

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie
alimentară și servicii specifice*

București, 14.11.2005
Nr.24/503

Conf. cu originalul

RAPORT
asupra propunerii legislative privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată spre dezbatere pe fond cu **propunerea legislativă privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare**, transmisă cu adresa nr.*P.l. – x 127* din 11 aprilie 2005 și înregistrată sub nr.24/135/12.04.2005.

La întocmirea raportului, Comisia a avut în vedere avizul Consiliului Legislativ și punctul de vedere al Guvernului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unei proceduri privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare în scopul realizării unei agriculturii performante și competitive pe suprafețe mari.

Propunerea legislativă privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare face parte din categoria **legilor organice**, potrivit prevederilor art.73 din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Vasile Lupu – secretar de stat în cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și domnul Attila Blenesi-Dima – director în Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

La lucrările comisiei au fost prezenți 24 de deputați, din totalul de 24 de membri ai comisiei.

Raportul Comisiei a fost adoptat în unanimitate, în ședința din **10.11.2005**.

Propunerea legislativă a fost **respinsă de Senat în ședința din 7 aprilie 2005**.

Proiectul de lege, potrivit art.75 alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, și art.86 alin.(3) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, este de **competența decizională a Camerei Deputaților**.

În urma dezbaterii, Comisia propune **admiterea cu modificări și completări** a propunerii legislative.

0	1	2	3	4
---	---	---	---	---

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text Senat</i>	<i>Text propus de Comisie (autorul amendamentului)</i>	<i>Motivarea amendamentelor propuse</i>
0	1	2	3	4
1.	<p>Titlul legii</p> <p>LEGE</p> <p>privind reorganizarea terenurilor agricole prin comasare</p>	_____	<p>Titlul legii</p> <p>LEGE</p> <p>privind comasarea terenurilor agricole prin înțelegere între părți</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Pentru a nu îngrădi liberul exercițiu al dreptului de proprietate.</p>
2.	<p>Art.1. – Scopul reorganizării prin comasare este reformarea structurii de proprietate a terenurilor agricole, pentru a facilita formarea unităților competitive de producție, a unei structuri de producție corespunzătoare condițiilor naturale, respectarea normelor referitoare la protecția solului și protecția mediului.</p>	_____	<p>Art.1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.1. - Scopul comasării terenurilor agricole prin înțelegere între părți este crearea unor structuri de exploatare pentru a facilita formarea unităților de producție cu caracter comercial, cu respectarea normelor referitoare la protecția solului și a mediului.”</p>	<p>Pentru păstrarea uniformității în redactarea textului.</p>

0	1	2	3	4
---	---	---	---	---

3.	<p>Art.2. – (1) Reorganizarea terenurilor agricole prin comasare este procedura administrativă realizată prin colaborarea proprietarilor, în urma căreia au loc modificări în situația juridică a terenurilor agricole extravilane din raza uneia sau mai multor unități administrativ-teritoriale, efectuată prin redistribuirea loturilor de teren, având ca rezultat unificarea terenurilor disparate aparținând aceluiași proprietar.</p> <p>(2) Eventualele diferențe de valoare rezultate la proprietari se compensează cu terenuri de schimb, sau prin plata diferenței valorice.</p>	_____	<p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p> <p>Art.2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.2. - Comasarea terenurilor agricole prin înțelegere între părți este procedura administrativă realizată prin consimțământ liber și unitar al părților participante, având ca rezultat reșezarea în teritoriu a parcelelor în vederea optimizării exploatației agricole.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>
4.	<p>Art.3. – Nu pot fi incluse în procedura de reorganizare prin comasare:</p>	_____	<p>Art. 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.3.- (1) In procedura de comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între</p>	<p>Textul eliminat este superfluu.</p>

