



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 16 iunie 2016
Nr. 4 c-19 / 634

**PROCES VERBAL
al lucrărilor Comisiei din 8 și 9 iunie 2016**

În zilele de **8 și 9 iunie a.c.**, Comisia pentru afaceri europene a avut următoarea ordine de zi:

I. Examinarea în fond a unor propuneri ale Uniunii Europene și adoptarea unor opinii:

1. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Posibilități de reformare a sistemului european comun de azil și de îmbunătățire a căilor legale de migrație, COM(2016) 197
2. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu: Înapoi la Schengen – o foaie de parcurs, COM(2016) 120
3. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Pachetul anti-evaziune – Pașii următori spre realizarea impozitării efective și spre creșterea transparenței fiscale în UE, COM(2016) 23
4. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind o strategie externă pentru impozitarea eficace, COM(2016) 24
5. Propunere de Directivă a Consiliului de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne, COM(2016) 26
6. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Lansarea unei consultări privind un pilon european al drepturilor sociale, COM(2016) 127

II. Examinarea conformității cu principiul subsidiarității și adoptarea unei opinii pentru:

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește comunicarea, de către anumite întreprinderi și sucursale, de informații privind impozitul pe profit, COM(2016) 198

III. Avizarea unui proiect de Lege internă:

Proiect de Lege privind siguranța operațiunilor petroliere offshore – PLx. 207/2016

La punctul I.1. din ordinea de zi, membrii comisiei au dezbătut pe fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Posibilități de reformare a sistemului european comun de azil și de îmbunătățire a căilor legale de migrație, COM(2016) 197. Comunicarea identifică și stabilește măsuri care trebuie adoptate în vederea realizării unei politici europene în materie de azil mai echitabilă, mai eficientă și mai umană, precum și pentru a gestiona mai bine politica privind migrația legală.

La dezbateri au participat domnul Florea Tiberiu Trifan, secretar de stat în Ministerul afacerilor interne, domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe și doamna Aniela Crețu, director adjunct în cadrul Ministerului afacerilor externe.

În cadrul analizei, membrii Comisiei pentru afaceri europene au reținut faptul că în anul 2015 au fost înregistrate 1,83 milioane de treceri neregulamentare ale frontierelor externe ale UE, de șase ori mai mult decât în 2014 și de 17 ori mai mult decât în 2013 și că aproximativ 1,25 milioane de persoane au solicitat azil în statele membre ale UE în același an. În acest context, consideră că sunt necesare acțiuni proporționale pentru asigurarea unei politici europene de azil și migrație funcționale, deficiențele de funcționare ale actualului sistem european de azil neputând fi imputate Regulamentului Dublin, regulament care stabilește criteriile și mecanismele de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională.

Doamna deputat Ana Birchall, președintele comisiei, a semnalat că principiile responsabilității și solidarității, pe care trebuie să se sprijine un sistem de azil funcțional, sunt interpretate în mod diferit de către instituții ale Uniunii și state membre și a subliniat că, Comisia pentru afaceri europene a susținut în toate opiniile sale prioritatea principiului solidarității, dar în întreaga sa dimensiune și nu limitat la câteva aspecte, utile unei anumite argumentații. A reamintit, de asemenea, că România are o contribuție substanțială la efortul comun în plan european de gestionare a migrației neregulamentare, participând inclusiv la operațiunile de salvare de vieți din Marea Mediterană și numărându-se, totodată, printre statele membre care acordă un ajutor consistent Greciei, pentru implementarea acordului Uniunii Europene cu Turcia.

În intervenția sa, domnul Florea Tiberiu Trifan, secretar de stat în Ministerul afacerilor interne, a subliniat atât deficiențele actuale ale sistemului Dublin, cât și susținerea revizuirii legislației aferente, pentru a pune la dispoziția statelor membre ale UE un proces simplificat și eficient de procesare a cererilor de azil într-un singur stat responsabil. A mai menționat faptul că România va prezenta Comisiei Europene, în perioada imediat următoare, propuneri concrete de ajustare a Regulamentului Dublin, în scopul eficientizării acestuia.

Domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe a menționat că România este solidară cu eforturile UE de gestionare a crizei refugiaților, considerând, în același timp, că participarea statelor membre la aceste eforturi trebuie să rămână voluntară și trebuie să țină cont de capacitățile de care dispune fiecare stat în parte.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, să adopte o opinie care să cuprindă toate observațiile și recomandările făcute și care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.2. din ordinea de zi, a fost analizată în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu: Înapoi la Schengen – o foaie de parcurs, COM(2016) 120. Foaia de parcurs stabilește etape pentru revenirea la un spațiu Schengen pe deplin operațional.

La dezbateri au participat domnul Florea Tiberiu Trifan, secretar de stat în Ministerul afacerilor interne, domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe și doamna Aniela Crețu, director adjunct în cadrul Ministerului afacerilor externe.

Analizând Comunicarea, membrii comisiei au salutat intenția Comisiei Europene de a detalia măsuri concrete necesare optimizării procesului de gestionare a frontierelor interne și externe ale UE, în condițiile în care fluxul fără precedent de migranți cu care s-a confruntat spațiul european a determinat unele state membre să reintroducă controlul la frontierele interne ale spațiului Schengen. Totuși, ar trebui urmărită cu mare atenție parcurgerea corectă a fiecărei etape propuse în Foaia de parcurs, contorizând modul în care fiecare participant își îndeplinește obligațiile și responsabilitățile.

Doamna deputat Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene, a declarat că provocările multiple cu care se confruntă sistemul reclamă intervenții ferme din partea Comisiei Europene, mandatată să găsească soluții viabile pentru a salva funcționarea sistemului Schengen, iar pentru un management eficient al frontierelor externe ale Uniunii, care să asigure ordinea, siguranța și securitatea cetățenilor săi, trebuie asigurat accesul deplin la toate instrumentele sistemului Schengen al tuturor statelor membre care aplică acquis-ul Schengen la frontierele externe.

La finalul dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate, să adopte o opinie, cu observații și recomandări, care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.3. din ordinea de zi, membrii comisiei au analizat Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu: Pachetul anti-evaziune – Pașii următori spre realizarea impozitării efective și spre creșterea transparenței fiscale în UE, COM(2016) 23. Comunicarea face parte din Pachetul anti-evaziune fiscală și prezintă viitoare etape și acțiuni necesare combaterii evaziunii fiscale, dezvoltării unui mediu de impozitare a societăților comerciale din UE și promovării unei economii competitive și favorabilă creșterii.

În cadrul analizei, membrii comisiei au susținut măsura de regândire a Directivei CCCTB, cuprinsă în Planul de acțiune al Comisiei Europene, în care să fie continuate discuțiile tehnice pentru armonizarea regulilor fiscale de stabilire a bazei impozabile pentru companii, la nivelul tuturor statelor membre. În acest context, o concentrare mai mare ar trebui pusă pe elementele de calcul ale bazei.

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, în unanimitate, adoptarea unei opinii care să cuprindă toate observațiile și recomandările făcute și care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.4. din ordinea de zi a fost dezbătută Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind o strategie externă pentru impozitarea eficace, COM(2016) 24.

Comunicarea face parte din Pachetul anti-evaziune fiscală și propune un cadru pentru o nouă strategie externă pentru impozitarea eficace. În strategie sunt identificate, ca principale măsuri, combaterea amenințării externe de erodare a bazei impozabile, asigurarea unei concurențe echitabile pentru societățile comerciale și integrarea bunei guvernante fiscale în domeniul relațiilor externe extinse ale UE.

Comisia pentru afaceri europene salută și susține inițiativa Comisiei Europene de a continua reforma sistemului de impozitare a întreprinderilor în Uniunea Europeană, în vederea combaterii evaziunii fiscale practicate de unele întreprinderi, prin evitarea transferului profitului în afara pieței unice, precum și printr-o abordare comună în ceea ce privește jurisdicțiile țărilor terțe în materie de bună guvernanta fiscală.

În același timp, membrii comisiei au reamintit nevoia menținerii vigilenței asupra politicilor fiscale naționale, pentru a nu avea efecte negative asupra țărilor terțe, dar și necesitatea de a sprijini țările în curs de dezvoltare, în vederea eliminării decalajelor și implementarea măsurilor de combatere a evaziunii fiscale.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte o opinie care să cuprindă toate observațiile și recomandările făcute și care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.5. din ordinea de zi, membrii comisiei au analizat pe fond Propunerea de Directivă a Consiliului de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne, COM(2016) 26, care face parte din Pachetul anti-evaziune fiscală.

Propunerea Comisiei Europene are ca obiectiv combaterea practicilor de evitare a obligațiilor fiscale de către societățile comerciale care afectează direct funcționarea pieței interne și vizează o minimă armonizare, astfel încât statele membre să poată conferi un nivel mai ridicat de protecție a bazelor impozabile naționale ale societăților.

Examinând Propunerea de Directivă, membrii comisiei au luat act de domeniul larg de aplicare ce urmează să includă toți contribuabilii supuși impozitării profitului într-unul sau mai multe state membre.

În privința normei pentru limitarea dobânzii, membrii comisiei consideră că sunt necesare lămuriri suplimentare, atât din punctul de vedere al trimiterii la rezultatul fiscal pozitiv, cât și la cel negativ, pentru claritate în aplicarea prevederii. De asemenea, consideră utilă o clarificare suplimentară a semnificației unora dintre noțiunile, utilizate în textul propus, în ceea ce privește activitatea de "exit taxation" desfășurată de statele membre cu experiență în aplicarea unei astfel de impozitări.

În urma dezbaterii, a fost adoptată, în unanimitate, o opinie care cuprinde toate observațiile și recomandările făcute și care va fi transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Au participat la dezbaterile punctelor 3, 4 și 5 din ordinea de zi, în calitate de invitați: domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe, doamna Alexandra Lazăr, director general adjunct în Ministerul finanțelor publice, doamna Georgeta Toma, șef serviciu în Ministerul finanțelor publice, doamna Alina Borfoaia, consilier în cadrul Ministerului finanțelor publice și domnul Ion Ghizdeanu, președintele Comisiei Naționale de Prognoză.

