

# *Parlamentul României*

## **SENAT**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 12.11.2003  
Nr. XIV/**

## **CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 12.11.2003  
Nr. 22/563**

### **BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUĂ CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

Vă înaintăm, alăturat, raportul comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, cu care comisiile de specialitate au fost sesizate în fond cu adresele Birourilor Permanente nr. L420/15 octombrie 2003, respectiv 640 din 21 octombrie 2003.

**PREȘEDINTE,**  
Dr. Viorel Ștefan

**PREȘEDINTE,**  
Prof. dr. Florin Georgescu

# *Parlamentul României*

## **SENAT**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 12.11.2003  
Nr.**

## **CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 12.11.2003  
Nr. 563**

## **RAPORT COMUN**

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de  
stat pe anul 2004

În urma examinării proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2004, a amendamentelor depuse de Comisiile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului și a celor depuse de parlamentari, Comisiile pentru buget, finanțe și bănci ale Senatului și Camerei Deputaților, care au fost avizate în fond, propun ca proiectul de Lege să fie supus spre dezbateră și adoptare cu **amendamentele prezentate în anexele 1 și 2** la prezentul raport.

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

Dr. Viorel Ștefan

PREȘEDINTE,

Prof. dr. Florin Georgescu

**AMENDAMENTE ADMISE**  
asupra Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004

Nr.crt.	Text initial	Amendamente propuse/Autori	Motivatia
1	Art.11 (3)Taxele postale percepute de Compania Natională "Posta Română"- S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj in anul 2004 sunt stabilite in suma de <b>1.766,0 miliarde lei.</b>	Art.11 (3)Taxele postale percepute de Compania Natională "Posta Română"- S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj in anul 2004 sunt stabilite in suma de <b>1.858,5 miliarde lei</b> , din care <b>1766 miliarde lei</b> pentru asigurari sociale de stat si <b>92,5 miliarde lei</b> pentru asigurari pentru somaj. <i>Autor: Doamna deputat P.S.D Liana Elena Naum</i>	Admis. Se are in vedere precizarea sumelor aferente taxelor postale care se suporta din cele doua bugete: bugetul asigurarilor sociale de stat si, respectiv, bugetul asigurarilor pentru somaj.
2	Art.19. - In bugetele institutiilor publice, indiferent de sistemul de finantare si de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.	Se propune reformularea textului art.19 dupa cum urmeaza: "Art.19. - In bugetele institutiilor publice, <b>finantate din bugetul asigurarilor sociale de stat</b> si <b>bugetul asigurarilor pentru somaj</b> , indiferent de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa." <i>Autor: Doamna senator Simona Marinescu</i>	Admis. Pentru precizarea bugetelor din care sunt finantate aceste institutii.
3	Art.21. - (1) Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii in vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentand salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.	Se propune reformularea textului alin.(1) art.21 dupa cum urmeaza: "Art.21. - (1) <b>Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei.</b> Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii in vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentand salariul mediu <b>brut</b> estimat pentru trimestrul I al anului 2004. <i>Autori: Doamna senator Simona Marinescu, domnii deputati Karoly Kerekes si Bondi Gyongyike</i>	Admis. Pentru respectarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, cu modificarile si completarile ulterioare. Pentru acuratetea textului.
4	Art. 25 (2) In cazul somerilor sumele aferente cotei de 0,5% se adauga la contributiile de	Se propune reformularea textului alin.(2) al art.25 dupa cum urmeaza: "(2) In cazul somerilor <b>cuprinsi la cursurile de formare</b>	Admis. Pentru precizarea mai clara a categoriilor de someri pentru care se contribuie, potrivit

