



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU POLITICĂ
ECONOMICĂ, REFORMĂ ȘI
PRIVATIZARE

București, 18.03.2010
Nr. 21/93

SINTEZA

lucrărilor ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare din zilele de 16, 17 și 18 martie 2010

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, având cvorumul îndeplinit, și-a început lucrările în ziua de 16 martie 2010.

La lucrările Comisiei, din totalul de 22 de membri au fost prezenți 22 de membri.

La ședințele Comisiei **din zilele de 16, 17 și 18 martie a.c.** au fost prezenți următorii domni deputați: Tudose Mihai, Stoica Mihaela, Vainer Aurel, Almăjanu Marin, Cherecheș Cătălin, Arion Viorel, Cărare Viorel, Gereă Andrei Dominic, Grama Horia, Iacob Strugaru Stelică, Itu Cornel, Lupu Mihai, Neacșu Marian, Nistor Laurențiu, Oprișcan Mihai Doru, Pál Árpád, Palașcă Viorel, Păsat Dan, Popescu Adrian, Seremi Ștefan, Teodorescu Horia, Vreme Valerian. În ziua de 16 martie 2010, domnul deputat Liviu Almăjanu fiind înlocuit de domnul deputat Horea Uioreanu.

Lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost conduse de către președintele comisiei, domnul deputat Mihai Tudose.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentanți ai: Ministerului Finanțelor Publice: domnul Ion Ghilezdeanu, secretar de stat și doamna Georgia Baboi, consilier; Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor: doamna Angela Toncescu-președinte, domnul Tudor Baltă, vicepreședinte și domnul Albin Biro, membru; EUROINS România: domnul Iulius Alin Bucșa, director general; U.N.S.A.R.: doamna Florentina Almăjanu-director general; Grovpathia: domnul Denis Rousset-director general; ai A.R.D.A.F.: doamna Adina Băcioiu-director general adjunct; B.C.R. Asigurări: domnul Eugen Stoica-director daune; A.B.C-Asigurari: domnul Gabriel Teleagă-director daune; ASTRA S.A: domnul Razvan Ieremia-membru Directorat; S.C. ASIROM: domnul Boris Schneider-director general și domnul Ovidiu Vădean-director daune; City Insurance: domnul Nicolae Musat-director general și doamna Alexandrina Blănaru-director asigurări; Generali Asigurari: domnul Adrian Marin-membru directorat; UNIQA: domnul Mihai Hălălău-director daune; Carpatica Asigurări: domnul Ion Cerabulea- președinte și doamna Mariana Flucuş-director general; Allianz Tiriac: domnul Cristian Constantinescu-director general; OMNIASIG Vienna Innsurance Group, domnul Contsntin Toma-director general; Astra: Radu Mustătea-președinte directorat și BCR Asigurări: domnul Mihai Tecău-președinte directorat, precum și domniul Iulian Iancu, deputat PSD și Romeo Nicoară, senator PNL.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

IN FOND :

1. Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului de Garanție dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 21 ianuarie 2010, privind garantarea în proporție de 80% a obligațiilor aferente Contractului de finanțare dintre Banca Europeană de Investiții și S.C. Ford România S.A. în valoare de 400.000.000 euro pentru modernizarea fabricii de automobile de la Craiova, *PLx 75/2010*.

La punctul 1, în fond, al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de Garanție dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 21 ianuarie 2010, privind garantarea în proporție de 80% a obligațiilor aferente Contractului de finanțare dintre Banca Europeană de Investiții și S.C. Ford România S.A. în valoare de 400.000.000 euro pentru modernizarea fabricii de automobile de la Craiova, *PLx 75/2010*.

Prin acest act normativ se ratifică Acordul de Garanție dintre România și BEI, procedură necesară în contextul aplicării prevederilor legislației privind datoria publică, potrivit cărora contractele de împrumut și sau de garanție încheiate de statul român cu o instituție financiară internațională de tipul BEI se ratifică prin lege.

Prin actul normativ se autorizează Guvernul României ca, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Europeană de Investiții, să introducă, pe parcursul utilizării împrumutului, în raport cu condițiile concrete de derulare a acordului de garanție, amendamente la conținutul acestuia, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de Banca Europeană de Investiții sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a inițiativei legislative în forma prezentată de inițiator.**

Ședința Comisie a continuat în ziua de 17 martie 2010.

Lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost conduse de către președintele comisiei, domnul deputat Mihai Tudose.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 22 deputați din totalul de 22 de membri.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

In avizare:

1. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, *PLx 38/2010*.

2. Proiectul Legii responsabilității fiscal-bugetare, procedură de urgență *PLx 65/2010*.

Diverse

3. Audieri pentru funcția de membru în Colegiul de Evaluare a Activității Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor.

4. Dezbateri privind relația asigurat-service-asigurător, din domeniul asigurărilor.

La punctul 1, în avizare, al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, *PLx 38/2010*.

Domnul președinte Mihai Tudose a prezentat membrilor comisiei adresa nr.18/113/16.03.2010 din partea inițiatorilor acestei inițiative legislative prin care se solicită amânarea dezbaterilor, pentru o dată ulterioară.

Supusă la vot, propunerea de amânare a dezbaterilor a fost aprobată cu unanimitate de voturi.

La punctul 2, în avizare, al ordinii de zi a fost înscris proiectul legii responsabilității fiscal-bugetare, procedură de urgență *PLx 65/2010*.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, domnul Ion Ghilezdeanu, secretar de stat a prezentat, pe scurt, acest proiect de lege și faptul că politica economică și bugetară aplicată în ultimii ani în România a condus la mari dezechilibre interne și externe care se impun a fi corectate în perioada următoare.

Domnia sa a susținut faptul că obiectul de reglementare este stabilirea unui cadru legal care să permită asigurarea și menținerea unei discipline financiar-bugetar stricte, clar definite, prin respectarea cărei finanțele publice să poată fi gestionate eficient.

Membrii Comisiei au formulat un amendament la alin.(1) al art.9 din forma aprobată de Senat, supus la vot acesta a fost aprobat cu majoritate de voturi (2 abțineri).

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au aprobat, cu majoritate de voturi (2 abțineri) avizarea favorabilă a proiectului de lege, cu un amendament admis.

La punctul 3 al ordinii de zi au fost înscrise audierile pentru funcția de membru în Colegiul de Evaluare a Activității Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor.

Ședința a fost organizată în comun, cu cele trei comisii similare din Camera Deputaților și Senat și anume: Comisia pentru buget, finanțe și bănci din Camera Deputaților respectiv Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economică, industrie și servicii din Senatul României.

Domnul președinte Mihai Tudose a prezentat membrilor Comisiilor, nominalizările primite din partea grupului parlamentar al Alianței PSD + PC din Camera Deputaților, respectiv din partea grupului parlamentar al PNL din Senat, și anume domnii Iulian Iancu, deputat PSD+PC respectiv domnul Romeo Florin Nicoară, senator PNL.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au aprobat, avizarea favorabilă a domnului deputat Iulian Iancu, respectiv a domnului senator Romeo Florin Nicoară, candidați pentru ocuparea funcției de membru în Comisia de evaluare a activității Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

La punctul 4 al ordinii de zi a fost înscrisă dezbaterile privind relația asigurat-service-asigurător, din domeniul asigurărilor.

Domnul președinte Mihai Tudose a subliniat faptul că membrii Comisiei s-au sesizat asupra existenței anumitor disfuncționalități din această piață a asigurărilor, disfuncționalități care pe lângă necazurile provocate atât societăților de asigurări cât și service-urilor, au ca o constantă: necazurile provocate cetățenilor.

