



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU POLITICĂ
ECONOMICĂ, REFORMĂ ȘI
PRIVATIZARE**

**București, 13.05.2010
Nr. 21/163**

Sinteza

**lucrărilor ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și
privatizare din zilele de 11, 12 și 13 mai 2010**

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, având cvorumul îndeplinit, și-a început lucrările în ziua de **11 mai 2010**.

La sedința, din totalul de **22 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat **22 de deputați**.

La ședințele Comisie **din zilele de 11, 12 și 13 mai a.c.** au fost prezenți deputații: Tudose Mihai, Stoica Mihaela, Vainer Aurel, Almăjanu Marin, Cherecheș Cătălin, Arion Viorel, Cărare Viorel, Gereă Andrei Dominic, Grama Horia, Iacob Strugaru Stelică, Itu Cornel, Lupu Mihai, Neacșu Marian, Nistor Laurențiu, Oprișcan Mihai Doru, Pál Árpád, Palașcă Viorel, Păsat Dan, Seremi Ștefan, Teodorescu Horia, Vreme Valerian, Adrian Popescu.

Lucrările au fost conduse de către domnul președinte Mihai Tudose.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentanții Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, doamna Ionela Bruchental-Pop - Vicepreședinte și doamna Cristiana Gociu - Director general, reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, doamnele: Grațierea Iordache – Secretar de Stat, Mariana Vizoli - Director și domnul Daia Florin – expert, reprezentantul RAAPPS, doamna Emilia Șerban - Director economic, reprezentanții Secretariatului General al Guvernului, domnul Ștefan Gati - Secretar General Adjunct și domnul Dragoș Condrea - Director, reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne, doamna Irina Alexe - Secretar de stat, reprezentantul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, doamna Cristina Dragomirescu - Director în cadrul Oficiului de Compensare, precum și reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, domnul Samuel Calotă - Vicepreședinte, domnul Mihail Meiu - Director și doamna Irina Vasile - șef serviciu.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

I. IN AVIZARE:

1. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, PLx 38/2010;

2. Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, PLx 138/2010;

3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii 571/2003 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, PLx 148/2010;

4. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.189/2002, aprobată prin Legea nr.354/2003, privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, PLx 204/2010;

5. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, procedură de urgență, PLx 220/2010.

II. Audierea reprezentanților instituțiilor cu atribuții în domeniul reformei și privatizării.

III. Subcomisia de analiză și evaluare a modului de organizare și funcționare a sistemului de asigurări din România - audierea reprezentanților Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

La punctul 1, în avizare, al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, PLx 38/2010.

Domnul deputat Pal Arpad a propus amânarea proiectului de lege până în luna septembrie, anul curent.

Domnul președinte Mihai Tudose a supus la vot propunerea de amânare a proiectului de lege. Supusă la vot, propunerea a fost respinsă cu majoritate de voturi, (7 voturi împotriva și o abținere). S-a trecut la dezbaterile proiectului de lege.

Domnul deputat Pal Arpad a prezentat pe larg proiectul de lege.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât împărțirea actuală a teritoriului României, pe opt regiuni, este realizată în conformitate cu negocierile de aderare la Capitolul 21- „Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale”, negocieri care au fost finalizate în baza cerinței Uniunii Europene și a angajamentului asumat de partea română, în vederea menținerii actualei configurații a împărțirii teritoriale interne până în anul 2013. Mai mult decât atât, în Documentul Complementar de Poziție la Capitolul 21 - „Politica regională și coordonarea instrumentelor structurale”, capitol închis în cadrul conferinței de aderare din data de 23 septembrie 2004, România s-a angajat „să mențină actuala clasificare NUTS în perioada de programare 2007-2013”. Totodată, prin modificarea la această dată a organizării regiunilor de dezvoltare vor fi create probleme semnificative în implementarea Programului Operațional Regional 2007-2013, al cărui buget este repartizat pe regiunile de dezvoltare instituite conform Legii nr. 315/2004, cu modificările și completările ulterioare.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **majoritate de voturi, (2 voturi împotriva și 3 abțineri), avizarea negativă a proiectului de lege.**