	asigurari sociale datorate pentru someri si se vireaza la bugetul asigurarilor sociale de stat.	<b>profesionala</b> , sumele aferente cotei de 0,5% se adauga la <b>contributia</b> de asigurari datorate pentru someri si se vireaza la bugetul asigurarilor sociale de stat.” <i>Autori: Domnii deputati Gheorghe Suditu, Ioan Andrei, Marian Motoc, Longher Ghervazen, Bondi Gyongyike, Emil Crisan, Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu.</i>	legii, la asigurarile sociale de stat, in caz de accidente de munca si boli profesionale.
5	Anexa nr.3/04/19-Ministerul Muncii, Solidaritatii Sociale si Familiei	Se propune suplimentarea sumei alocate obiectivului de investitii “Amenajare Hala cu P+1 in P+2 ca sediu pentru Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale” cod 19.73.04.0027, cu suma de 10, 0 miliarde lei prin diminuarea cu aceeaasi suma a pozitiei C “Alte cheltuieli de investitii”, cod 19.73.04.0001 b1 CNPAS. <i>Autori: Comisiile de buget, finante, banci ale Senatului si Camerei Deputatilor</i>	Admis. Pentru darea in folosinta a obiectivului de investitii intr-un termen mai redus pentru desfasurarea in conditii optime a activitatii CNPAS

**AMENDAMENTE RESPINSE**  
asupra Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004

Nr. crt.	Text initial	Amendamente propuse/Autori	Motivatia amendamentului	Motivatia respingerii
1	Art.7 (3) Aplicarea prevederilor, din actele normative in vigoare, referitoare la primele ce se acorda cu ocazia plecarii in concediul de odihna, precum si a celor ale art.32 alin.(2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul functionarilor publici, cu modificarile si completarile ulterioare, se suspenda pana la data de 31 decembrie 2004.	Se proune <b>eliminarea textului</b> alin.(3) al art.7. <i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i>	Salarizarea necorespunzatoare a functionarilor publici si a altor categorii de bugetari. Neaplicarea legislatiei votate in Parlament.	Amendament respins. Nu exista sustinere financiara, ca urmare a prioritatilor anului 2004, fapt pentru care s-a propus suspendarea pana la finele anului a acordarii primelor cu ocazia plecarii in concediul de odihna .
2	Art.10 (5) În anul 2004 se pot acorda gratuit 40.000 de bilete, conform reglementărilor în vigoare, pensionarilor I.O.V.R, veteranilor de război, persoanelor cu drepturi stabilite în baza Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum si celor deportate in strainatate ori constituite in prizonieri, republicat, cu modificările si completarile ulterioare, persoanelor cu drepturi stabilite in baza Ordonantei Guvernului	Se propune <b>inlocuirea</b> cifrei 40.000 cu <b>80.000</b> . <i>Autori: Domnii deputati Petru Mirciov si Longher Ghervazen.</i>	In ultimii ani au aparut mai multe acte normative prin care numarul beneficiarilor acestor prevederi a crescut foarte mult, iar numarul de bilete gratuite acordate a ramas acelasi, ceea ce a determinat ca foarte putini din cei indreptatiti sa poata beneficia de bilete gratuite.	Amendament respins. Propunerea conduce la cresterea cheltuielilor totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat, fara ca autorii sa precizeze si sursele de acoperire a cresterii cheltuielilor bugetare.

	nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de catre regimurile instaurate in Romania cu incepere de la 6 septembrie 1940 pana la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobata cu modificari prin Legea nr.189/2000, cu modificarile ulterioare, salariatilor care lucreaza in locuri de munca in conditii speciale prevazute la art. 20 alin.(1) lit.b) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si categoriilor de asigurati prevazuti la art.109 alin.(2) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare.			
3	Art.11 (3)Taxele postale percepute de Compania Natională "Posta Română"- S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj in anul 2004 sunt stabilite in suma de 1.766,0 miliarde lei.	Se propune reformularea textului alin.(3) al art.11 dupa cum urmeaza: "Art.11 (3)Taxele postale percepute de Compania Natională "Posta Română"- S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurări sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj in anul 2004 sunt stabilite in suma de <b>1952,2</b> miliarde lei." <i>Autor: Domnul deputat Tudor Mohora</i>	In anexele 1/04, 2/04 si 3/04 la cap. 7304, subcapitolul 03 "Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor" figureaza suma de 1.836.072.900 mii lei, iar in anexa nr.3/06 privind bugetul asigurarilor pentru somaj la cap.7306, subcap.03 figureaza 116.18 miliarde lei, totalul fiind 1.952,2 miliarde lei. Este necesar sa se coreleze cifrele, daca se respecta plafonul de 1,35% aplicat la valoarea sumelor platite potrivit art.14 (7) din proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2004.	Amendament respins deoarece pentru plata drepturilor de asigurari sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj se practica si sistemul contului curent si card-ul, prin unitati bancare.
4	Art.13 (5) Suma totala care poate	Se propune reformularea	Pentru stimularea mai accentuata a	Amendament respins.