În acest sens, domnia sa a subliniat faptul că membrii comisiei și-au propus îmbunătățirea cadrului legislativ existent, dar nu înainte de a consulta principalii factori care acționează în această piață și anume Consiliul de Supraveghere a Asigurărilor, reprezentanții firmelor de asigurări respectiv firmele de service, în ideea de a fi parteneri, cu toții, în stabilirea unor criterii și reguli prin care să se elimine posibilitatea ca unii să devină deținătorii unei poziții dominante pe un anumit segment.

Reprezentantul Allianz Tiriac, domnul Cristian Constantinescu a subliniat faptul că pentru a corecta ceva, trebuie să se plece de la ceva concret.

Domnul președinte Mihai Tudose a adăugat faptul că, în prezent, pe piață există mai multe probleme și anume numărul de dosare de daună pentru care s-a dat acceptul de plată dar care n-au fost despăgubite în termenul legal, este de 32 de mii, la nivelul lunii

martie 2010, iar, în medie, întârzierile la plata reparațiilor, efectuate de asigurări, sunt de 30-60 de zile, dar sunt și de cazuri de 90 de zile, sunt și cazuri care durează de aproape un an. Domnia sa a mai spus că suma totală a despăgubirilor restante este de 85 de milioane de RON iar numărul de mașini reținute în ateliere, în așteptarea rambursărilor de reparații efectuate pe asigurare, deși stilul acesta nu este practicat de toate service-urile, deci numai cele arestate în service-urile care practică acest sistem, este de 370 de mașini, la ora aceasta. Numărul de acțiuni în justiție împotriva societăților de asigurări ca urmare a întârzierilor sau refuzurilor de plată este de 490, iar numărul de sesizări privind litigiile, relațiile cu asiguratorii, înaintate către instituțiile statului, adică A.N.P.C. și C.S.A. este de 130.

Domnia sa a subliniat, ca opinie personală, faptul că cel mai tare îl deranjează cifra de 370 de cetățeni care au fost loviți de o altă asigurare, nu cea făcută de ei, care s-au dus în service și acum nu își pot recupera mașina și asta nu din vina lor.

Reprezentantul Allianz Tiriac, domnul Cristian Constantinescu a subliniat faptul că, din punctul său de vedere, nu este legal ca mașinile reparate să fie reținute în cadrul serviceului, după efectuarea reparațiilor.

De asemenea domnia sa a dorit să adauge faptul că atât timp cât există și în legislație o prevedere în acest sens, și atât timp cât există suspiciuni întemeiate că cererea de despăgubire are foarte multe elemente care conduc la ideea de fraudă, ceea ce se întâmplă oriunde în lume lucrul ăsta, firmele de asigurări pot avea și ele, rețineri în a plăti sumele de bani solicitate ca despăgubire, neputând arunca cu bani pe fereastră numai pentru o simplă cerere.

De asemenea, reprezentantul Allianz Tiriac, domnul Cristian Constantinescu a spus că numărul de 32 de mii de dosare de daune, până în luna martie, i se pare un număr rezonabil, deoarece martie înseamnă și o mașină care a fost pusă pe listă ieri, s-a terminat reparația sau a început ieri reparația.

Domnul președinte Mihai Tudose a dorit să sublinieze, pentru coerența dialogului, faptul că numărul de dosare de daune pe care l-a invocat, reprezintă acele dosare pentru care s-a dat acceptul de plată dar care n-au fost despăgubite în termenul legal, deci nu poate fi vorba de o mașină de ieri. Odată cu acceptul de plată a încetat și termenul legal pe care societățile de asigurări îl aveau la dispoziție pentru a-si face anchetele.

