

Parlamentul României



Conf. cu originalul

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 15.12.2015
Nr. 4c-2/1103

PLx.879/2015

BIROULUI PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*, trimis spre dezbateri în fond cu adresa nr. PLx.879/2015 din 14 decembrie 2015, înregistrat sub nr. 4c-2/1103 din 14 decembrie 2015, Camera Deputaților fiind **Camera decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 15.12.2015
Nr. 4c-2/1103

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016

În conformitate cu prevederile **art. 95 și 115** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget finanțe și bănci a fost sesizată spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, *cu proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*, trimis cu adresa nr. PLx.879/2015 din 14 decembrie 2015.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **14 decembrie 2015**.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ și avizul **favorabil** al Consiliului Economic și Social.

Proiectul de lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal – bugetar pe anul 2016, în conformitate cu prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, lege potrivit căreia Ministerul Finanțelor Publice elaborează și prezintă Guvernului Strategia fiscal – bugetara pentru perioada 2016 – 2018, precum și proiectul prezentei legi.

Proiectul de lege prevede ca plafoanele pentru soldul bugetului general consolidat și pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca pondere în produsul intern brut, sunt obligatorii pentru anii 2016 și 2017. Plafonul propus pentru datoria guvernamentală, conform metodologiei Uniunii Europene este obligatoriu pentru anul 2016. De asemenea, pentru anul 2016, au fost

stabilite și plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale, și cele privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale.

Plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, pentru anul 2016, precum și plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și alți indicatori bugetari, s-au stabilit prin derogare de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

În conformitate cu prevederile **art. 61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege menționat mai sus, în **ședința din 14 decembrie 2015**.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența **32** deputați din totalul de **33** de membri ai comisiei.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

În urma examinării și a opiniilor exprimate, deputații prezenți la lucrări, au hotărât cu unanimitate de voturi, să supună Plenului Camerei Deputaților **spre dezbateri și adoptare proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 cu amendamentele prezentate în anexa**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

SECRETAR,

Mihai Aurel DONȚU

Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Vasilica Popa

Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	Titlul legii: LEGE pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal – bugetar pe anul 2016	NEMODIFICAT	
2.	Art.1. – Prezenta lege aprobă plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar, potrivit dispozițiilor art. 26 alin.(2) și art.29 alin.(1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.	NEMODIFICAT	
3.	Art.2. - (1) Plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2016 de -2,80%, iar în anul 2017 de - 2,77%. (2) Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 7,7% în anul 2016 și de 7,4 % în anul 2017.	NEMODIFICAT NEMODIFICAT	
4.	Art.3. – (1) Plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2016, este de 41,0% din produsul intern brut. (2) În anul 2016 plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, sunt în sumă de 1.200,0 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum	NEMODIFICAT NEMODIFICAT	

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>100 milioane lei anual.</p> <p>(3) Plafoanele prevăzute la alin.(2), nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, precum și finanțările rambursabile destinate proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor – HIPERB.</p> <p>(4) Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2016, este de 8.000,0 milioane lei.</p> <p>(5) În anul 2016, plafoanele nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal, potrivit dispozițiilor art.29, alin.(1) lit. g) din Legea nr.69/2010, republicată, sunt stabilite prin derogare de la prevederile art. 6 - 7 din aceeași lege și sunt prevăzute în anexa nr.1.</p> <p>(6) Plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetelor fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, în anul 2016, sunt stabilite prin derogare de la prevederile art. 6-7 din Legea nr.69/2010, republicată, și sunt prevăzute în anexa nr.2.</p> <p>(7) În anul 2016, plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de - 9.836,5 milioane lei.</p>	<p>NEMODIFICAT</p> <p>NEMODIFICAT</p> <p>NEMODIFICAT</p> <p>NEMODIFICAT</p> <p>NEMODIFICAT</p>	
5.	Art.4. – (1) Obiectivul bugetar pe termen mediu este reprezentat de atingerea unui nivel al soldului structural anual al administrației publice de -1% din produsul intern brut.	NEMODIFICAT	
	(2) Nivelul plafoanelor soldului structural anual al administrației publice este prevăzut în Anexa nr.3, prin derogare de la prevederile art.26 alin.(3); prezenta lege nu prevede cale de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu prevăzut la alin.(1). Ajustarea soldului structural anual al administrației publice se face începând cu anul 2018.	NEMODIFICAT	