	fi utilizata pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, este de 1.500,0 miliarde lei.	textului alin.(5) al art.13 dupa cum urmeaza: “(5) Suma totala care poate fi utilizata pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, este de <b>2.000,0</b> miliarde lei.” <i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i>	crearii de noi locuri de munca in cadrul masurilor active de combatere a somajului. Se suporta din excedentul la bugetul asigurarilor de somaj.	Evaluarea acestei cheltuieli s-a efectuat in functie de capacitatea anuala de absorbtie a acestor credite, de catre sectorul beneficiar. In functie de executia bugetului aceasta suma se poate majora prin redistribuiri de la alte naturi de cheltuieli.
5	Art.13 (6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, in anul 2004 unui beneficiar de credite, din suma prevazuta la alin.(5), este de 10,0 miliarde lei.	Se propune reformularea textului alin.(6) al art.13 dupa cum urmeaza: “(6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, in anul 2004 unui beneficiar de credite, din suma prevazuta la alin.(5), este de <b>25,0</b> miliarde lei.” <i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i>	Pentru stimularea mai accentuata a crearii de noi locuri de munca in cadrul masurilor active de combatere a somajului prin posibilitatea infiintarii unor intreprinderi de dimensiuni mai mari, cu un numar mai mare de angajati.	Amendament respins. Acordarea unui credit mai mic face posibila participarea mai multor beneficiari la acest fel de credite.
6		Se propune <b>introducerea</b> dupa alin.(6) al art.13, a unui text nou, ca <b>alin.(7)</b> , cu urmatorul cuprins: “(7) <b>Excedentul bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 se constituie in rezerva pentru obligatiile de plata care nu pot fi efectuate ca urmare a unor goluri temporare de colectare, soldul</b>	Fondul din contributii, cu caracter special, sa i se asigure transparenta utilizarii, inclusiv in ceea ce priveste excedentul.	Amendament respins. Disponibilitatile inregistrate in anii precedenti pot acoperi golurile temporare ca urmare a slabei colectari a veniturilor, iar potrivit legii, excedentul se reporteaza in anul urmator.

		<p><b>final al acestui excedent urmand sa fie reportat la veniturile bugetului pe anul urmator.”</b>  <i>Autor: Domnul deputat Napoleon Pop</i></p>		
7	<p>Art.19. - In bugetele institutiilor publice, indiferent de sistemul de finantare si de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.</p>	<p>Se propune <b>eliminarea textului</b> art.19.  <i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i></p>	<p>Salariatii bugetari din diversele domenii ale administratiei trebuie tratati in mod egal cu salariatii din alte domenii, pe baza acelorasi acte normative care reglementeaza acordarea tichetelor de masa.</p>	<p>Amendament respins.  Autorii nu precizeaza sursa de acoperire a sporului de cheltuieli ce rezulta din acordarea tichetelor de masa pentru salariatii care lucreaza in sectorul de pensii si somaj, influente care pentru anul 2004 sunt in suma de 118,9 miliarde lei.</p>
8	<p>Art.21. - (1) Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii in vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentand salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.</p>	<p>Se propune reformularea textului alin.(1) al art.21 dupa cum urmeaza:  “Art.21. - (1)Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei. Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili</p>	<p>Obligativitatea stabilirii salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat care sta la baza stabilirii valorii punctului de pensie, a indemnizatiei pentru cresterea copilului pana la 2 ani (respectiv 7 ani) conform Legii nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare. Cresterea pensiilor in termeni reali, tinand seama de evolutia preturilor, in mod special la utilitati.</p>	<p>Amendament respins.  Valoarea punctului de pensie, stabilita in conditiile propuse prin proiectul de lege are in vedere indexarea dreptului de pensie, care, daca s-ar stabili in momentul intrarii in vigoare a prezentei legi pe baza unui coeficient aplicat la salariul mediu brut estimat pentru anul 2004 si nu la cel trimestrial, ar conduce la noi decalaje intre pensiile titularilor in raport de data</p>



