



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru Afaceri Europene

București, 16 septembrie 2015  
Nr. 40 / 523

AVIZ

asupra inițiativei legislative pentru modificarea Legii nr. 37/2015 privind clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole - PL-x nr. 549/2015

În conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, spre dezbateră și avizare, cu **PL-x nr. 549/2015**.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată întrucât inițiativa legislativă se referă la clasificarea fermelor agricole, cu referire la îmbunătățirea implementării Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 și la Regulamentul (UE) 1242/2008.

Conform dispozițiilor art. 75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, a dezbătut și adoptat inițiativa legislativă (L289/2015) în ședința sa din 29 iunie 2015.

**Consiliul Legislativ**, prin avizul nr. 428 din 29.04.2015, a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri de natura tehnicii legislative.

**Guvernul României, prin punctul de vedere exprimat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nu susține inițiativa legislativă, apreciind ca legea 37/2015 constituie un cadru normativ suficient pentru reglementarea problemei în discuție.**

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene a dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 16 septembrie 2015.

În principiu, Comisia admite că este necesară formularea limitelor de clasificare a fermelor în concordanță cu realitatea spațiului rural românesc și cu aplicarea politicilor agricole ale Uniunii Europene.

Analiza cadrului normativ în cauză, realizată de Comisia pentru afaceri europene, a condus la rezultatele prezentate în continuare.

În înțelesul Regulamentului (UE) 1242/2008, **Producția Standard** (prescurtat SO, de la Standard Output) se definește și se explică așa cum se prezintă în continuare.

Conform Regulamentului CE nr. 1242/2008, din 2010 **dimensiunea economică a unei exploatații agricole este măsurată cu indicatorul Producția Standard totală (SO 2010)**. SO (Standard Output) este unul dintre criteriile folosite pentru clasificarea exploatațiilor. Scopul este acela de a avea un model unitar al exploatațiilor agricole din statele membre, pentru analiza situației economice a acestora și pentru a spori relevanța comparațiilor între fermele din diverse clase (și a rezultatelor economice ale acestora), în timp.

**Producția Standard totală (SO 2010) se calculează în euro, folosind exploatațiile agricole, fiind o medie din anii 2008-2012, la categoria de cultură și specia de animale respectivă.** Se folosește o medie a producțiilor din 5 ani consecutivi pentru a micșora erorile ce pot să apară din diferențele de producție dintr-un singur an.

Conform Regulamentului (UE) 1242/2008, Anexa II, clasificarea exploatațiilor agricole se realizeaza conform urmatoarei grile:

Clase	Limite exprimate în euro
I	mai puțin de 2 000 EUR
II	între 2 000 și mai puțin de 4 000 EUR
III	între 4 000 și mai puțin de 8 000 EUR
IV	între 8 000 și mai puțin de 15 000 EUR
V	între 15 000 și mai puțin de 25 000 EUR
VI	între 25 000 și mai puțin de 50 000 EUR
VII	între 50 000 și mai puțin de 100 000 EUR
VIII	între 100 000 și mai puțin de 250 000 EUR
IX	între 250 000 și mai puțin de 500 000 EUR
X	între 500 000 și mai puțin de 750 000 EUR
XI	între 750 000 și mai puțin de 1 000 000 EUR
XII	între 1 000 000 și mai puțin de 1 500 000 EUR
XIII	între 1 500 000 și mai puțin de 3 000 000 EUR
XIV	egal sau mai mult de 3 000 000 EUR

**Legea 37/2015**, art. 3, prevede următoarea clasificare a exploatațiilor agricole:

- "a) sub 1.999 euro — ferme de subzistență care produc în totalitate pentru consumul propriu;
- b) 2.000—7.999 euro — ferme de semi-subzistență care își asigură consumul propriu și o mică parte din producția agricolă ce o comercializează;
- c) 8.000—49.999 euro — ferme comerciale mici care comercializează mai mult de 50% din producția agricolă pe care o realizează;
- d) 50.000—999.999 euro — ferme comerciale/exploatații agricole mijlocii care își comercializează întreaga producție agricolă pe care o realizează;
- e) peste 1.000.000 euro — ferme comerciale/exploatații agricole mari care își comercializează întreaga producție agricolă pe care o realizează."

Inițiativa legislativă **PL-x nr. 549 /2015** stabilește următoarea clasificare, prin modificarea art. 3 din legea citată și abrogarea art. 4 al aceleiași legi:

- "a) ferme de subzistență, exploatație agricolă având dimensiunea economică sub 1999 SO;
- b) ferme de semi-subzistență - exploatație agricolă având dimensiunea economică între 2.000—7.999 SO;
- c) fermă mică - exploatație agricolă având dimensiunea economică între 8000 - 11999 SO;
- d) fermă de dimensiune medie - exploatație agricolă având dimensiunea economică între 12.000—25.000 SO;
- e) fermă mare — exploatație agricolă având dimensiunea economică peste 25.000 SO."

- Analiza textului propunerii a condus la identificarea elementelor de noutate următoare:
- reducerea limitei superioare la clasa fermă mică de la 49.999 EUR SO la 11.999 EUR SO.
  - reducerea corespunzătoare a limitei de separare dintre clasele medie și mare de la 1.000.000 EUR la 25.000 EUR.
  - renunțarea la criteriul de clasificare privind comercializarea producției.

Din punct de vedere al legislației europene, propunerea introduce două subclase ale clasei IV prevăzute de regulamentul european citat. Fără a fi în mod explicit interzisă, o astfel de modificare face necesară evaluarea de către Guvern a posibilității de respectare a modului de raportare către Comisia Europeană. Din perspectiva politicilor europene, modificarea propusă nu prezintă însă valoare adăugată, deoarece nu stabilește, nu circumstanțiază și nu izvorăște drepturi sau obligații suplimentare față de cele în vigoare la data analizei.

Sub aspectul tehnicii legislative, alături de "SO" trebuie precizată unitatea de măsură, anume EUR.

Renunțarea la criteriul de clasificare referitor la comercializarea producției proprii prezintă o relevanță scăzută din punct de vedere al legislației europene, fără însă ca prin aceasta să se înțeleagă respingerea sau acceptarea modificării.

Sub aspectul dreptului substanțial, modificarea propusă este de competența comisiei de resort, singura în măsură să aprecieze corespondența sa cu politica agricolă ale României, ca stat membru al Uniunii Europene.

Motivarea inițiativei nu include o descriere a necesității modificării legii pentru îmbunătățirea aplicării Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR). Analiza textului PNDR a evidențiat că sunt precizate direct în EUR SO limitele de eligibilitate pentru diverse măsuri. Spre exemplu, la 8.2.4.3.1.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului, PNDR stabilește:

"**Sprijinul public nerambursabil** se acordă pentru o perioadă de maxim trei/cinci ani și este de:

- **50.000 de euro** pentru exploatațiile între **30.000 €SO și 50.000 € SO;**
- **40.000 de euro** pentru exploatațiile între **12.000 €SO și 29.999 SO. "**

În consecință, în urma dezbaterilor, Comisia pentru afaceri europene **avizează negativ inițiativa legislativă**, ca fiind **cu relevanță restrânsă** din punct de vedere al implementării legislației Uniunii Europene.

**Președinte,**

**Ana BIRCHALL**

**Secretar,**

**Dorel CĂPRAR**

F.A.

**Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice**