



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU POLITICĂ  
ECONOMICĂ, REFORMĂ ȘI  
PRIVATIZARE**

**București, 22.04.2010  
Nr. 21/134**

**Sinteza**

**lucrărilor ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și  
privatizare din zilele de 20, 21 și 22 aprilie 2010**

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, având cvorumul îndeplinit, și-a început lucrările în ziua de **20 aprilie 2010**.

La ședința, din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat **22 de deputați**. La ședințele Comisie **din zilele de 20, 21 și 22 aprilie a.c.** au fost prezenți deputații: Tudose Mihai, Stoica Mihaela, Vainer Aurel, Almăjanu Marin, Cherecheș Cătălin, Arion Viorel, Cărare Viorel, Gereș Andrei Dominic, Grama Horia, Iacob Strugaru Stelică, Itu Cornel, Lupu Mihai, Neacșu Marian, Nistor Laurențiu, Oprișcan Mihai Doru, Pál Árpád, Palașcă Viorel, Păsat Dan, Popescu Adrian, Seremi Ștefan, Teodorescu Horia, Vreme Valerian.

Lucrările au fost conduse de către domnul președinte Mihai Tudose.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentanții: Ministerului Finanțelor publice: Mariana Vizoli, director, Magda Ioniță, șef serviciu, Gheorghe Marinescu, șef serviciu, Florin Daia, expert; reprezentantul Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală: domnul Mihail Gogancea, secretar de stat; reprezentantul Ministerului Administrației și Internelor; domnul Mihai Capră, secretar de stat; reprezentanții Agenției Domeniilor Statului: domnii Nicolae Giugea, președinte, Ioan Marian, director privatizare, Marian Ioan, director și doamna Emilia Pavel, șef serviciu legislație; reprezentantul Băncii Naționale a României: doamnele Emilia Antonescu, director, Anca Florea, expert.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

1. Studiul și dezbaterile inițiativelor legislative înregistrate pe ordinea de zi.
2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, PLx 121 - în avizare
3. Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, Plx 138/2010 - în avizare
4. Propunere legislativă privind utilizarea monedei naționale, PLx 143/2010 - în avizare

5. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 571/2003 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, PLx 148/2010 - în avizare

6. Diverse.

**La punctul 2 al ordinii de zi** a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, **PLx 121 - în avizare.**

Reprezentantul Agenției Domeniilor Statului, domnul Nicole Giugea, președinte A.D.S. a prezentat punctul de vedere al instituției pe care o reprezintă, menționând că susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Domnul deputat Doru Opreșcan, a afirmat faptul că textul propus pentru alin. (5) al art. 3 este necesar să fie reanalizat și reformulat, dat fiind că are ca premisă faptul că „administratorii” unor societăți comerciale ar avea drept de preferință la cumpărarea acțiunilor nou emise în urma unei majorări de capital social cu valoarea terenului de incintă, intrând în contradicție cu dispozițiile alin. (1) al art.216 din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că „Acțiunile emise pentru majorarea capitalului social vor fi oferite spre subscriere, în primul rând acționarilor existenți, proporțional cu numărul acțiunilor pe care le posedă”.

Domnul deputat Marian Neacșu a dorit să atragă atenția asupra faptului că alin. (6) propus pentru completarea art. 3 are mai multe lacune, deoarece încearcă să impună o obligație în sarcina administratorilor (anume aceea de a depune o documentație) dar fără a preciza unde trebuie depusă aceasta. În același timp este necesar ca despăgubirile să fie stabilite în funcție de numărul de zile cu care se depășește termenul de 60 de zile, precum și precizarea persoanei juridice beneficiare a acestor despăgubiri, ceea ce textul propus spre dezbateri nu o face.

Domnul deputat Aurel Vainer a adăugat la rândul său faptul că se încalcă prevederile art. 135 alin. (2) lit. a) din Constituția României, republicată. În ceea ce privește imobilele proprietate privată a statului care ar urma să fie concesionate prin atribuire directă, domnia sa a adus în discuție și Decizia Curții Constituționale nr. 136/2001 privind excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.40 din Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, dar și prevederile Tratatului Uniunii Europene referitoare la concurență.

În urma dezbaterilor, domnul președinte Mihai Tudose a supus la vot proiectul de lege. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **majoritate de voturi (o abținere), avizarea negativă a propunerii legislative.**

**La punctul 3 al ordinii de zi** a fost înscris proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, **Plx 138/2010 - în avizare**  
Reprezentantul Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, domnul Mihail Gogancea, secretar de stat, a prezentat obiecțiile instituției sale la acest proiect de lege, menționând că nu susține adoptarea sa.

Domnia sa a subliniat faptul că, prin adoptarea acestei propuneri, s-ar crea o lipsă de aproximativ 3 miliarde lei în Bugetul național precum și faptul că ar crea mari dificultăți în administrarea corectă a sistemului fiscal românesc, ceea ce, în acest moment de criză economică nu ar fi deloc benefic.

Reprezentantul Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, domnul Mihail Gogancea, secretar de stat a subliniat faptul că este de acord că există întâzieri la rambursarea TVA dar încercarea de eliminare a acestor întâzieri prin măsurile cuprinse în proiectul supus dezbaterii ar provoca destabilizarea actualului sistem fiscal. Domnia sa a adăugat că nu toate deficiențele înregistrate în sistemul fiscal românesc se datorează întâzierilor rambursărilor de TVA precum și faptul că este necesar să se analizeze fiecare caz în parte. Domnia sa a dorit să adauge și faptul că, din analiza A.N.A.F. a reieșit necesitatea modificării altor acte, cum ar fi cele care reglementează disciplina contractuală, deoarece există o multitudine de acte, înregistrate între părți, altele decât statul.

