

Conf. cu originalul



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 03.12.2019

Nr. 4c-7/455

A V I Z

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii
nr.10/1995 privind calitatea în construcții**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, pentru dezbatere și avizare, în procedură obișnuită, prin adresa nr. **PL-x 485** din 21 octombrie 2019, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții*.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au examinat proiectul de lege mai sus-menționat în ședința din **3 decembrie 2019**.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu **unanimitate** de voturi, **avizarea favorabilă** a proiectului de lege **cu amendamente admise**, prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.

PREȘEDINTE

ANGELICA FĂDOR

SECRETAR

SIMONA - BUCURA OPRESCU

Șef serviciu, Sofia Chelaru
Consilier parlamentar, Beatrice Meianu
Consilier parlamentar, Roxana Feraru

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text Legea nr. 10/1995	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (Autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3	4
1.		LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții	Nemodificat	
2.		Art. I. Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din 30 septembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.	Art. 6 (2) În sensul prezentei legi, factorii implicați prevăzuți la alin.(1) sunt: investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier autorizați,	1. La articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În sensul prezentei legi, factorii implicați prevăzuți la alin.(1) sunt: investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, consultanții, cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcție reprezentanții	1. La articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (2) În sensul prezentei legi, factorii implicați prevăzuți la alin.(1) sunt: investitorii, proprietarii, administratorii, utilizatorii, executanții, consultanții, supervizorii , cercetătorii, proiectanții, verificatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, energetic pentru clădiri atestați responsabilii tehnici cu execuția autorizați, diriginții de șantier	

	<p>producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții, organismele elaboratoare de agremente tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții, universitățile tehnice și institutele de cercetare în domeniul construcțiilor și asociațiile profesionale de profil.</p>	<p>autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții, organismele elaboratoare de agremente tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții, universitățile tehnice și institutele de cercetare în domeniul construcțiilor și asociațiile profesionale de profil.</p>	<p>autorizați, producătorii/fabricanții de produse pentru construcții, reprezentanții autorizați ai acestora, importatorii, distribuitorii de produse pentru construcții, organismele de evaluare și verificare a constanței performanței produselor pentru construcții, organismele de evaluare tehnică europeană în construcții, organismele elaboratoare de agremente tehnice în construcții, laboratoarele de analize și încercări în construcții, universitățile tehnice și institutele de cercetare în domeniul construcțiilor și asociațiile profesionale de profil.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>
4.	<p>2. La articolul 6, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (3)-(5), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) În sensul prezentei legi, în cazurile construcțiilor finanțate din fonduri publice, inclusiv a celor finanțate în baza unor acorduri/împrumuturi externe sau similare în care consultanța/asistența tehnică este obligatorie în sarcina investitorului sau a beneficiarului, operatorul economic de consultanță</p>	<p>2. La articolul 6, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (3)-(5), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) În sensul prezentei legi, în cazurile construcțiilor finanțate din fonduri publice, inclusiv a celor finanțate în baza unor acorduri sau împrumuturi externe sau similare în care consultanța sau asistența tehnică este obligatorie în sarcina investitorului sau a beneficiarului, operatorul economic de</p>	

		<p>specializat, devine factor implicat în sensul alin.(1) pentru etapele prevăzute în contractul de consultanță/asistență tehnică, iar responsabilitățile aferente etapelor respective îi revin conform legii.</p> <p>(4) În cazul construcțiilor finanțate din fonduri publice în care investitorul/beneficiarul încheie contracte de asistență tehnică/consultanță, responsabilitatea asigurării cerințelor fundamentale pentru toate sau unele dintre etapele prevăzute la art. 2 revine operatorului economic de consultanță specializat, în condițiile clauzelor contractuale și ale prevederilor art. 7 alin.(2).</p> <p>(5) Pentru cazurile prevăzute la alin.(3) și (4), obligațiile și răspunderile prevăzute la art. 22-27, respectiv 29-32 se aplică în mod corespunzător, după caz.</p>	<p>consultanță specializat, respectiv consultantul sau supervizorul, devine factor implicat în sensul alin.(1) pentru etapele prevăzute în contractul de consultanță sau asistență tehnică, iar responsabilitățile aferente etapelor respective îi revin conform legii, în solidar cu proiectanții și executanții.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>(4) În cazul construcțiilor finanțate din fonduri publice în care investitorul sau beneficiarul încheie contracte de asistență tehnică, consultanță sau supervizare, responsabilitatea asigurării cerințelor fundamentale pentru toate sau unele dintre etapele prevăzute la art. 2 revine operatorului economic de consultanță specializat, în condițiile clauzelor contractuale și ale prevederilor art. 7 alin.(2).</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>(5) Nemodificat</p>	
--	--	---	--	--

