suplimentare în conținutul altor norme ale Ordonanței Guvernului nr.71/2002, intervenții care să permită conturarea unui regim juridic distinct pentru acest tip de servicii, pe de o parte, și identificarea elementelor lui comune cu celelalte servicii de administrare a domeniului public și privat, pe de altă parte. În caz contrar, soluția legislativă propusă prin legea transmisă la promulgare apare ca neavând legătură cu obiectul de reglementare al actului normativ supus modificării.

Totodată se apreciază că, aceasta normă pare a avea un caracter imperativ, fiind unica opțiune a fiecăreia dintre unitățile administrativ - teritoriale. Așadar, ar putea rezulta că fiecare autoritate a administrației publice locale va fi obligată să înființeze câte o societate comercială pe acțiuni cu capitalul unității administrativ - teritoriale, care va desfășura activități de păstrare, conservare, restaurare, legare, prelucrare arhivistică și utilizare a unor documente. În acest sens, se semnalează că această normă este de natură a aduce atingere principiului autonomiei locale și vine în contradicție cu ansamblul dispozițiilor cuprinse atât în Ordonanța Guvernului nr.71/2002, cât și în Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996, ce instituie în această materie dispoziții cu caracter supletiv, potrivit cărora rămâne la latitudinea autorității administrației publice locale atât alegerea formei de gestiune a serviciilor de

administrare a domeniului public și privat, cât și a modalității de organizare a operatorilor furnizori/prestatori de astfel de servicii.

Din aceeași perspectivă a clarității normei instituite, se apreciază că nici sfera documentelor vizate de noul domeniu al serviciilor de administrare a domeniului public și privat nu este clar delimitată, considerându-se că se impun intervenții legislative suplimentare, absența acestora putând genera interpretări diferite cu privire la sfera documentelor ce vor putea fi gestionate de către operatorii economici cu capitalul unităților administrativ - teritoriale prin prisma satisfacerii interesului public local.

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisia a reexaminat inițiativa legislativă sus menționată și cererea de reexaminare a Președintelui României în **ședința** din data de **4 octombrie 2016**.

În urma dezbaterii și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi (un vot împotriva)**, **admiterea cererii de reexaminare și respingerea Legii pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.**

În ședința din data de **17 octombrie 2016**, Camera Deputaților, în temeiul art.70, a hotărât **retrimiterea reexaminării**, la cererea Președintelui României, a *Legii pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*, **în vederea unei noi examinări și depunerii unui nou raport.**

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisia a reexaminat inițiativa legislativă sus menționată, cererea de reexaminare a Președintelui României și raportul inițial în **ședința** din data de **28 martie 2017**.

La dezbaterile care au avut loc au participat în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, doamna Sirma Caraman - secretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și domnul Marian Mușcălău - director în cadrul Ministerul Administrației și Internelor.

În urma dezbaterii și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi (5 voturi împotriva și 2 abțineri), menținerea raportului inițial și anume, admiterea cererii de reexaminare și respingerea Legii pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.3 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.**

În raport de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE,
Cristian BUICAN

SECRETAR,
Simona BUCURA OPRESCU

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma