



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 3 martie 2016  
Nr. 4 c-19 / 216

**SINTEZA  
lucrărilor Comisiei din 1 și 3 martie 2016**

În zilele de **1 și 3 martie a.c.**, Comisia pentru afaceri europene a avut următoarea ordine de zi:

**I. Examinarea în fond a unor propuneri ale UE și adoptarea unor opinii:**

1. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme - COM(2015) 750

2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală a creșterii pentru 2016, Consolidarea redresării și stimularea convergenței – COM (2015) 690

3. Propunere de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 – COM (2015) 701

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Starea uniunii energetice 2015 - COM(2015) 572

**II. Documentare/Informare : Documente suport pentru ședința comisiei din data de 8 martie 2016**

**III. Organizare internă :** Prezentarea listei cu propunerile UE transmise de către Biroul permanent pentru examinare, cu termene scadente în perioada 9 martie – 23 iunie 2016 / opțiuni pentru întocmirea Raportului CAE

1. La punctul I.1. din ordinea de zi, membrii comisiei au dezbătut, împreună cu invitații, propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme. Propunerea amendează cadrul legislativ actual în sensul înăspririi regulilor aplicabile achiziționării și deținerii armelor de foc.

În cadrul dezbaterilor a fost apreciată, în principiu, introducerea interdicției de deținere și comercializare a armelor de foc periculoase din categoria A. În același timp, însă, membrii comisiei au subliniat faptul că statele membre care își axează apărarea națională pe conceptul înarmării permanente a rezerviștilor ar trebui să beneficieze de excepții, eventual, prin asimilarea rezerviștilor cu personalul militar.

Comisia pentru afaceri europene se raliază opiniei că transporturile mari de arme ar trebui să fie monitorizate în mod obligatoriu prin GPS, precum și opiniei Parlamentului European, exprimată în

Rezoluția sa din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate (2015/2697(RSP)), privind eficacitatea echipelor comune de anchetă (JIT) în anchetarea cazurilor specifice cu caracter transfrontalier, extinderea utilizării acestui instrument și crearea înființarea unor JIT semi-permanente sau permanente, în special în marile perimetre ale crimei organizate.

În urma analizei pe fond, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, în unanimitate, să adopte o opinie asupra propunerii de Directivă, care să conțină observațiile făcute și care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La dezbateri au participat următorii invitați:

- domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Externe
- domnul Tiberiu Florea Trifan, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Interne
- domnul Teodor Frunzeti, Consilier în cadrul Departamentului Securității Naționale - Administrația Prezidențială

La punctul I.2. din ordinea de zi, membrii comisiei au procedat la dezbaterile Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - *Analiza anuală a creșterii pentru 2016, Consolidarea redresării și stimularea convergenței*, care lansează ciclul anual de guvernare economică și se concentrează asupra dificultăților generale cu care se confruntă toate statele membre.

Comisia pentru afaceri europene reține abordarea Comisiei Europene de menținere a celor trei priorități identificate în 2015 (*relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și politici bugetare responsabile*) în sprijinul foii de parcurs stabilite de cei cinci președinți pentru finalizarea Uniunii economice și monetare, dar observă că rezultatele așteptate privind creșterea economică și ocuparea nu s-au realizat într-o măsură suficientă. De aceea, consideră că ar putea fi nevoie de o schimbare de priorități sau măcar o ajustare a lor.

Progresele înregistrate atât în mobilizarea investițiilor private și publice, cât și în selecția proiectelor strategice în cadrul Planului de investiții pentru Europa, trebuie să fie însoțite de un mediu de investiții și de reglementare îmbunătățit la nivel național și european. Comisia pentru afaceri europene recomandă ca impactul Planului european de investiții asupra creșterii să fie analizat din multiple perspective din punct de vedere al doctrinelor macro-economice, astfel încât să rezulte o diversitate de acțiuni posibile, mărind astfel flexibilitatea politicilor la nivelul Uniunii dar și la nivelul statelor membre, unde este aplicabil; consideră, de asemenea, că ar putea fi favorizată utilizarea unui mix de politici care să abordeze atât managementul ofertei, cât și managementul cererii.

Cu privire la continuarea reformelor structurale, se consideră corect faptul că Analiza anuală a creșterii 2016 pune accentul pe finalizarea pieței unice europene prin eliminarea obstacolelor care derivă din reglementări și standarde diferite între statele membre ale Uniunii; este nevoie într-adevăr de o mai bună coordonare a politicilor economice, căci o piață unică funcțională este condiționată de o economie integrată, care are capacitatea de a gestiona eficient propriile resurse, prin valorificarea potențialului economic al statelor membre.

În domeniul politicilor bugetare responsabile, membrii comisiei consideră că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere, în funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții.

Comisia pentru afaceri europene susține pe fond prezenta comunicare și crede că relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice vor ghida cu succes acțiunea statelor membre în perioada următoare. Din aceste considerente, membrii comisiei au hotărât, cu o abținere, să adopte o opinie asupra Comunicării *Analiza anuală a creșterii pentru 2016, Consolidarea redresării și stimularea convergenței*, cu observațiile și recomandările făcute, opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I. 3. din ordinea de zi, a fost discutată *propunerea de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013*, propunere care face parte din pachetul

Semestrului European, lansat în noiembrie 2015 și care a fost elaborată în contextul prezentării de către Comisia Europeană a Analizei anuale a creșterii pentru anul 2016.