5.		<p>3. După Secțiunea 1 se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 1¹, cu titlul “Obligații și răspunderi ale consultanților”, cuprinzând art. 22¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 22¹ – Consultanții din domeniul construcțiilor răspund de îndeplinirea următoarelor obligații principale referitoare la calitatea construcțiilor:</p> <p>a) angajarea de specialiști atestați în toate domeniile de consultanță pentru care au încheiate contracte de servicii cu investitorii;</p> <p>b) sesizarea investitorului asupra neconformităților și neconcordanțelor constatate în proiecte și în execuție;</p>	<p>3. După Secțiunea 1 <i>Obligații și răspunderi ale investitorilor</i>, se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 1¹, cu titlul “Obligații și răspunderi ale consultanților”, cuprinzând art. 22¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 22¹ – Consultanții sau supervizorii din domeniul construcțiilor răspund de îndeplinirea următoarelor obligații principale referitoare la calitatea construcțiilor, care se completează cu prevederile generale și specifice ale contractelor:</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>a) angajarea de specialiști atestați și/sau autorizați în toate domeniile de consultanță pentru care au încheiate contracte de servicii cu investitorii/beneficiarii;</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>b) Nemodificat</p>	
----	--	--	--	--

		<p>c) asigurarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor printr-un sistem propriu de calitate;</p> <p>d) recepția proiectelor conform temei de proiectare și a cerințelor de calitate;</p> <p>e) participarea prin specialiști atestați la fazele principale de execuție;</p> <p>f) întocmirea de rapoarte zilnice către investitor în perioada de execuție;</p> <p>g) întocmirea de rapoarte trimestriale către investitor în perioada de garanție;</p> <p>h) respectarea termenelor contractuale de proiectare și execuție în solidar cu proiectanții și/sau executanții.</p>	<p>c) asigurarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor printr-un sistem propriu de calitate, certificat;</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>d) Nemodificat</p> <p>e) Nemodificat;</p> <p>f) Nemodificat;</p> <p>g) Nemodificat;</p> <p>h) Nemodificat.</p>	
6.	<p>Art. 26</p> <p>(1) Specialiștii verficatori de proiecte atestați răspund în mod solidar cu proiectantul în ceea ce privește asigurarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor proiectului.</p> <p>(2) Responsabilii tehnici cu execuția autorizați răspund, conform atribuțiilor ce le revin,</p>	-	<p>4. La articolul 26, după alin. (5) se introduc trei aliniate noi, alin. (6), (7) și (8), cu următorul cuprins:</p> <p>(6) Consultantul sau supervizorul răspund solidar cu dirigintele de șantier, conform atribuțiilor ce le revin acestora, pentru realizarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale la lucrările</p>	<p>În prezent se constată că anumiți specialiști în construcție își exercită dreptul de practică în ciuda faptului că nu mai au acest drept în perioada de valabilitate, fapt ce</p>

<p>pentru realizarea nivelului de calitate corespunzător cerințelor fundamentale la lucrările de construcții pentru care sunt angajați.</p> <p>(3) Experții tehnici atestați, angajați pentru expertizarea unor proiecte, lucrări de construcții sau construcții aflate în exploatare, răspund pentru soluțiile date.</p> <p>(4) Obligațiile specialiștilor atestați se stabilesc prin regulamente de aplicare a legii.</p> <p>(5) În cazul producerii unor evenimente deosebite din cauza unor factori naturali sau antropici, la solicitarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., experții tehnici atestați participă la evaluarea stării tehnice a construcțiilor avariate în vederea stabilirii condițiilor de utilizare în continuare ori de dezafectare a acestora</p>		<p>de construcții pentru care sunt angajați prin contract.</p> <p>(7) Specialiștii cu activitate în construcții au dreptul de a practica activitățile pentru care au fost atestați și/sau autorizați numai pentru domeniile/subdomeniile specialităților pentru care au obținut atestatul și/sau autorizația și numai pe perioada de valabilitate a acestora, pe o durată de 5 ani de la data confirmării/reconfirmării dreptului de practică, în condițiile legii.</p> <p>(8) Pe durata suspendării dreptului de practică, urmare expirării perioadei de valabilitate a atestatului/autorizației sau ca urmare a suspendării sau anulării certificatului de atestare tehnico-profesională a verficatorului de proiecte/expertului tehnic sau a autorizației responsabilului tehnic cu execuția/dirigintei de șantier, ca urmare a aplicării sancțiilor complementare prevăzute de art.37 alin. (1) și (2), specialistul cu activitate în construcții nu mai poate</p>	<p>induce insecuritatea juridică a investițiilor.</p> <p>În acest sens, considerăm că este imperios necesar ca interzicerea acestor practici să fie explicit exprimate și sancționate.</p>
--	--	---	--

			<p>îndeplini activitățile pentru care a fost atestat/autorizat.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	
7.	<p>Art. 31 Proiectanții, precum și specialiștii atestați tehnico-profesional sau autorizați, prevăzuți la art. 6, au obligația să încheie asigurări de răspundere civilă profesională, cu valabilitate pe durata exercitării dreptului de practică.</p>		<p>5. Articolul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Proiectanții, consultantul sau supervizorul, în situația în care este operator economic, au obligația să încheie asigurări de răspundere civilă profesională la societățile de asigurare autorizate de Autoritatea de Supraveghere Financiară pe durata implementării contractului de consultanță/supervizare, iar specialiștii atestați tehnico-profesional sau autorizați, prevăzuți la art. 6, au obligația să încheie asigurări de răspundere civilă profesională, cu valabilitate pe durata exercitării dreptului de practică prin desfășurarea efectivă a activităților specifice pentru care au fost autorizați/atestați.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	<p>Conform HG nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, supervizorul este un operator economic sau echipă din cadrul Beneficiarului, desemnat de către Beneficiar. Supervizorul are atribuțiile tehnice, financiare și contractuale stabilite în ț ile Condi Contractuale. Supervizorul este nominalizat în Acordul Contractual sau notificat Antreprenorului</p>

				potrivit prevederilor clauzei 5 [Supervizorul și reprezentantul Supervizorului]. Supervizorul are în echipa sa dirigiți de șantier autorizați, potrivit prevederilor Legii și orice alte persoane pentru îndeplinirea rolului său.
8.	Art. 33 Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. exercită controlul statului cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității construcțiilor, în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, constată contravențiile, aplică sancțiunile și măsurile prevăzute de lege dispune oprirea lucrărilor realizate necorespunzător.	4. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins: ”Art. 33. - Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. exercită controlul statului cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității construcțiilor, în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, elaborează și aprobă formularele necesare asigurării calității în construcții , constată contravențiile, aplică sancțiunile și măsurile prevăzute de lege dispune oprirea lucrărilor realizate necorespunzător”.	Se elimină <i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i>	MLPDA nu e de acord cu modificarea art. 33 din Legea nr.10/1995 adusă la Senat. În acest sens, apreciem că intenția de reglementare intră în contradicție cu prevederile legale ce atribuie rolul de autoritate de stat în construcții MLPDA.
9.	Art.36 În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele		6. La articolul 36 pct. II, literele c) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:	Motivația a fost prezentată la modificarea art. 26,