Domnul deputat Doru Opreșcan a subliniat faptul că în această perioadă societățile riscă o decapitalizare prin utilizarea surselor proprii de finanțare, fiind nevoiți să apeleze la credite, fenomen nedorit în contextul economic actual. Domnia sa a subliniat că modificările propuse de actualul proiect de lege vizează în același timp inclusiv realizarea interesului statului în ceea ce privește colectarea eficientă a taxei, aceasta contribuind la reducerea posibilității realizării rambursărilor necuvenite de TVA, în condițiile în care, în prezent, se mai emit facturi între agenți economici/contribuabili, cu interesul reducerii obligațiilor de plată față de bugetul de stat.

Domnul deputat Doru Opreșcan a mai adăugat și faptul că prin adoptarea unor asemenea măsuri s-ar contribui la asigurarea funcționării întregului sistem fiscal, care ar avea consecințe concrete și imediate asupra activității participanților economici.

Domnul deputat Aurel Vainer a dorit să aducă aminte colegilor din Comisie de faptul că, în urmă cu 2 ani, a fost dezbătută în Comisie o propunere a domnului senator Voiculescu, de reducere a T.V.A. la 5% la alimentele de baza și atunci, când nu era criză economică, s-a motivat respingerea, de faptul că va produce mari distorsiuni în sistemul fiscal românesc.

Domnul deputat Aurel Vainer a susținut faptul că sistemul taxei pe valoarea adăugată este deosebit de complex și nu poate fi rezolvat prin ordonanțe de urgență, ci, fiind un sistem iar nu o măsură financiară, trebuie să aibă o concepție, cuprinsă într-o structură unitară.

Domnia sa a solicitat reprezentanților Guvernului să vină cu o propunere de reformă reală a sistemului fiscal românesc precum și cu un grafic, în timp, pentru introducerea sa eșalonată, pentru a nu da peste cap Bugetul, având în vedere că acesta se bazează pe sumele foarte mari aduse de T.V.A. Domnia sa a subliniat că orice clătinare a acestui sistem are un impact foarte mare asupra întregii economii.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu unanimitate **de voturi amânarea pentru o săptămâna a hotărârii asupra acestui proiect de lege.**

**La punctul 4 al ordinii de zi** a fost înscrisă propunerea legislativă privind utilizarea monedei naționale, **PLx 143/2010 - în avizare**

Reprezentantul Băncii Naționale a României, doamna Emilia Antonescu, director a afirmat că nu susține această propunere legislativă deoarece dispozițiile art. 137 alin. (2) din Constituția României, republicată, reglementează moneda națională și nu cele prevăzute la art. 13 alin.(2), așa cum reiese din expunerea de motive la această propunere.

Domnia sa a adăugat faptul că potrivit dispozițiilor art. 9 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, impozitele și taxele se plătesc în moneda națională a României, iar sumele exprimate într-o monedă străină se convertesc în moneda națională în situațiile expres prevăzute de acest articol. Faptul că în diverse contracte aparținând unor companii naționale, contravaloarea tarifelor percepute sau a serviciilor oferite poate fi consemnată și în valută, acest aspect nu aduce atingere beneficiarului, suma respectivă putând fi convertită în lei la data efectuării plății. Trebuie avute în vedere însă și reglementările legale din domeniul respectiv cu privire la efectuarea operațiunilor de plată.

În timpul dezbaterilor, membrii Comisiei au sesizat o neconcordanță între conținutul expunerii de motive prin care se solicită ca în „actele normative” să se menționeze ca modalitate de plată numai moneda națională și textul propunerii legislative care face referire la folosirea monedei naționale pentru plata taxelor și serviciilor percepute sau oferite de statul român, direct sau prin intermediul societăților comerciale sau companiilor naționale.

Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea negativă a inițiativei legislative.**

**La punctul 5 al ordinii de zi** a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 571/2003 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, **PLx 148/2010 - în avizare**

Doamna vicepreședinte Mihaela Stoica, în calitate de inițiator al acestei propuneri legislative, a solicitat membrilor Comisiei, amânarea dezbaterilor, pentru o perioadă de două săptămâni.

Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu unanimitate **de voturi amânarea, cu o săptămână, a hotărârii asupra acestui propuneri legislative.**

**La punctul 6 al ordinii de zi, diverse,** a fost înscrisă propunerea de constituire a unei subcomisii de evaluare a modului de organizare și funcționare a sistemului de asigurări din România.

Supusă la vot, această propunere a fost aprobată **cu unanimitate de voturi.**

Ședința Comisie a continuat în ziua de **21 aprilie 2010** cu **studiul și dezbaterile** următoarelor proiecte și propuneri legislative:

1. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.9/2010 privind măsuri pentru diminuarea consecințelor restructurării și reorganizării unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat din domeniul feroviar, Plx 168/2010.

2. Propunere legislativă pentru modificarea art.II al Legii nr.229/2008 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.28/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", Plx 142/2010

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât ca **votul să fie dat în proxima ședință de comisie.**

Ședința Comisie a continuat în ziua de **22 aprilie 2010** cu **studiul și dezbaterile** următoarelor proiecte de lege:

1. Proiect de Lege pentru completarea art.32<sup>2</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, PLx 171/2010

2. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, PLx 38/2010

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât ca **votul să fie dat în proxima ședință de comisie.**

**PREȘEDINTE,**  
**Mihai TUDOSE**

**SECRETAR,**  
**Horia GRAMA**

Consilier parlamentar  
Anca Chiser

Expert parlamentar  
Alina Ailenei