0	1	2	3	4
	<p>a) terenurile intravilane b) terenurile care urmează să fie trecute în intravilan în termen de 4 ani de la începerea procedurii de reorganizare prin comasare, conform planului de amenajare a teritoriului c) terenurile cu construcții d) terenurile folosite în legătură cu gospodăria apelor, conform planului de amenajare a teritoriului e) minele, și terenurile care sunt folosite la exploatarea minelor, precum și terenurile aflate în zone neamenajate pentru producția agricolă în urma închiderii minelor și a carierelor f) suprafețele de teren scoase din circuitul civil g) suprafețele cu destinație exclusiv industrială, comercială, sau turistică i) terenurile aferente infrastructurii</p>		<p>părți pot fi incluse numai persoanele fizice care dețin în proprietate cu orice titlu terenuri agricole.</p> <p>(2) Face excepție de la prevederile alin.1 Agenția Domeniilor Statului care poate participa la proiectele de comasare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
5.	<p>Art.4. – (1) Procedura de</p>	<p>_____</p>	<p>Art.4 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 4. - Inițiativa de</p>	<p>Pentru</p>

0	1	2	3	4
	<p>comasare începe printr-o cerere adresată către Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală de către orice proprietar de teren extravilan interesat.</p> <p>(2) În cererea de inițiere a comasării vor fi indicate:</p> <p>a) numele, prenumele precum și domiciliul proprietarilor de teren care cer reorganizarea</p> <p>b) numărul topografic, suprafața și categoria suprafețelor de teren aparținând fiecărui proprietar.</p>		<p>comasare a terenurilor agricole prin înțelegere între părți poate aparține oricărei persoane fizice care deține în proprietate cu orice titlu terenuri agricole și se materializează prin depunerea la direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană a următoarelor documente: cerere de participare la procedura de comasare, copia actului de proprietate, declarație de intenție.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>corectitudinea redactării.</p>
6.	<p>Art.5. – (1) Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală întocmește harta suprafețelor de teren incluse, stabilește valoarea acestora, și în termen de 60 de zile de la primire trimite dosarul spre aprobare la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p>	<p>_____</p>	<p>Art.5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.5. - Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană transmite către Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale documentația de comasare în termen de 30 de zile de la cumularea de cereri de participare la programul de comasare ce însumează cel puțin 25% din suprafața</p>	<p>Pentru claritatea redactării.</p>

0	1	2	3	4
---	---	---	---	---

			<p>teritoriului administrativ aflată în proprietate cu orice titlu.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
7.	<p>Art.6. – (1) Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale decide prin ordin asupra cererii.</p> <p>(2) Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și este comunicat prefecturii județului pentru a fi adus la cunoștința proprietarilor interesați.</p> <p>(3) Prin decizia de comasare, se stabilește data începerii procedurii. Începând cu această dată se</p>		<p>Art.6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.6. - (1) In baza documentației transmise de direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale emite un ordin prin care se declară începerea procedurii de comasare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (1), se aplică restricția privind schimbarea categoriei de folosință sau scoaterii din circuitul agricol a terenurilor incluse în procedura de comasare.</p> <p>(3) In cazul în care pentru terenurile cuprinse în perimetrele care fac obiectul instituirii unei proceduri de</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

0	1	2	3	4
	<p>aplică restricția referitoare la schimbarea substanțială a culturii agricole, care este posibil numai cu acordul primăriei.</p>		<p>comasare nu este introdus cadastrul general și nu este realizată înscrierea în documentele de publicitate imobiliară cheltuielile necesare se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
8.	<p>Art. 7. – (1) În 30 zile de la publicarea deciziei favorabile a Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală:</p> <p>a) întocmește lista proprietarilor cu ajutorul autorităților administrației locale</p> <p>b) stabilește valoarea terenurilor pe baza suprafeței și categoriei acestora</p> <p>c) convoacă adunarea generală a proprietarilor</p>	<p>_____</p>	<p>Art.7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.7. - (1) In termen de 30 de zile de la publicarea ordinului de declarare a începerii procedurii de comasare, oficiul de studii pedologice și agrochimice stabilește, pe baza studiilor existente, valoarea terenurilor în funcție de suprafață, nota de bonitare și categoria de folosință înscrisă în actul de proprietate.</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