Analiza pe fond a acestei propuneri a relevat că:

- că reformele structurale necesită punerea în aplicare eficientă, iar unele administrații publice nu sunt în măsură să îndeplinească acest obiectiv și că se impune crearea unui mediu de reglementare și instituțional solid care să faciliteze funcționarea normală a economiei;

- Programul de sprijin pentru reforme structurale este conceput pentru furnizarea de asistență pentru autoritățile statelor membre, pentru măsuri care vizează reforma instituțiilor, guvernanță, administrare;

- acțiunile propuse pot contribui la creșterea capacității administrative a autorităților cu sarcini specifice în realizarea reformelor structurale, astfel încât se poate considera că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

- România ar trebui să participe la Program, având în vedere că administrația sa, atât la nivel central, cât și local are încă numeroase probleme de finanțare, de organizare și de funcționare; în același timp, suportul avut în vedere include și asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii, ceea ce ar putea favoriza atât creșterea ratei de absorbție, cât și creșterea eficienței fondurilor absorbite.

Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctele I.1. și I.2. au participat, în calitate de invitați:

- Ministerul Finanțelor Publice: doamna Anca Dana Dragu, ministru; doamna Elena GEORGESCU, director general; doamna Raluca Zamfirescu, director; doamna Angela Carabaș, șef serviciu.

- Ministerul Afacerilor Externe: - domnul Cristian Bădescu, secretar de stat

- Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu mediul de afaceri: domnul Emil Ionescu, director general.

- Administrația Prezidențială: doamna Ioana Nedelcu, consilier, Departamentul pentru afaceri europene

- Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice : domnul Auraș Marinescu, consilier

La punctul I. 4. din ordinea de zi a fost analizată pe fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - *Starea uniunii energetice 2015*, care este un document nelegislativ comprehensiv, ce se constituie ca un prim raport de progres privind inițiativa uniunii energetice lansată de Comisia Europeană, care realizează o radiografie a politicilor în domeniul energiei, propune o strategie-cadru pentru o uniune energetică rezilientă.

Comunicarea prezintă progresele realizate de la momentul publicării strategiei privind Uniunea Energetică (25 februarie 2015), identifică aspectele care necesită a fi avute în vedere în anul 2016 și formulează concluzii de politică la nivel de state membre, regional și UE, pentru fiecare dintre cele cinci dimensiuni ale Uniunii Energetice.

Membrii comisiei sunt de părere că este important ca problemele privind Uniunea Energiei să fie abordate periodic la nivelul Consiliului European, pentru a continua dialogul deschis cu Comisia în etapele următoare ale configurării Uniunii Energetice și a sistemului de guvernanță asociat acesteia. Atingerea obiectivelor de energie și schimbări climatice trebuie să aibă la bază consumatorul final, care plătește factura la electricitate.

Comisia pentru afaceri europene subliniază că trebuie să fie întreprinse eforturi comune de dezvoltare a infrastructurii energetice, cu prioritate în regiunile vulnerabile din punct de vedere al securității energetice – Centrul și Sud-Estul Europei și recomandă o viziune mai prudentă în ce privește impactul măsurilor din domenii ca proiectarea ecologică și etichetarea energetică, deoarece potențialul acestora de a reduce și mai mult consumul de energie nu este neapărat necesar să se reflecte implicit în facturile energetice ale gospodăriilor, o multitudine de factori sociali și de piață având o pronunțată interferență.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Au participat, în calitate de invitați:

- domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Externe
- doamna Corina Popescu, secretar de stat și doamna Diana Moldovan, consilier în cadrul Ministerului Energiei.

La punctul II din ordinea de zi, membrii comisiei au procedat la documentarea și studiul individual asupra documentelor suport pentru actele legislative ce fac obiectul ordinii de zi a ședinței comisiei din data de 8 martie 2016.

Punctul III. din ordinea de zi a cuprins prezentarea listei cu propunerile UE, care au fost transmise Comisiei pentru afaceri europene de către Biroul permanent și care au termene scadente pentru examinare și exprimarea opiniilor în perioada 9 martie – 23 iunie 2016. De asemenea, au fost exprimate opțiunile membrilor comisiei pentru întocmirea rapoartelor.

În ziua de **1 martie a.c.**, ședința a fost condusă de doamna deputat Birchall Ana, președintele comisiei. Din totalul de 22 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 14 deputați: Birchall Ana (PSD), Ionescu Aurelian (ALDE), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Burlacu Ștefan (neafiliat), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Korodi Attila (UDMR), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Petrea Dorin Silviu (UNPR), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Dumitru Ioana Jenica (UNPR) – înlocuindu-l pe domnul Steriu Valeriu Andrei (UNPR), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (ALDE).

Au absentat motivat: Anastase Roberta Alma (PNL), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Nazare Alexandru (PNL), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tîlvăr Angel (PSD), Țîmpău Radu Bogdan (PNL), Zgonea Valeriu Ștefan (PSD).

În ziua de **3 martie a.c.**, din totalul de 22 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 13 deputați: Ionescu Aurelian (ALDE), Rădulescu Cătălin Marian (PSD), Căprar Dorel Gheorghe (PSD), Burlacu Ștefan (neafiliat), Ghera Giureci Slobodan (Mino.), Korodi Attila (UDMR), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD), Petrea Dorin Silviu (UNPR), Podașcă Gabriela Maria (PSD), Silaghi Ovidiu Ioan (ALDE), Dumitru Ioana Jenica (UNPR), Tararache Mihai (PNL), Teju Sorin (ALDE).

Au absentat motivat: Birchall Ana (PSD), Anastase Roberta Alma (PNL), Zamfir Daniel Cătălin (PNL), Ciubotaru Lucian Manuel (PNL), Nazare Alexandru (PNL), Stroe Ionuț Marian (PNL), Tîlvăr Angel (PSD), Țîmpău Radu Bogdan (PNL), Zgonea Valeriu Ștefan (PSD).

**Președinte,**

Ana BIRCHALL

**Secretar,**

Dorel Gheorghe CĂPRAR

*Consilier,  
Gabriela Negreț*