La punctul I.6. din ordinea de zi a fost examinată Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Lansarea unei consultări privind un pilon european al drepturilor sociale, COM(2016) 127, comunicare ce descrie calea de urmat pentru pilonul european al drepturilor sociale și care se adresează, îndeosebi, statelor din zona Euro.

Au participat, în calitate de invitați, domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe, domnul Gabriel Lungu, secretar de stat în Ministerul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, doamna Alexandra Lazăr, director general adjunct în Ministerul finanțelor publice, doamna Georgeta Toma, șef serviciu în Ministerul finanțelor publice, doamna Alina Borfoaia, consilier în cadrul Ministerului finanțelor publice și domnul Ion Ghizdeanu, președintele Comisiei Naționale de Prognoză.

Comisia pentru afaceri europene susține propunerea Comisiei Europene privind lansarea unei consultări publice, deoarece aceasta va contribui la stabilirea unui echilibru al drepturilor și obligațiilor între angajați și angajatori și între flexibilitate și securitate. Consultarea publică sprijină și statele membre ale UE care nu sunt membre ale zonei Euro în decizia lor privind participarea la Pilonul drepturilor sociale pe baze voluntare. Membrii comisiei consideră că principiile incluse în Pilonul european al drepturilor sociale sunt bine definite și cuprinzătoare, iar ritmul actual și amploarea schimbărilor din sectorul ocupațional contribuie la transformarea condițiilor de ocupare a forței de muncă.

Membrii comisiei au adoptat, în unanimitate, o opinie care cuprinde toate observațiile și recomandările făcute și care va fi transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară

La punctul II din ordinea de zi a fost examinată conformitatea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește comunicarea, de către anumite întreprinderi și sucursale, de informații privind impozitul pe profit, COM(2016) 198.

Propunerea de Directivă vizează să impună marilor întreprinderi multinaționale (cele al căror venit depășește 750 milioane euro) să publice anumite informații dintre cele pe care le raportează autorităților fiscale.

Pentru asigurarea respectării acestei noi Directive, statele membre ale UE ar trebui să introducă o responsabilitate colectivă a organelor administrative, de conducere și de control pentru aceste rapoarte fiscale ale societăților mari.

Membrii comisiei au admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii Europene și au hotărât, în unanimitate, să consemneze printr-o opinie că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

Au participat la dezbateri: domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul afacerilor externe, doamna Alexandra Lazăr, director general adjunct în Ministerul finanțelor publice, doamna Georgeta Toma, șef serviciu în Ministerul finanțelor publice, doamna Alina Borfoaia, consilier în cadrul Ministerului finanțelor publice și domnul Ion Ghizdeanu, președintele Comisiei Naționale de Prognoză.

La punctul III. din ordinea de zi a fost analizat Proiectul de Lege privind siguranța operațiunilor petroliere offshore – PLx. 207/2016.

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată cu acest proiect de lege întrucât propunerea legislativă are ca obiect transpunerea legislației Uniunii. În urma analizei, membrii comisiei au hotărât că

transpunerea legislativă este necesară și oportună. În același timp, au constatat că în propunerea de Lege se dorește înființarea unei autorități naționale. Acest lucru va atrage cheltuieli de la bugetul de stat, fapt ce vine în contradicție cu afirmația din expunerea de motive conform căreia propunerea nu va avea impact asupra „bugetului consolidat”.

Membrii comisiei au decis, în unanimitate, avizarea favorabilă a proiectului de Lege și transmiterea avizului, cu observațiile făcute, către Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, sesizate pentru raport.

În ziua de **8 iunie a.c.**, ședința a fost condusă de doamna deputat Birchall Ana, președintele comisiei.

Din totalul de 22 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 14 deputați: Birchall Ana (PSD), Ionescu Aurelian (ALDE), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Burlacu Ștefan (neafiliat), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Korodi Attila (UDMR), Petrea Dorin Silviu (PSD), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (PNL).

Au absentat motivat: Anastase Roberta Alma (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Dumitru Ioana Jenica (PSD), Nazare Alexandru (PNL), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Tîlvăr Angel (PSD), Țîmpău Radu Bogdan (PNL), Zgonea Valeriu Ștefan (neafiliat).

În ziua de **9 iunie a.c.**, ședința a fost condusă de doamna deputat Birchall Ana, președintele comisiei.

Din totalul de 22 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 14 deputați: Birchall Ana (PSD), Ionescu Aurelian (ALDE), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Burlacu Ștefan (neafiliat), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Korodi Attila (UDMR), Petrea Dorin Silviu (PSD), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (PNL).

Au absentat motivat: Anastase Roberta Alma (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Dumitru Ioana Jenica (PSD), Nazare Alexandru (PNL), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Tîlvăr Angel (PSD), Țîmpău Radu Bogdan (PNL), Zgonea Valeriu Ștefan (neafiliat).

Președinte,

Ana BIRCHALL

Red.: Gabriela Negreț, consilier