0	1	2	3	4
	<p>interesați. (2) Lista proprietarilor va cuprinde următoarele date: a) numele și prenumele proprietarilor de teren participante la comasare b) numărul topografic, suprafața și categoria suprafețelor de teren aparținând fiecărui proprietar.</p>		<p>(2) Metodologia de evaluare a terenurilor agricole se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale în termen de 30 de zile de intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) In termen de 15 zile de la publicarea ordinului ministrului, direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală județeană convoacă adunarea generală a proprietarilor participanți la procedura de comasare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
9.	<p>Art.8. – (1) La ședința constitutivă adunarea generală alege comitetul de comasare și stabilește regulile privitoare la propria funcționare.</p>	<p>_____</p>	<p>Art.8 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.8. - (1) La ședința constitutivă adunarea generală alege comitetul de comasare și stabilește regulile referitoare la propria funcționare, care votate devin obligatorii până la încheierea procedurii de comasare.</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

0	1	2	3	4
	<p>(2) Fiecare membru are un număr de voturi proporțional cu valoarea totală a terenurilor cu care participă la procedura de comasare.</p> <p>(3) În cazul în care terenul supus comasării este grevat de drept de uzufruct sau este arendat pentru cel puțin încă trei ani, uzufructul, respectiv chiriașul pe de o parte și proprietarul pe de alta împart între ele în proporție de 50% - 50% votul aferent terenului.</p>		<p>(2) Fiecare membru are un număr de voturi proporțional cu valoarea totală a terenurilor și cu numărul de parcele cu care participă la procedura de comasare.</p> <p>(3) În cazul în care terenul supus comasării este grevat de drept de uzufruct sau este arendat pentru cel puțin 5 ani de la data începerii procedurii de comasare, beneficiarul uzufructului, respectiv arendașul pe de o parte și proprietarul pe de alta parte împart în mod egal votul aferent terenului.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
10.	<p>Art.9. – Adunarea generală are competență exclusivă în adoptarea:</p> <p>a) proiectului de evaluare a terenurilor</p> <p>b) proiectului de comasare și de redistribuire a terenurilor</p> <p>c) proiectul privind</p>	<p>_____</p>	<p>Art.9 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 9. - Adunarea generala are competenta exclusiva în adoptarea :</p> <p>a) evaluării terenurilor;</p> <p>b) proiectului de comasare;</p> <p>c) studiului tehnico-economic privind despăgubirile aferente.”</p>	<p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

0	1	2	3	4
---	---	---	---	---

	stabilirea despăgubirilor și a cheltuielilor aferente.		Deputat UDMR: Atilla Kelemen	
11.	<p>Art.10. – (1) Adunarea generală va alege din rândurile sale un comitet (numit în continuare comitet de comasare), compus din 5 membrii, dacă numărul proprietarilor este de cel mult 300, respectiv 9 membrii în cazul în care acest număr este mai mare de 300.</p> <p>(2) Comitetul de comasare va alege dintre membrii săi un președinte și un vicepreședinte. Ședințele comitetului de comasare sunt convocate de președintele acestuia, iar în caz de indisponibilitate a președintelui, de vicepreședintele acestuia.</p> <p>(3) Comitetul de comasare reprezintă proprietarii în fața organelor administrației publice.</p>		<p>Art.10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.10. – (1) Adunarea generală va alege din rândurile sale un comitet de comasare, compus din 5 membri dacă numărul proprietarilor este de cel mult 300, respectiv 9 membri în cazul în care acest număr este mai mare de 300.</p> <p>Alin. (2) – Nemodificat</p> <p>Alin. (3) – Nemodificat”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	Pentru corectitudinea redactării.
12.	Art.11. – (1) Valoarea		Se elimină	Text superfluu.

0	1	2	3	4
	<p>terenurilor agricole se stabilește de către Direcția pentru agricultură și dezvoltare rurală, pe baza metodologiei elaborate de Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, și se trimite comisiilor locale în cauză.</p> <p>(2) Rezultatul evaluării este publicat printr-o hotărâre a consiliului local, și poate fi contestat în termen de 15 zile de la publicare pe calea contenciosului administrativ.</p>		Deputat UDMR: Atilla Kelemen	
13.	<p>Art.12. – Înființarea edificiilor, precum și desființarea sau înființarea plantațiilor până la terminarea procedurii de comasare este admisibilă numai cu acordul primăriei.</p>	_____	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	Pentru corelare cu modificările de la art.6.
14.	<p>Art.13. – (1) După realizarea evaluării, comitetul de comasare întocmește proiectul de reorganizare, care va fi</p>	_____	<p>Art.13 devine art.11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 13 . - (1) După aprobarea evaluării de către adunarea generală comitetul de comasare întocmește proiectul de comasare prin unitățile de</p>	Prin renumerotare. Pentru corectitudinea redactării.