Domnia sa a subliniat faptul că nu este vorba, nicicum, de o mașină care a fost pocnită și băgată într-un service ieri, nici măcar alaltăieri. Mai mult, și aici este una dintre problemele pe care membrii comisiei doresc să o rezolve, cu prioritate, prin amendarea cadrului legislativ, și anume faptul că la cele mai multe service-uri, aici fiind vorba de cele mari, la care multe dintre firmele de asigurări au contract de colaborare, există afișate anunțuri mari de tot pe care scrie „*în cazul plăților efectuate prin ordin de plată, mașina nu se eliberează până la intrarea banilor în cont.*”

Reprezentantul Allianz Tiriac, domnul Cristian Constantinescu a mai spus că este primul care să spună foarte deschis, că nu sunt niște floricele, au și dânsii bube, dar nivelul la care fiecare societate are aceste bube, este foarte diferit. La nivelul Allianz Tiriac, într-un an, sunt înregistrate circa 190 de mii de daune. La nivelul pieței auto, în mod sigur putem discuta de peste un milion. Deci, dacă discuția se raportează la imaginea globală, cifrele inițiale vehiculate s-ar putea să nu fie atât de mari.

Domnia sa a adăugat că, din punctul său de vedere, al unui tehnician cu ceva experiență, legislația actuală acoperă absolut toate problemele. Personal, domnia sa a subliniat faptul că ar prefera ca C.S.A. să aplice, mai drastic, legislația.

Reprezentantul Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, doamna Angela Toncescu-președinte, a subliniat faptul că din punctul de vedere al CSA legea se aplică în România. Domnia sa a mai spus că poate nu la nivelul la care se așteaptă unii, dar C.S.A. nu este pusă să închidă în fiecare zi câte o societate de asigurare, Comisia de supraveghere având, în principal, atribuția de a urmări activitatea fiecărei societăți de asigurare, ceea ce și face, și de a lua toate măsurile ca activitatea desfășurată de societatea respectivă să intre în indicatorii normali și să nu se creeze ideea că societățile de asigurare pot da faliment foarte ușor și să se inducă în populația României ideea de a nu mai asigura nimeni asigurări că societățile mâine se pot închide și da faliment.

Reprezentantul Allianz Tiriac, domnul Cristian Constantinescu a dorit să adauge, în domeniul pieselor livrate de către firmele de asigurare, pentru că Allianz Tiriac a fost prima societate de asigurări care a introdus acest sistem în România. Pentru că așa lucrează, ca firmă în România. Domnia sa a subliniat faptul că Allianz Tiriac are două condiții esențiale pentru a semna un contract cu un service: prima solicitare este să accepte calculația, bazată pe un sistem internațional, recunoscut, și anume Audatex, care, introduce, pentru prima dată, în ecuație, în afară de ora de manoperă, care era singurul element care era într-un contract, și timpul de manoperă, indicat de fiecare producător, pentru fiecare tip de mașină în parte. Deci, din punctul ăsta de vedere, s-a intrat într-un sistem normal în care se poate cuantifica schimbatul unei aripi: de exemplu, dacă este prescris de producător, 40 de minute, societatea de asigurări nu va accepta să deconteze service-ului o manoperă de 10 ore, ceea ce, înainte de a avea acest sistem, era absolut uzual. A doua condiție impusă service-urilor este să se aprovizioneze cu piese numai de la anumiți dealeri de piese, cu care Allianz Tiriac are contract de colaborare. Rezultatul a fost următorul: factura unei reparații, în cazul Allianz, factura se sparge în două: factura de manoperă, care vine la societate de la service, pentru că service-ul asta face, manoperă, și o factura pentru piese, care vine direct de la dealerul de piese auto. Această a doua factură, Allianz Tiriac o achită direct către dealer. Deci, e falsă ideea că Allianz Tiriac livrează piese auto. De asemenea, domnia sa a spus că, în ce privește Allianz Tiriac, există o prevedere foarte clară în cadrul contractelor încheiate cu service-urile, în care se prevede folosirea numai de piese originale. Deci dealerul nu are voie să livreze către un service piesa produsă pe vapor sau la o prăvălie din colțul străzii. Dimpotrivă, este interzisă livrarea unor asemenea piese.

