



Conf. cu originalul

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 27 noiembrie 2017
Nr. 4c-19 / 496

PROCES VERBAL

al lucrărilor Comisiei din perioada 21 - 23 noiembrie 2017

➤ În ziua de **21 noiembrie a.c.**, Comisia pentru afaceri europene a avut următoarea ordine de zi:

I. Examinarea pe fond a unor propuneri UE și adoptarea opiniilor:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare, COM(2017) 542

2. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului, COM(2017) 489

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – În continuarea Planului de acțiune privind TVA – Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii, COM(2017) 566

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația, COM(2017) 558

II. Examinarea conformității cu principiul subsidiarității și adoptarea opiniei pentru

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului, COM(2017) 489

Doamna deputat Roberta Alma ANASTASE, vicepreședinte al comisiei, a deschis lucrările prezentând și supunând la vot ordinea de zi a ședinței.

La punctul I.1. din ordinea de zi membrii comisiei au dezbătut Comunicarea Comisiei - Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare, COM(2017) 542, comunicare ce își propune extinderea supravegherii directe la anumite domenii ale piețelor de capital, dar și o serie de măsuri care vizează ansamblul Uniunii bancare.

În cadrul dezbaterilor, membrii comisiei au atras atenția asupra necesității unei evaluări cuprinzătoare a eventualelor amendamente referitoare la procedura de vot, în scopul de a respecta caracteristicile statelor membre ce nu se află în zona euro și au semnalat că transpunerea directivei propuse în dreptul național necesită un proces de legiferare extins pentru a cuprinde toate normele relevante, ceea ce va necesita un timp îndelungat.

Comisia pentru Afaceri Europene recomandă elaborarea de norme de supraveghere integrată aplicabile conglomeratelor financiare ce acționează la nivelul Uniunii, astfel încât să fie diminuat riscul unor practici de tipul contabilizării duble și stabilirea unui mecanism de schimb de experiență între statele membre, cu participarea instituțiilor de supraveghere de la nivelul Uniunii privind impactul noilor tehnologii.

În urma analizei, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.2. din ordinea de zi, membrii comisiei au analizat pe fond Propunerea de Directivă privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului, COM(2017) 489. Propunerea stabilește norme minime privind definirea infracțiunilor și a sancțiunilor pentru fraude și falsificări ale mijloacelor de plată, altele decât numerarul.

Comisia pentru Afaceri Europene a salutat actualizarea cadrului normativ privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul și consideră că noua reglementare va sprijini eficient autoritățile judiciare în combaterea acestor infracțiuni, diminuând obstacolele constatate la urmărirea și sancționarea faptelor comise în mai multe state membre și venind în întâmpinarea noilor provocări și evoluții tehnologice, cum ar fi monedele virtuale și plățile prin dispozitiv mobil.

Membrii comisiei au făcut recomandări în privința identificării și informării grupurilor de risc major de a deveni victime ale fraudelor cu alte mijloace de plată decât numerarul, dar și în ceea ce privește implicarea autorităților naționale de protecția consumatorilor, a rețelei europene a acestora și grupului de experți în drepturile consumatorilor în domeniul serviciilor financiare de la nivelul Comisiei Europene în identificarea vulnerabilităților la fraude și falsificări ale mijloacelor de plată, altele decât numerarul și elaborarea de metode de prevenire și reducere a acestora.

În urma dezbaterii, cu observații și recomandări, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Din partea Autorității Naționale Anti Fraudă, a participat la ședință domnul Tudor Rudău, inspector șef, în calitate de invitat.

La punctul I.3. din ordinea de zi a fost analizată în fond Comunicarea Comisiei - În continuarea Planului de acțiune privind TVA – Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii, COM(2017) 566, care prezintă un bilanț al rezultatelor obținute ca urmare a derulării Planului de acțiune privind TVA și prezintă etapele necesare în continuare pentru modernizarea sistemului de TVA al Uniunii Europene și adaptarea acestuia la provocările cu care este confruntată piața unică.

În opinia formulată, Comisia pentru Afaceri Europene salută inițierea Planului de acțiune pentru reforma TVA pentru a face sistemul mai simplu, favorabil companiilor și mai puțin vulnerabil la fraude și susține introducerea unui portal la nivelul Uniunii Europene pentru plata online a TVA-ului („ghișeul unic”) care va reduce cheltuielile legate de respectarea obligațiilor privind TVA-ul.

Comisia pentru Afaceri Europene atrage atenția că fraudă de TVA asupra mediului de afaceri duce la competiție neloială, costuri ascunse de TVA, creșterea poverii administrative, răspundere solidară și riscuri pentru comercianții de bună credință și recomandă identificarea unor soluții viabile de apărare împotriva fraudei de TVA.

În același timp, consideră că este esențială consolidarea parteneriatului Comisiei Europene cu statele membre în ceea ce privește identificarea celei mai adecvate abordări pentru a crea un sistem de TVA stabil, solid și eficient și recomandă adoptarea rapidă a unor standarde internaționale de raportare fiscală și participarea statelor membre la schimbul automat de informații fiscale între țări.

La dezbateri a participat doamna Elena Picioarea, șef serviciu în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de invitat.

În urma observațiilor și recomandărilor făcute, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La punctul I.4. din ordinea de zi, Comisia pentru Afaceri Europene a dezbătut în fond Comunicarea Comisiei cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația, COM(2017) 558. Comunicarea prezintă un bilanț al punerii în aplicare a Agendei europene privind migrația și prezintă noi inițiative ale Comisiei Europene în domeniile în care sunt necesare eforturi suplimentare în perioada următoare.

