



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU
POLITICĂ ECONOMICĂ,
REFORMĂ ȘI
PRIVATIZARE**

**București, 16.12.2010
Nr. 21/341**

Sinteza

ședinței Comisiei din zilele de 14, 15 și 16 decembrie 2010

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, având cvorumul îndeplinit, și-a început lucrările în ziua de **14 decembrie 2010**.

La lucrările Comisiei din data de **14, 15 și 16 decembrie 2010** au fost prezenți **19 deputați** din totalul de 20 de membri. Domnul Valerian Vreme a absentat de la lucrările Comisiei.

La lucrările Comisiei din data de **14, 15 și 16 decembrie 2010** au fost prezenți **19 deputați** din totalul de 20 de membri și anume și anume: Tudose Mihai, Vainer Aurel, Almăjanu Marin, Grama Horia, Arion Viorel, Cărare Viorel, Cherecheș Cătălin, Gereș Andrei Dominic, Cornel Itu, Iacob Strugaru Stelică, Lupu Mihai, Neacșu Marian, Nistor Laurențiu, Oprișcan Mihai Doru, Palașcă Viorel, Păsat Dan, Popescu Adrian, Seremi Ștefan, Teodorescu Horia. Domnul Valerian Vreme a absentat de la lucrările Comisiei.

Lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost conduse de către domnul deputat Mihai Tudose, președinte.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentanții: Ministerului Economiei, Comerțului și mediului de afaceri, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie: domnul Victor Cazana, șef Oficiu, domnul Bobâlcă Cornel, director și domnul Nechita Ștefanov Nechita, șef serviciu; ai Ministerului Administrației și Internelor; doamna Vasilica Baciuc, șef serviciu, ai Ministerului Finanțelor Publice; doamna Gica Marenca, consilier; ai Ministerului Justiției; doamna Roșianu Claudia, consilier juridic; Agenției Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, domnul Roman Ioan, vicepreședinte și domnul Râmniceanu Mihai, director; ai Asociației Române a Băncilor: domnul Barbu Constantin, director; ai Asociației Comunelor din România; domnul Drăghici Emil, Președinte și doamna Elis Bianca Enescu, director general adjunct.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, PLx 613/2010 - FOND
2. Proiectul de Lege privind aprobarea OUG nr. 90/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, Raport comun cu Comisia juridică, de disciplină și imunități PLx 711/2010, procedură de urgență - FOND
3. Proiectul de lege privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale, Procedura de urgență, PLx 540/2010 - AVIZ
4. Proiect de Lege pentru modificarea părții introductive a alin.(1) al art.43 din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, PL-x 735/2010 - AVIZ
5. Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, publicată în M. Of. nr.927 din 23 Decembrie 2003 (rectificată în M. Of. nr.112 din 06 Februarie 2004), cu modificările și completările ulterioare, Pl-x 758/2010 –AVIZ
6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.351/2004 cu modificările și completările ulterioare, PLx 808/2010 - AVIZ
7. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii Minelor nr.85/2003, PLx 813/2010 - AVIZ
8. Propunere legislativă pentru despăgubirea cetățenilor României pentru capitalul trecut, prin Legea 15/1990, din proprietatea lor comună în proprietatea statului român, PLx 815/2010 - AVIZ
9. Propunerea legislativă pentru modificarea OUG nr.109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, PLx 816/2010 - AVIZ
10. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.571 din 22.12.2003 privind Codul Fiscal, PLx 817/2010 - AVIZ
11. Propunerea legislativă pentru modificarea art.160 alin 2) din OUG nr.109/2009 de modificare a Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, PLx 818/2010 - AVIZ

Pe primul punct al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, *PLx 613/2010 - FOND*.

Reprezentantul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, domnul Victor Cazana, șeful Oficiului, a susținut faptul că ministerul pe care îl reprezintă, susține această propunere legislativă, având câteva propuneri de completare și modificare a textului, pentru a nu exista dispoziții contradictorii cu regimul proprietății publice și regimul juridic al acesteia precum și cu alte legi care reglementează procedura privatizării societăților comerciale.