Reprezentantul Astra, domnul Radu Mustățea, președinte al directoratului Astra a dorit să facă câteva precizări legate de activitatea Astra. Domnia sa a subliniat faptul că toți cei prezenți la această audiere sunt asiguratorii, licențiați pentru asigurare răspundere civilă auto, pentru că acesta a fost scopul întâlnirii. De asemenea, toți cei prezenți la aceste audieri, încheie și asigurări Casco. Cu unitățile service reparatoare, relațiile contractuale sunt pe ambele direcții: atât și pe RCA, cât și pe Casco. Cele 32.000 cazuri despre care s-a vorbit sunt, probabil, din ambele activități, răspundere civilă auto respectiv Casco. Răspunderea civilă auto este obligatorie, reglementată de lege; facultativul Casco este reglementat de legea între părți, pe de o parte, iar pe de altă parte, cu unitățile reparatoare, cu service-urile. Relația între societățile de asigurări și service-uri este și aceasta, o relație

contractuală, o relație între operatori privați, reglementată prin contract, cu termene și cu clauze, cu negocieri legate de prețurile de manoperă, de aprovizionări de piețe ș.a.m.d.

Reprezentantul Astra, domnul Radu Mustăța, presedinte al directoratului Astra a mai spus că există produse de asigurare facultative și Astra are două astfel de produse, care, pentru un preț mai mic, pot să recomande, sau chiar să impună, piese after market, care sunt tot piese noi, însă nu au originea pe ele, cum ar fi Mercedes sau Volkswagen ș.a.m.d.

Domnia sa a spus că există acea posibilitate de care s-a vorbit, dar nu pe R.C.S. De asemenea, domnia sa a adăugat faptul că Astra are contracte cu peste 900 de unități de service la nivelul întregii țări. Ceilalți colegi din piață, au și ei, la rândul lor, sute de convenții. Sigur că foarte multe se suprapun. Aceste convenții prevăd termene de decontare. Faptul că există posibilitatea ca unele dosare să fie întârziate, din varii motive, nu o neagă nimeni.

Reprezentantul Astra, domnul Radu Mustăța, președinte al directoratului Astra a subliniat faptul că pot exista diferite probleme, cu logistica, în instrumentare, poate și în decontare. Este vorba de sute de mii de dosare de daune: Astra a avut 90.000 în anul 2009, deci 90.000 de dosare de daune, plătite; Allianz-ul a avut 190.000 de dosare. Sunt milioane de dosare, milioane de cazuri în câțiva ani de zile, în special pe ultimii 3 ani, de despăgubiri plătite, despăgubiri pe care piața de asigurări. Pe RCA și pe Casco societățile de asigurări pierd milioane de euro, care sunt suportate în cea mai mare parte de acționari. În piața românească de asigurări nu mai sunt decât 2 sau 3 societăți românești, restul aparține unor grupuri internaționale, care au venit aici pe baza portofoliilor de clienți, care se achiziționează prin prețuri scăzute, de cele mai multe ori. Acesta este motivul pentru care s-a susținut asigurarea RCA în mod special, în pierdere, și se încearcă această reglementare. Referitor la relația cu service-urile, domnia sa a subliniat faptul că piața privată, piața, de fapt, liberă, își reglează singură aceste mecanisme.

Domnia sa a adăugat faptul că asiguratorii nu mai sunt dispuși să plătească prețurile de manoperă exagerate, și nici adausurile, câteodată, exacerbate, de trei, patru ori față de prețurile pieței, de exemplu din Germania.