		<p>valoarea punctului de pensie, la data intrarii in vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu <b>40%</b> din salariul mediu <b>brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat.</b>"</p> <p><i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i></p>		<p>iesirii la pensie. Totodata, luarea in calcul a unui coeficient de 40% ar avea implicatii nefavorabile asupra echilibrului bugetar.</p>
9	<p>Art.23. -(1) In anul 2004, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza art.18, alin.(2) si (3) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa cum urmeaza :</p> <p>a) pentru conditii normale de munca 31,5 %;</p> <p>b) pentru conditii deosebite de munca 36,5 %;</p> <p>c) pentru conditii speciale de munca 41,5 %.</p>	<p>Se propune reformularea textului alin.(1) al art.23 dupa cum urmeaza:</p> <p>“Art.23. -(1) In anul 2004, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza art.18, alin.(2) si (3) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa cum urmeaza :</p> <p>a) pentru conditii normale de munca <b>21,5 %</b>;</p> <p>b) pentru conditii deosebite de munca <b>25 %</b>;</p> <p>c) pentru conditii speciale de munca <b>30 %.</b>”</p> <p><i>Autor: Domnul deputat Costel Marian Ionescu</i></p>	<p>Este necesar adoptarea unei politici in domeniul asigurarilor sociale in concordanta cu potentialul economic al agentilor economici. Cotele impuse prin Legea nr.19/2000 nu au putut fi incasate decat in proportie de 62% datorita incapacitatii economice a agentilor economici de a vira sume la bugetul asigurarilor sociale- foarte mari, de pana la 41,5%. Propunerea tine cont si de recomandarile UE in domeniul asigurarilor sociale.</p>	<p>Amendament respins.</p> <p>Bugetul asigurarilor sociale de stat a fost fundamentat pentru cotele de 31,5%, 36,5% si 41,5%; alte cote ar determina reducerea veniturilor bugetare, nemaifiind posibila acordarea indexarii si etapei III de recorelare avute in vedere la elaborarea proiectului de buget pe anul 2004. De precizat ca reducerea cotelor de contributii continua si in anul 2004, pentru care s-a propus o diminuare cu 2,5 puncte procentuale pentru angajator .</p>
10	<p>Art.23. -(1) In anul 2004, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza art.18, alin.(2) si (3) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa cum urmeaza :</p>	<p>Se propune reformularea textului alin.(1) al art.23 dupa cum urmeaza:</p> <p>“Art.23. -(1) In anul 2004, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza</p>	<p>Pentru reducerea presiunii fiscale asupra fortei de munca; pentru a se atinge cotele aflate in vigoare in momentul preluarii guvernarii si marite apoi de guvernul PSD.</p>	<p>Amendament respins.</p> <p>A se vedea explicatiile de la punctul 9.</p>

	<p>a) pentru conditii normale de munca 31,5 %;</p> <p>b) pentru conditii deosebite de munca 36,5 %;</p> <p>c) pentru conditii speciale de munca 41,5 %.</p>	<p>art.18, alin.(2) si (3) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, dupa cum urmeaza :</p> <p>a) pentru conditii normale de munca <b>30 %</b>;</p> <p>b) pentru conditii deosebite de munca <b>35 %</b>;</p> <p>c) pentru conditii speciale de munca <b>40 %.</b>”</p> <p><i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i></p>		
11	<p>Art.26. - In anul 2004 cheltuielile pentru organizarea si functionarea sistemului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale sunt cuprinse in cheltuielile de administrare a sistemului public de pensii.</p>	<p>Se propune reformularea textului art.26 dupa cum urmeaza:</p> <p>“Art.26. - In anul 2004 cheltuielile pentru organizarea si functionarea sistemului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale <b>se suporta din fondul initial constituit conform prevederilor art.25.</b>”</p> <p><i>Autori: Domnii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i></p>	<p>Nu exista nici un temei legal si economic ca aceste cheltuieli sa fie cuprinse in bugetul sistemului public de pensii.</p>	<p>Amendament respins deoarece in anul 2004, pana la organizarea structurilor care sa administreze fondul sistemului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale, administrarea fondului se va face de salariatii ai Casei Nationale de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale.</p>