La punctul 2, în avizare, al ordinii de zi a fost înscris proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, PLx 138/2010.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna Gratiela Iordache, secretar de stat a prezentat pe scurt inadvertențele acestui proiect de lege, menționând faptul că prezentul proiect de lege prezintă o serie de deficiențe tehnice majore care contravin atât directivelor europene dar și măsurilor fiscale naționale în vigoare.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna Gratiela Iordache, secretar de stat a precizat faptul că din punct de vedere tehnic, propunerea nu este corect formulată deoarece nu ține seama de alte prevederi din Codul fiscal și din Codul de procedura fiscală. Domnia sa a subliniat faptul că factura nu este, în sine, un fapt generator de taxă, fiind doar un document în care sunt menționate livrările de bunuri și prestările de servicii. Chiar și în lipsa facturii, există obligația plății TVA dacă bunurile sunt livrate sau serviciile sunt prestate iar organul fiscal are dreptul să stabilească accesorii de la aceasta data. Faptul generator de taxe este momentul la care a fost efectuată livrarea de bunuri sau prestarea serviciilor, moment bine determinat în timp și care determină regimul fiscal. Orice modificare a acestui fapt generator de taxe, determină cota sau scutirea aplicată, în funcție de timpul la care a fost înregistrat faptul generator de taxe.

Domnia sa a întrebat dacă se știe, în acest moment, care este datoria totală, neplătită, a statului, către agenții economici.

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna Gratiela Iordache, secretar de stat a răspuns faptul că ANAF este instituția care se ocupă de rambursarea TVA și că fiecare ordonator principal de credite este răspunzător pentru contractele încheiate. Domnia sa a subliniat faptul că va solicita aceste informații de la celelalte ministere.

În urma dezbatelor, domnul președinte Mihai Tudose a propus amânarea proiectului de lege pentru o săptămână. Supusă la vot propunerea a fost aprobată cu majoritate de voturi (o abținere).

La punctul 3, în avizare al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 571/2003 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare, PLx 148/2010.

Doamna vicepreședinte Mihaela Stoica, a prezentat inițiativa legislativă, potrivit căreia conform actualei prevederi legale, orice persoană fizică sau juridică plătește folosința terenului aflat în proprietate, concesiune, închiriere, administrare etc., cu excepția furnizorilor de servicii publice (gaze, apă, electricitate).

Reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice, doamna Gratiela Iordache, secretar de stat, a afirmat că, fiind vorba de instituirea unei noi taxe și deci, de surse suplimentare de venit la bugetul de stat, ministerul de finanțe nu are nimic împotriva instituirii acesteia, dar că principalul factor decizional care trebuie luat în considerare este A.N.R.E.-ul. Potrivit Directivei nr. 178/2003 în taxele locale sunt incluse în costurile recuperate de către A.N.R.E., iar aceste taxe vor duce la creșterea costului final pentru consumator.

Domnul vicepreședinte Horia Grama a propus amânarea inițiativei legislative pentru o săptămână, în vederea obținerii unui punct de vedere oficial de la A.N.R.E.

În urma dezbaterilor, domnul președinte Mihai Tudose, a supus la vot propunerea de amânare a proiectului de lege, pentru o săptămână. Supusă la vot, propunerea a fost adoptată cu majoritate de voturi (un vot împotriva).

La punctul 4, în avizare al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.189/2002, aprobată prin Legea nr.354/2003, privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, PLx 204/2010.

Domnul deputat Toader, în calitate de inițiator al propunerii legislative supusă dezbaterii, a făcut o prezentare a acesteia.

În timpul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că propunerea legislativă nu se justifică întrucât în data de 1 martie 2010 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, act normativ ce are același obiect de reglementare cu propunerea legislativă.

Membrii Comisiei au hotărât faptul că adoptarea acestei propuneri legislative ar duce la crearea unei duble reglementări, având în vedere că soluțiile legislative înaintate de inițiator sunt deja reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2010.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea negativă a inițiativei legislative.**

La punctul 5, în avizare al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, procedură de urgență, PLx 220/2010.

Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne, doamna Irina Alexe, secretar de stat, a prezentat, pe scurt, proiectul de lege, subliniind printre principalele aspecte criza economico-financiară actuală care a afectat mediul de afaceri, cu consecința diminuării volumului investițiilor străine în economie.

Domnia sa a mai afirmat că prezentul act normativ poate conduce la crearea de noi locuri de muncă în zonele care vor beneficia de investiții străine recunoscute ca operațiuni compensatorii în avans, precum și faptul că se preconizează atingerea unui număr de cel puțin 700 de noi locuri de muncă până în anul 2014, pe fondul maturizării investiției.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a inițiativei legislative în forma adoptată de Senat.**

Sedința Comisiei a continuat cu punctul II al ordinii de zi, cu audierea reprezentanților instituțiilor cu atribuții în domeniul reformei și privatizării.

În începerea dezbaterilor, doamna Ionela Bruchental-Pop, vicepreședinte A.V.A.S., a făcut o scurtă prezentare a situației actuale în care se află Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, situație elaborată și într-un raport transmis membrilor Comisiei.

Domnul președinte Mihai Tudose a adresat o întrebare privitoare la situația actuală a RAAPPS.

Reprezentantul RA-APPS, doamna Emilia Șerban, director economic, a afirmat că această companie a înregistrat profit până anul trecut, situație care s-a modificat ulterior parțial datorită atribuirii de spații către instituțiile publice fără a se solicita o chirie pentru acestea, RAAPPS încheind cu aceste instituții doar contracte de prestări servicii. Dumneaei a atras atenția asupra faptului că, în cazul caselor de oaspeți, RAAPPS se confruntă cu problema cheltuielilor neacoperite.

Domnul președinte Mihai Tudose a întrebat dacă nu pot fi accesate și fonduri europene pentru activitățile de turism ale RA-APPS, propunere la care doamna Emilia Șerban a răspuns că RA-APPS nu îndeplinește condițiile de eligibilitate pentru accesarea acestor fonduri.

Reprezentantul RA-APPS, doamna Șerban, director economic, a explicat faptul că există o propunere pentru vânzarea tuturor imobilelor din patrimoniul Regiei, excepție făcând numai cele de protocol.

Sedința Comisiei a continuat cu punctul III al ordinii de zi, audierile din cadrul subcomisiei de analiză și evaluare a modului de organizare și funcționare a sistemului de asigurări din România, cu audierea reprezentanților Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

Domnul președinte Mihai Tudose a adresat invitația reprezentanților A.N.P.C. de a prezenta activitatea acestei instituții în ceea ce privește relațiile dintre service-uri, asigurați sau service-uri și asigurați, sau asigurați și asigurați, precum și o situație a reclamațiilor privind disfuncționalitățile în relațiile dintre ei.

Reprezentantul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, domnul Samuel Calotă, vicepreședinte, a spus că în cursul anului 2009, a avut 760 de reclamații pe domeniul asigurărilor auto la ANPC. 188 au fost întemeiate, 348 redirectionate, din care 233 redirectionate către CSA. 148 s-au dovedit a fi neîntemeiate și 76 nesoluționabile. Au desfășurat 296 de controale pe acest segment de piață, în 84 din situații s-au constatat contravenții și s-au aplicat 40 de amenzi, în total 4 miliarde 900 de mii de lei vechi, și 44 de avertismente. Anul trecut, 24 dintre amenzi au fost contestate în instanță. Valoarea lor a fost de 376 de mii de lei. În primul trimestru din anul acesta pe acest domeniu al asigurărilor auto la ANPC au fost înregistrate 190 de reclamații, au fost cercetate 158, 47 dovedindu-se a fi întemeiate, 64 au fost redirectionate, 27 neîntemeiate, 16 nesoluționabile și 4 clasate. Dintre problemele pe care le ridică cel mai des consumatorii în relația lor cu asiguratorul sau cu service-ul unde i se repară mașina: termenul foarte lung de soluționare a dosarelor de daună, termenul foarte lung de transmitere de către societățile de asigurare a sumelor aferente

despăgubirilor către unitățile service, practicarea sistemului de franciză la toate contractele de asigurare CASCO.

Domnul președinte Mihai Tudose a adăugat faptul că acest demers se va finaliza cu o inițiativă legislativă, și a adresat rugămintea reprezentanților ANPC de a trimite Comisiei propuneri de modificare a legislației specifice, precum și alte materiale sau documente pe care le consideră relevante în această analiză.

Ședința Comisie a continuat în ziua de **12 mai 2010** cu **studiul și dezbaterea** următoarelor proiecte și propuneri legislative:

1. Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, PLx 270/2010;

2. Propunere legislativă privind modificarea părții introductive a alin.(2¹) al art.140 din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, PLx 243/2010.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât ca votul să se dea în proxima ședință de comisie.

Ședința Comisie a continuat în ziua de **13 mai 2010** cu **studiul și dezbaterea** următoarelor proiecte și propuneri legislative:

1. Propunere legislativă "Legea holdingului", PLx 271/2010;

2. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.1/2010 privind modificarea termenului pentru înființarea secțiilor de insolvență, PLx 252/2010.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât ca votul să se dea în proxima ședință de comisie.

PREȘEDINTE,
Mihai TUDOSE

SECRETAR,
Horia GRAMA

Expertii parlamentari

Alina Ailenei

Nicoleta Ghencian