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse																																										
	(3) În anul 2016, prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.69/2010, republicată, nu se aplică.	NEMODIFICAT																																											
6.	Art.5. – Ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare, în concordanță cu prevederile Legii nr.69/2010, republicată, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în prezenta lege.	NEMODIFICAT																																											
7.	Art. 6. – Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege.	Art. 6. – Anexele nr.1 - 3 fac parte integrantă din prezenta lege.																																											
8.	<p style="text-align: right;">Anexa nr.1</p> <p>Plafoane nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2016 *)</p> <p style="text-align: right;">- milioane lei –</p> <table border="1" data-bbox="197 821 846 1386"> <thead> <tr> <th></th> <th>Cheltuieli totale</th> <th>din care: cheltuieli de personal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Bugetul general consolidat</td> <td>238.875,5</td> <td>57.252,9</td> </tr> <tr> <td>Bugetul de stat</td> <td>123.260,9</td> <td>21.513,2</td> </tr> <tr> <td>Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)</td> <td>64.174,2</td> <td>25.274,9</td> </tr> <tr> <td>Bugetul asigurărilor sociale de stat</td> <td>52.369,8</td> <td>190,7</td> </tr> <tr> <td>Bugetul asigurărilor pentru șomaj</td> <td>1.385,4</td> <td>102,6</td> </tr> <tr> <td>Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)</td> <td>26.352,2</td> <td>177,0</td> </tr> </tbody> </table>		Cheltuieli totale	din care: cheltuieli de personal	Bugetul general consolidat	238.875,5	57.252,9	Bugetul de stat	123.260,9	21.513,2	Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)	64.174,2	25.274,9	Bugetul asigurărilor sociale de stat	52.369,8	190,7	Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.385,4	102,6	Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)	26.352,2	177,0	<p>Anexa 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: right;">Anexa nr.1</p> <p>Plafoane nominale ale cheltuielilor totale și ale cheltuielilor de personal pe anul 2016 *)</p> <p style="text-align: right;">- milioane lei –</p> <table border="1" data-bbox="1052 821 1686 1386"> <thead> <tr> <th></th> <th>Cheltuieli totale</th> <th>din care: cheltuieli de personal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Bugetul general consolidat</td> <td>238.875,5</td> <td>57.334,9</td> </tr> <tr> <td>Bugetul de stat</td> <td>123.260,9</td> <td>21.596,6</td> </tr> <tr> <td>Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)</td> <td>64.174,2</td> <td>25.274,9</td> </tr> <tr> <td>Bugetul asigurărilor sociale de stat</td> <td>52.369,8</td> <td>190,7</td> </tr> <tr> <td>Bugetul asigurărilor pentru șomaj</td> <td>1.385,4</td> <td>102,6</td> </tr> <tr> <td>Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)</td> <td>26.352,2</td> <td>177,0</td> </tr> </tbody> </table>		Cheltuieli totale	din care: cheltuieli de personal	Bugetul general consolidat	238.875,5	57.334,9	Bugetul de stat	123.260,9	21.596,6	Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)	64.174,2	25.274,9	Bugetul asigurărilor sociale de stat	52.369,8	190,7	Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.385,4	102,6	Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)	26.352,2	177,0	Anexa nr.1 s-a refăcut ca urmare a modificărilor intervenite în proiectul de buget pe anul 2016 și înlocuiește Anexa nr.1 de la proiectul de lege inițial.
	Cheltuieli totale	din care: cheltuieli de personal																																											
Bugetul general consolidat	238.875,5	57.252,9																																											
Bugetul de stat	123.260,9	21.513,2																																											
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)	64.174,2	25.274,9																																											
Bugetul asigurărilor sociale de stat	52.369,8	190,7																																											
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.385,4	102,6																																											
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)	26.352,2	177,0																																											
	Cheltuieli totale	din care: cheltuieli de personal																																											
Bugetul general consolidat	238.875,5	57.334,9																																											
Bugetul de stat	123.260,9	21.596,6																																											
Bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale **)	64.174,2	25.274,9																																											
Bugetul asigurărilor sociale de stat	52.369,8	190,7																																											
Bugetul asigurărilor pentru șomaj	1.385,4	102,6																																											
Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate **)	26.352,2	177,0																																											

Nr. crt.	Text Senat			Text propus de Comisie (autorul amendamentului)			Motivarea amendamentelor propuse				
	Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii ^{**)}	21.250,9	9.709,7	Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii ^{**)}	21.244,5	9.708,3					
	Alte bugete componente ale bugetului general consolidat ^{**)}	5.517,9	284,8	Alte bugete componente ale bugetului general consolidat ^{**)}	5.517,9	284,8					
	*) nu includ asistența financiară din partea Uniunea Europeană sau alți donatori **) estimări			*) nu includ asistența financiară din partea Uniunea Europeană sau alți donatori **) estimări							
9.	<p align="center">Anexa nr.2</p> <p align="center">Plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente pentru anul 2016</p> <p align="center">- milioane lei -</p> <table border="1" data-bbox="237 1177 925 1399"> <tr> <td data-bbox="237 1177 741 1294">Bugetul general consolidat din care:</td> <td data-bbox="741 1177 925 1294">-20.905,5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="237 1294 741 1399">Bugetul de stat</td> <td data-bbox="741 1294 925 1399">-27.200,1</td> </tr> </table>			Bugetul general consolidat din care:	-20.905,5	Bugetul de stat	-27.200,1	NEMODIFICAT			
Bugetul general consolidat din care:	-20.905,5										
Bugetul de stat	-27.200,1										

Nr. crt.	Text Senat				Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse												
	Bugetul asigurărilor sociale de stat	228,9																
	Bugetul fondului national unic de asigurari sociale de sanatate	0,0																
	Bugetul asigurărilor pentru șomaj	508,4																
	Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	1.841,4																
10.	<p align="center">Anexa.nr.3</p> <p align="center">Plafoanele soldului structural anual al administrației publice</p> <p align="right">% din PIB</p> <table border="1" data-bbox="203 906 1021 1098"> <thead> <tr> <th></th> <th>2013*)</th> <th>2014*)</th> <th>2015*)</th> <th>2016*)</th> <th>2017*)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Sold structural anual al administratiei publice</td> <td align="center">-1,1</td> <td align="center">-0,6</td> <td align="center">-0,7</td> <td align="center">-2,73</td> <td align="center">-2,86</td> </tr> </tbody> </table> <p>*) estimări</p>					2013*)	2014*)	2015*)	2016*)	2017*)	Sold structural anual al administratiei publice	-1,1	-0,6	-0,7	-2,73	-2,86	NEMODIFICAT	
	2013*)	2014*)	2015*)	2016*)	2017*)													
Sold structural anual al administratiei publice	-1,1	-0,6	-0,7	-2,73	-2,86													