Membrii comisiei au atras atenția asupra faptului că este necesară o abordare cuprinzătoare a eforturilor tuturor statelor membre în criza migrației, nu doar în privința relocării, ci și în ceea ce privește contribuția la apărarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, precum și în ceea ce privește contribuția la și implicarea în programele sau în cadrul agențiilor europene care se ocupă cu securitatea frontierelor, gestionarea migrației, criminalitatea sau cu alte activități conexe.

Comisia pentru Afaceri Europene a subliniat că pentru România este important ca procesul de cooperare cu statele terțe, în domeniul migrației, să aibă în vedere toate regiunile geografice cu potențial migratoriu și în mod specific, pe cele care ar putea avea un impact asupra frontierelor României.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea unei opinii care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

La lucrări a participat doamna Serenela Ștefan, șef serviciu în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de invitat.

La punctul II din ordinea de zi, membrii comisiei au analizat Propunerea de Directivă privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului, COM(2017) 489 din punctul de vedere al respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au constatat că propunerea de Directivă îndeplinește condițiile stabilite prin Tratat pentru a face obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, având caracter legislativ și aparținând competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene.

În urma analizei, Comisia pentru Afaceri Europene a hotărât cu unanimitate de voturi că propunerea UE respectă principiul subsidiarității. A fost adoptată o opinie în acest sens care va fi transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

În ziua de **21 noiembrie**, din totalul de 23 de membri ai Comisiei au fost prezenți 14 deputați: Roberta Alma ANASTASE (PNL), Angel TÎLVĂR (PSD), Radu Costin VASILICĂ (PSD), Romeo Florin NICOARĂ (PNL), Ilie Dan BARNA (USR), Dănuț BICA (PNL), Giureci-Slobodan GHERA (Minorități), Cristian GHINEA (USR), Vasile GUDU (PNL), Roxana Mînzatu (PSD), Ștefan MUȘOIU (PSD), Cristina Mădălina PRUNĂ (USR), Eugen TOMAC (PMP), Adriana Diana TUȘA (PSD).

Au absentat motivat: Rovana PLUMB (PSD), BENKO Erika (UDMR), Nicolae BĂNICIOIU (PSD), Ana BIRCHALL (PSD), Simona BUCURA-OPRESCU (PSD), Ion Marcel CIOLACU (PSD), Andrei Dominic GEREA (ALDE), Victor Viorel PONTA (neafiliat), Dan VÎLCEANU (PNL).

➤ În zilele de **22 și 23 noiembrie a.c.**, ordinea de zi a cuprins:

1. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește armonizarea și simplificarea anumitor norme din sistemul taxei pe valoarea adăugată și introducerea sistemului definitiv de impozitare a comerțului dintre statele membre, COM(2017) 569
2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1092/2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic, COM(2017) 538
3. Raportul special nr. 16/2017 al Curții de Conturi Europene, intitulat „Programarea pentru dezvoltarea rurală: este necesar să se reducă complexitatea și să se pună un accent mai mare pe rezultate”, elaborat sub coordonarea domnului Janusz Wojciechowski, membru al Curții.

Membrii comisiei au procedat la studiu individual asupra documentelor înscrise pe ordinea de zi.

În ziua de **22 noiembrie**, din totalul de 23 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 13 deputați: Roberta Alma ANASTASE (PNL), Angel TÎLVĂR (PSD), Radu Costin VASILICĂ (PSD), Romeo Florin NICOARĂ (PNL), Ilie Dan BARNA (USR), Dănuț BICA (PNL), Cristian GHINEA (USR), Vasile GUDU (PNL), Roxana Mînzatu (PSD), Ștefan MUȘOIU (PSD), Cristina Mădălina PRUNĂ (USR), Eugen TOMAC (PMP), Adriana Diana TUȘA (PSD).

Au absentat motivat: Rovana PLUMB (PSD), BENKO Erika (UDMR), Nicolae BĂNICIOIU (PSD), Ana BIRCHALL (PSD), Simona BUCURA-OPRESCU (PSD), Ion Marcel CIOLACU (PSD), Andrei Dominic GEREA (ALDE), Giureci-Slobodan GHERA (Minorități), Victor Viorel PONTA (neafiliat), Dan VÎLCEANU (PNL).

În ziua de **23 noiembrie**, din totalul de 23 de membri ai Comisiei, și-au înregistrat prezența 13 deputați: Roberta Alma ANASTASE (PNL), Angel TÎLVĂR (PSD), Radu Costin VASILICĂ (PSD), Romeo Florin NICOARĂ (PNL), Ilie Dan BARNA (USR), Dănuț BICA (PNL), Cristian GHINEA (USR), Vasile GUDU (PNL), Roxana Mînzatu (PSD), Ștefan MUȘOIU (PSD), Cristina Mădălina PRUNĂ (USR), Eugen TOMAC (PMP), Adriana Diana TUȘA (PSD).

Au absentat motivat: Rovana PLUMB (PSD), BENKO Erika (UDMR), Nicolae BĂNICIOIU (PSD), Ana BIRCHALL (PSD), Simona BUCURA-OPRESCU (PSD), Ion Marcel CIOLACU (PSD), Andrei Dominic GEREA (ALDE), Giureci-Slobodan GHERA (Minorități), Victor Viorel PONTA (neafiliat), Dan VÎLCEANU (PNL).

Vicepreședinte,

Roberta Alma ANASTASE

Red.: Gabriela Negreț, consilier