Amendamentele Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, au fost însușite de membrii Comisiei. Supuse la vot, acestea au fost aprobate cu majoritate de voturi (o abținere).

Supus la vot, proiectul de lege în ansamblul său, cu amendamentele admise, a fost aprobat cu majoritate de voturi (o abținere).

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu majoritate de voturi (o abținere)**, să supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă pentru modificarea și completarea**

Legii nr.137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu amendamente admise.

Pe punctul doi al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege privind aprobarea OUG nr. 90/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, Raport comun cu Comisia juridica, de disciplină și imunități, procedură de urgență, *PLx 711/2010 - FOND.*

Domnul președinte Mihai Tudose a prezentat raportul preliminar primit din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu propunerea de aprobare a acestei inițiative legislative.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare**, *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale*, în forma adoptată de Senat.

Pe punctul trei al ordinii de zi a fost înscris proiectul de lege privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale, procedură de urgență, *PLx 540/2010 – AVIZ.*

Domnul președinte Mihai Tudose a reamintit faptul că, în urma ședinței Comisiei din data de 7 decembrie a.c., au fost solicitat, în scris, puncte de vedere ale asociațiilor neguvernamentale, ale autorităților publice locale, participante la consultările organizate de Ministerul Administrației și Internelor și a prezentat membrilor Comisiei, răspunsurile primite din partea unora dintre acestea.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că proiectul de lege nu se justifică întrucât prin această inițiativă legislativă se instituie prerogativa de a deține controlul oricăror acțiuni ale autorităților locale, declarate în criză financiară, de către prefect.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, **cu majoritate de voturi (o abținere)**, **avizarea negativă a inițiativei legislative.**

Pe punctul patru al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru Proiect de Lege pentru modificarea părții introductive a alin.(1) al art.43 din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, *PL-x 735/2010 – AVIZ.*

Membrii Comisiei au formulat un amendament, care supus la vot a fost aprobat cu majoritate de voturi (4 voturi împotriva).

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu majoritate de voturi (4 voturi împotriva)**, **avizarea favorabilă a proiectului de lege, cu un amendament admis.**

Pe punctul cinci al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, publicată în M. Of. nr.927 din 23 Decembrie 2003 (rectificată în M. Of. nr.112 din 06 Februarie 2004), cu modificările și completările ulterioare, *Pl-x 758/2010 – AVIZ.*

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât dispozițiile art.1 din

Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA, principiul de bază al sistemului comun privind TVA presupune aplicarea asupra bunurilor și serviciilor a unei taxe generale de consum exact proporțională cu prețul bunurilor și serviciilor, indiferent de numărul de operațiuni care au loc în procesul de producție și de distribuție, anterior etapei în care este percepută taxa. Acest sistem se aplică până la etapa de vânzare cu amănuntul inclusiv.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, **avizarea negativă a inițiativei legislative.**

Pe punctul șase al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.351/2004 cu modificările și completările ulterioare, *PLx 808/2010 - AVIZ.*

Reprezentantul Agenției Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, domnul Roman Ioan, vicepreședinte a explicat membrilor Comisiei că nu susține această propunere legislativă.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât majoritatea parcurilor industriale care formează obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative sunt amplasate în interiorul localităților (în intravilan) fără altă posibilitate de alimentare cu gaze naturale decât cea din sistemul de distribuție existent în localitate. Consecința imediată a aprobării unui asemenea demers legislativ ar consta în apariția, pe lângă tariful actual de distribuție perceput de operatorul sistemului, a unui nou tarif aferent distribuției de gaze în cadrul parcului industrial și, implicit, la creșterea prețului final la consumatorii din cadrul parcului.