Reprezentantul Astra, domnul Radu Mustăța, președinte al directoratului Astra a mai spus că, personal, domnia sa nu crede că este posibil ca legislația să reglementeze piața liberă. Piața liberă este reglementată de legile care există în acest moment. Asiguratorii sunt supuși legislației emise de Comisia de supraveghere a asigurărilor, care a adoptat o legislație europeană, în special, pe zona de răspundere civilă auto, care este răspundere pentru terți, și victima din aceasta trebuie protejată. Domnia sa a mai spus că, atâta vreme există o relație contractuală între firma de asigurare și service, relație care funcționează, nu vede de ce, pentru trei cazuri, trebuie ca Parlamentul să găsească soluții.

Reprezentantul BCR Asigurări, domnul Mihai Tecău, director general, a dorit să adauge faptul că firma sa nu neagă existența întâzierilor la plata deoarece se pot întâmpla astfel de lucruri, important este să se analizeze cauza și ca aceste sume să poată fi cuantificate. De asemenea, domnia sa a subliniat faptul că este important pentru o firmă de asigurări să verifice corectitudinea datelor.

Reprezentantul Omniasig, domnul Constantin Toma, președintele directoratului OMNIASIG, a salutat organizarea acestei anchete și consideră că este binevenită, în

contextul în care problematica din jurul asigurării RCA este atât de complexă și atinge, practic, toate județele țării.

Domnia sa a adăugat faptul că este adevărat ceea ce a fost prezentat în această audiere, poate că lucrurile sunt mult mai grave, poate că anumite service-uri sau asociații nici nu au avut curajul să raporteze numărul exact, care este mare, poate mult mai mare. Domnia sa a subliniat faptul că societățile de asigurare încearcă, în mod deosebit, în raporturile cu service-urile, să stabilească niște relații rezonabile. Concluziile asupra acestei stări de fapt izvorăsc din evoluția, din dinamica pieței asigurărilor din România, care este o piață mică, într-o țară, așa cum o văd investitorii de afară, mare, dar care încă nu s-a dezvoltat suficient. Și, de aici, apar conflictele. Românul, de câțiva ani buni, cumpără o mașină, fie de proveniență străină, fie produs autohton, dar este tot o mașină străină, ca valoare, și, din punct de vedere al mentenanței este clar că suntem la nivel internațional. La nivelul benzinei, suntem foarte, foarte aproape de media europeană, numai că la nivelul tarifelor pe RCA suntem, oarecum, într-o altă epocă.

De asemenea, domnia sa a subliniat faptul că CSA are suficientă legislație, există un cadru bine pus la punct și izvorât din cea europeană și, în momentul de față, pentru a aplica niște corecții, se elaborează o normă, pentru care am și fost consultați, care să finiseze anumite asperități în ceea ce privește practica RCA-ului în România.

Reprezentantul Omniasig, domnul Constantin Toma, președintele directoratului OMNIASIG, a mai adăugat, ca o concluzie, faptul că avem o legislație bună, dar ea poate fi îmbunătățită și se așteaptă, din partea comisiei, forma pe care aceasta o pregătește. Asiguratorii trebuie să-și adapteze tarifele de așa natură, încât să colecteze sume consistente, nu în sensul de a-și face niște profituri nejustificate, nemeritate, dar, pentru a putea să facă cu promptitudine și de valoarea corectă decontările către service-uri.

Domnul președinte Mihai Tudose a subliniat faptului că audierile vor continua și în săptămânile următoare, cu întâlniri cu reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

Ședința Comisie a continuat în ziua de **18 martie 2010**.

Lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost conduse de către președintele comisiei, domnul deputat Mihai Tudose.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

1. Studiul și dezbaterile propunerii legislative pentru modificarea art.16 din Legea energiei electrice nr.13/2007, *PLx 67/2010*.

2. Studiul și dezbaterile propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.571, din 22 decembrie 2003, privind Codul Fiscal, *PLx 56/2010*.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât ca votul să fie dat în proxima ședință de comisie.

PREȘEDINTE,

Mihai TUDOSE

SECRETAR,

Horia GRAMA

Consilier parlamentar:

Anca Chiser

Expert parlamentar:

Alina Ailenei