0	1	2	3	4
	<p>afișat timp de 30 zile la sediul primăriei.</p> <p>(2) Proiectul de reorganizare va cuprinde și prevederi referitoare la organizarea infrastructurală și îmbunătățirea funciară, cheltuieli care vor fi suportate din bugetul de stat.</p>		<p>studii, proiectare și cercetare de specialitate, care va fi afișat timp de 30 de zile la sediul primăriei.</p> <p>(2) Proiectul de comasare va include măsuri referitoare la infrastructura rurală și amenajări de îmbunătățiri funciare.</p> <p>(3) Realizarea măsurilor prevăzute la alin. (2) vor fi suportate în proporție de 75% de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, respectiv 25% din resurse proprii ale participanților la procedura de comasare sau atrase din alte surse extrabugetare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	
15.	<p>Art.14. – Proiectul de despăgubire este întocmit de comitetul de comasare împreună cu primăria localității și conține cuantumul despăgubirilor primite de proprietarii ale</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prevederile sunt cuprinse la art.13.</p>

0	1	2	3	4
	căror suprafețe agricole au suferit diminuări, precum și suma datorată de proprietarii de terenuri pentru suprafețele cu care s-a mărit lotul lor de teren.			
16.	<p>Art.15. – După expirarea termenului prevăzut la Art.13 alin.(1) se convoacă adunarea generală, care dezbate și adoptă proiectul de reorganizare prin comasare conform art.8 alin.(1) – (3).</p>	<p>_____</p>	<p>Art.15 devine art.12 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.15. - După expirarea termenului prevăzut la art. 13 alin. (1) se convoacă adunarea generală care dezbate și adoptă proiectul de comasare conform prevederilor art. 105 din Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prin renumerotare.</p> <p>Pentru corectitudinea redactării.</p>
17.	<p>Art.16. – (1) Acoperirea cheltuielilor procedurilor de reorganizare prin comasare precum și plățile efectuate conform dispozițiilor art.14, vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul acordat Ministerului Agriculturii, Pădurilor și</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Prevederile sunt cuprinse la art.13.</p>

0	1	2	3	4
	<p>Dezvoltării Rurale. (3) Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale stabilește modul de folosire a surselor bugetare pentru acoperirea cheltuielilor procedurii de reorganizare prin comasare, pe baza propunerii Direcției pentru agricultură și dezvoltare rurală.</p>			
18.	<p>Art.17. - (1) Cererile de reorganizare prin comasare sunt scutite de taxe. (2) Cheltuielile ivite în urma solicitării nejustificate a experților în scopul de a contesta documentele întocmite pe baza articolelor 11 alin.(1), art.13 alin.(1) și art.14, sunt suportate de solicitant.</p>	<p>_____</p>	<p>Se elimină.</p> <p>Deputat UDMR: Atilla Kelemen</p>	<p>Text superfluu. Instituția care primește cererile fiind publică nu încasează taxe.</p>
19.	<p>Art.18. – Guvernul va elabora în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi normele de aplicare.</p>	<p>_____</p>	<p>Art.18 devine art.13 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 18. - In termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va supune</p>	<p>Prin renumerotare.</p> <p>Pentru corectitudinea redactării.</p>

0	1	2	3	4
			Guvernului spre aprobare normele de aplicare a prezentei legi.” Deputat UDMR: Atilla Kelemen	
20.	Art.19. Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.	—————	Art.19 devine art.14 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 19. - Prezenta lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.” Deputat UDMR: Atilla Kelemen	Prin renumerotare. Pentru corectitudinea redactării.

Comisia a propus aprobarea proiectului cu 24 voturi pentru, 0 voturi împotriva și 0 abțineri.

PREȘEDINTE,
Dr. Atilla KELEMEN

SECRETAR,
Ioan MUNTEANU

Întocmit: *Consilier Anton PĂȘTINARU*