Totodată, membrii Comisiei au apreciat că norma juridică care face obiectul acestei inițiative legislative ar fi trebuit analizată în contextul transpunerii în legislația națională, până la data de 3 martie 2011, a prevederilor celui de-al treilea pachet legislativ energetic, respectiv *Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE*, act comunitar care prevede dispoziții incidente parcurilor industriale.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, **avizarea negativă a propunerii legislative.**

Pe punctul șapte al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru modificarea Legii Minelor nr.85/2003, *PLx 813/2010 - AVIZ.*

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât părțile contractante ale licenței de concesiune sunt statul reprezentat de Agenția Națională pentru Resurse Minerale, în calitate de concedent, și titularul căruia i se acordă concesiunea minieră, în calitate de concesionar, autoritățile administrației publice locale neavând calitatea de parte contractantă.

Pe de altă parte, membrii Comisiei au apreciat că beneficiile rezultate din activitatea minieră trebuie să rămână venituri la bugetul de stat.

De asemenea, soluția legislativă ce constă în plata unui procent de 1% din taxa anuală pentru activitatea de exploatare către proprietarul terenului de la suprafață nu are nicio justificare rezonabilă.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea negativă a propunerii legislative.**

Pe punctul opt al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru despăgubirea cetățenilor României pentru capitalul trecut, prin Legea 15/1990, din proprietatea lor comună în proprietatea statului român, *PLx 815/2010 – AVIZ.*

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât prin prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, Guvernul este autorizat să angajeze în numele și contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor Publice, în următoarele scopuri: finanțarea deficitului bugetului de stat, finanțarea temporară a deficitelor din anii precedenți ale bugetului asigurărilor sociale de stat, finanțarea deficitelor temporare ale bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale de stat din exercițiul curent, refinanțarea și rambursarea anticipată a datoriei publice guvernamentale, menținerea în permanență a unui sold corespunzător în contul general al Trezoreriei Statului, sau finanțarea, pe bază de lege, a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească.

De asemenea, este necesară reconsiderarea surselor din care urmează să fie constituit „*Fondul Național pentru Despăgubiri și Investiții*”, astfel încât aceste surse să fie existente în momentul intrării în vigoare a legii și să nu fie constituite ulterior intrării în vigoare a acesteia.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea negativă a propunerii legislative.**

Pe punctul nouă al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru Propunerea legislativă pentru modificarea OUG nr.109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, *PLx 816/2010 - AVIZ.*

Reprezentanta Ministerului Finanțelor, doamna Gina Marenca, consilier, a subliniat faptul că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât „*scutirea de impozit pe veniturile din salarii și indemnizații de natură salarială*”, prevăzută în inițiativa legislativă nu se mai justifică, fiind deja reglementată prin *Legea nr. 76/2010 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.*

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **unanimitate de voturi, avizarea negativă a propunerii legislative.**

Pe punctul zece al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.571 din 22.12.2003 privind Codul Fiscal, *PLx 817/2010 – AVIZ*.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale* a fost creat cadrul legal pentru aplicarea taxării inverse pentru livrarea în interiorul țării a bunurilor din categoriile cereale, plante tehnice, legume, fructe, carne, zahăr, făină, pâine și produse de panificație.

De asemenea, această măsură nu poate fi aplicată de România până când țara noastră nu obține o derogare de la prevederile art. 193 al *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare*, în temeiul art. 395 alin. (1) din această directivă.

Totodată, potrivit alin. (5) al art. 160 din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, prevederile acestui articol se aplică numai pentru livrările de bunuri/prestările de servicii în interiorul țării.

Prin urmare, achizițiile intracomunitare de bunuri astfel cum sunt definite la art. 130¹ din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, nu pot face obiectul prevederilor art. 160 din legea menționată, întrucât nu se încadrează în categoria operațiunilor impozabile în România potrivit condițiilor reglementate la art. 126 alin. (1) din Codul fiscal, ci potrivit prevederilor art. 126 alin. (3) din Codul fiscal.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **majoritate de voturi (4 abțineri)**, **avizarea negativă a propunerii legislative**.

