



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU
CONSTITUȚIONALITATE
Nr. 4c-23/170/2021

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI
Nr.4c-13/331/2020
București, 30.06.2021

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.240 din 3 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.504 din 12 iunie 2020, transmisă cu adresa nr. **PL.x 243/2020/2021** din 10 mai 2021.

PREȘEDINTE
Ringo DĂMUREANU

PREȘEDINTE
Mihai-Alexandru BADEA



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA PENTRU
CONSTITUȚIONALITATE
Nr. 4c-23/170/2021**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI
Nr.4c-13/331/2020**

**București, 30.06.2021
PLx 243/2020/2021**

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

În conformitate cu prevederile art.135 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru constituționalitate și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate cu **Legea pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**, aflată în procedură de reexaminare, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.240 din 3 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.504 din 12 iunie 2020, transmisă cu adresa **PLx 243/2020/2021**.

Această Lege, adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 15 mai 2020.

În data de 14 mai 2021 a fost formulată sesizare de neconstituționalitate de către deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal referitoare la prevederile *Legii*. În data de 28 mai 2020 a fost formulată sesizare de neconstituționalitate de către Guvernul României.

Obiectul controlului de constituționalitate, astfel cum a fost formulat, îl constituie dispozițiile *Legii* pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Curtea constată că criticile de neconstituționalitate formulate aduc în discuție, în principal, adoptarea unei ordonanțe de urgență în privința prelungirii mandatelor autorităților administrației publice locale pentru anul 2020, aspect reglementat prin art.1-7 din ordonanța de urgență.

Curtea reține că textele constituționale invocate în susținerea obiecției de neconstituționalitate vizează, în esență, colaborarea constituțională dintre Parlament și Guvern, procedura parlamentară propriu-zisă, precum și cerințele de calitate a legilor.

Curtea Constituțională constată că ordonanța de urgență a fost adoptată cu încălcarea art. 61 alin. (1) și art. 115 alin. (6) din Constituție, reglementând un aspect al relațiilor sociale care ține de domeniul legii și care nu poate face obiectul delegării legislative. Guvernul și-a arogat în mod neconstituțional competența de a prelungi mandatul autorităților administrației publice locale, nesocotind competența exclusivă a Parlamentului în acest domeniu. Contrar susținerilor Guvernului, Curtea subliniază că Parlamentul are competența discreționară de a respinge o ordonanță de urgență ori de a o abroga, modifica sau completa, după caz, cu respectarea principiilor și prevederilor Constituției, astfel că nu se pune problema ca Parlamentul însuși să încalce competența delegată de legiferare a Guvernului. În schimb, Guvernul este cel care, exercitându-și această competență, trebuie să se asigure că nu aduce atingere competenței și rolului Parlamentului. Or, în cazul de față, Guvernul și-a însușit o competență exclusivă a Parlamentului, redimensionând prin propria voință repartizarea de competențe stabilită de Constituție. În consecință, Curtea reține că, prin emiterea Ordonanței de urgență nr.44/2020, Guvernul a încălcat normele de loialitate constituțională derivate din art. 1 alin. (4) și garantate de art. 1 alin. (5) din Constituție, ceea ce demonstrează că a nesocotit principiul loialității constituționale pe care trebuia să îl manifeste față de Parlament.

Curtea a statuat în mod constant în jurisprudența sa că viciul de neconstituționalitate al unei ordonanțe simple sau ordonanțe de urgență emise de Guvern nu poate fi acoperit prin aprobarea de către Parlament a ordonanței respective. Legea care aprobă o ordonanță de urgență neconstituțională este ea însăși neconstituțională.

Curtea Constituțională a pronunțat Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.504 din 12 iunie 2020, prin care admite obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că Legea, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale.

În urma reexaminării Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat Legea pentru respingerea ordonanței de urgență în ședința din 4 mai 2021.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art.91 alin (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități**, în conformitate cu prevederile art.61, art.63 și 129 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, au reexaminat Legea sus-menționată în ședința desfășurată în sistem mixt, din ziua de **20 mai 2021**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu unanimitate de voturi, **aprobarea unui raport preliminar de adoptare** a *Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.*

Membrii **Comisiei pentru constituționalitate** au examinat Legea și documentele anexate, în ședința din data de **30 iunie 2021**.

Din numărul total de 13 membri ai Comisiei pentru constituționalitate au participat la ședință 8 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au analizat Legea, Decizia Curții Constituționale și raportul preliminar întocmit de Comisia juridică, de disciplină și imunități și au hotărât cu unanimitate de voturi, **adoptarea Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și**

modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Membrii celor două comisii propun plenului Camerei Deputaților **adoptarea Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.**

În raport cu obiectul și conținutul său, actul normativ face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE
Ringo DĂMUREANU

PREȘEDINTE
Mihai-Alexandru BADEA

SECRETAR
Laurențiu-Nicolae CAZAN

SECRETAR
László-Zsolt LADÁNYI

Consilier parlamentar.
Roxana David
Silvia Olaru

Consilier parlamentar.
Andreea Sârbu