	<p>fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel: [...] II. de la 10.000 lei la 20.000 lei: [...] c) depășirea de către verficatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați și diriginții de șantier autorizați a competențelor pe domenii, subdomenii, specialități sau grade profesionale pentru care sunt atestați/autorizați și/sau neîndeplinirea obligațiilor ce le revin potrivit reglementărilor în vigoare;</p> <p>k) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. h) și art. 28 lit. a) și c);</p>		<p>c) depășirea de către verficatorii de proiecte atestați, experții tehnici atestați, auditorii energetici pentru clădiri atestați, responsabilii tehnici cu execuția autorizați și diriginții de șantier autorizați a competențelor pe domenii, subdomenii, specialități sau grade profesionale pentru care sunt atestați/autorizați, exercitarea dreptului de practică în afara perioadei de valabilitate sau neîndeplinirea obligațiilor ce le revin potrivit reglementărilor în vigoare</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>k) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 22 lit. h), la art. 28 lit. a) și c), la art. 22¹ lit. a), b), c) și d) și la art. 31.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	<p>mai sus. Este necesar să fie explicit prevăzută drept contravenție exercitarea fără drept de practică a activităților proprii specialiștilor în construcții atestați/autorizați.</p>
<p>10.</p>	<p>Art.37 (1) Odată cu aplicarea amenzii de către persoanele cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.,</p>		<p>7. La articolul 37, după alineatul (3) se introduc două noi alinate, alin (4) și (5), cu următorul cuprins:</p> <p>(4) În situația în care în decursul</p>	<p>Se constată, la nivelul MLPDA că mulți specialiști atestați își desfășoară activitatea în afara</p>

<p>pentru contravențiile prevăzute la art. 36, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice poate dispune, prin ordin al ministrului, ca sancțiuni complementare, suspendarea certificatului de atestare tehnico-profesională specialiștilor care desfășoară activitate în construcții pentru o perioadă cuprinsă între 6 și 12 luni sau, după caz, anularea acestuia.</p> <p>(2) Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. poate dispune ca sancțiuni complementare, odată cu aplicarea amenzi pentru contravențiile prevăzute la art. 36, suspendarea autorizației specialiștilor care desfășoară activitate în construcții pentru o perioadă cuprinsă între 6 și 12 luni sau, după caz, anularea acesteia.</p> <p>(3) Atunci când faptele săvârșite de către specialiștii atestați/autorizați care desfășoară activitate în construcții constituie infracțiuni potrivit art. 35, la cererea organelor de urmărire penală, se suspendă dreptul de practică până la finalizarea urmăririi penale sau, după caz, până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești definitive.</p>		<p>analizei asupra documentelor aferente dosarului de prelungire a dreptului de practică de către specialiștii atestați la nivelul MLPDA, se constată că specialistul atestat și -a exercitat dreptul de practică în afara perioadei de valabilitate se notifică Inspectoratul de Stat în Construcții și titularul, iar dreptul de practică se suspendă de drept și se consemnează în registrele publice.</p> <p>(5) În baza documentelor propunerilor privind sancțiunile complementară emise de către ISC și transmise către MLPDA:</p> <p>a) dacă se constată că specialistul nu a desfășurat activitate în afara perioadei de valabilitate a dreptului de practică, se prelungește în condițiile legii;</p> <p>b) dacă se constată că specialistul a desfășurat activitate în afara perioadei de valabilitate a dreptului de practică, dar nu mai mult de o perioadă de 6 luni, dreptul de practică se suspendă pentru o perioadă dublă față de perioada în care specialistul a atestat și -a desfășurat activitatea în afara valabilității dreptului de practică;</p> <p>c) dacă se constată că specialistul a</p>	<p>valabilității dreptului de practică, iar în cuprinsul legislației specifice nu sunt prevăzute sancțiuni clare pentru astfel de situații.</p>
--	--	--	---

			<p>desfășurat activitate în afara perioadei de valabilitate a dreptului de practică pentru o perioadă mai mare de 6 luni, dreptul de practică se anulează, specialistul atestat urmând să poată exercita profesia doar în condițiile în care este reatestat promovând examenul de atestare a specialiștilor în condițiile legii.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	
11.		<p>Art. II. -(1) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, investitorii autorități sau instituții publice care derulează investiții din fonduri publice care intră sub incidența prevederilor art. 2 alin.(1) din legeși au încheiate contracte cu operatori economici pentru prestarea de servicii de consultanță în construcții, încheie acte adiționale referitoare la responsabilitățile prevăzute la art.I din prezenta lege.</p> <p>(2) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin ordin al inspectorului general al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. se aprobă ordinul privind formularele prevăzute la art. I pct. 4 din prezenta lege.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Se elimină</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	<p>Având în vedere că MLDPA nu stine modificarea art.33, măsura propusă la art. II alin. (2) din inițiativa legislativă nu se mai justifică datorită eliminării noilor atribuții ale Inspectoratului de Stat în Construcții.</p>