Pe punctul unsprezece al ordinii de zi a fost înscrisă propunerea legislativă pentru Propunerea legislativă pentru modificarea art.160 alin 2) din OUG nr.109/2009 de modificare a Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, *PLx 818/2010 - AVIZ*.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât taxarea inversă se bazează pe un mecanism care presupune că furnizorul emite factura fără TVA, cumpărătorul nu mai plătește taxa furnizorului, dar nici nu mai recuperează taxa de la bugetul statului prin mecanismul deducerii. Plata TVA se consideră efectuată și dreptul de deducere exercitat prin înscrierea în decontul de TVA, atât ca taxă colectată, cât și ca taxă deductibilă, a taxei aferente tranzacției respective, de către cumpărătorul care este înregistrat în scopuri de TVA.

Prin urmare, taxarea inversă nu reprezintă o scutire de TVA, ci o măsură de simplificare a plății taxei, aplicabilă numai între persoane înregistrate în scopuri de TVA.

Totodată, sunt necesare măsuri stimulative în sectorul privat, însă acestea pot face obiectul unor modificări ale legislației în domeniul TVA numai în măsura în care nu contravin legislației comunitare în domeniu.

Față de considerentele susmenționate, membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au hotărât, cu **majoritate de voturi (2 abțineri), avizarea negativă a propunerii legislative.**

Ședința Comisiei a continuat în ziua de 15 decembrie a.c.

Membrii Comisiei au aprobat următoarea ordine de zi:

1. Reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative, PLx 544/2009/2010, raport comun cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci – FOND.
2. Legea Bugetului de Stat și a Bugetului Asigurărilor Sociale de stat pe anul 2011, PLx 837/2010- studiu.

Primul punct al ordinii de zi, s-a desfășurat în comun cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci, a fost înscrisă reexaminarea *Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative, PLx 544/2009/2010* raport comun cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci – FOND..

Domnul președinte Mihai Tudose a amintit faptul că Senatul a reexaminat, ca urmare a solicitării Președintelui României, în calitate de primă cameră sesizată, Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative (procedură de urgență) și a admis cererea formulată de Președintele României și în consecință a respins proiectul de lege mai sus menționat.

În urma dezbaterilor, în ședința din data de 15.12.2010, membrii comisiilor au propus Plenului Camerei Deputaților adoptarea raportului comun asupra cererii de reexaminare a Legii pentru modificarea unor acte normative cu amendamente.

Raportul comisiilor a fost adoptat cu majoritate de voturi.

Pe punctul doi al ordinii de zi a fost înscris studiul Legii Bugetului de Stat și a Bugetului Asigurărilor Sociale de stat pe anul 2011, PLx 837/2010.

Ședința Comisiei a continuat în ziua de 16 decembrie a.c.

Ședința Comisiei s-a desfășurat, în comun cu Comisia pentru industrii și servicii din Camera Deputaților, Comisia economică, industrii și servicii precum și Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului din cadrul Senatului, dezbaterile proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2011 (PLx 837/2010).

Lucrările ședinței au fost conduse alternativ de către domnul președinte Mihai Tudose și domnul deputat Iulian Iancu președintele Comisiei pentru industrii și servicii din Camera Deputaților.

La dezbateri au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, reprezentantul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, domnul Ion Ariton, reprezentantul Ministerului Finanțelor, domnul Gheorghe Gherghina, secretar de stat; reprezentantul Consiliului Concurenței, domnul Vasile Șeclăman, secretar general; reprezentanta Secretariatului General al Guvernului, doamna Daniela Andreescu, secretar general al Guvernului.

Cele patru comisii au analizat proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2011 și anexele la acesta cu privire la proiectele de buget ale Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Consiliului Concurenței și Secretariatului General al Guvernului.

La această inițiativă legislativă s-au depus amendamente de către deputați și senatori aparținând grupurilor parlamentare ale Alianței PSD+PC, PD-L, PNL.

În urma dezbaterilor, cu **majoritate de voturi**, proiectul *Legii bugetului de stat pe anul 2011* și anexele la acesta cu privire la proiectele de buget ale Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Consiliului Concurenței și Secretariatului General al Guvernului au fost avizate favorabil cu **amendamente admise și respinse**.

PREȘEDINTE,

Mihai TUDOSE

SECRETAR,

Horia Grama

*Consilier parlamentar:
Anca Chiser*