



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

**Comisia pentru
politică economică,
reformă și privatizare**

Nr. 4c-1/84/2016/05.04.2016

**Comisia juridică,
de disciplină și
imunități**

Nr. 4c-11/258/14.09.2016

**Comisia economică,
industrii și
servicii**

Nr.XX/227/05.04.2016

**Comisia juridică,
de numiri, disciplină, imunități și validări**

Nr.XIX/106/05.04.2016

RAPORT COMUN

asupra

Raportului de activitate pe anul 2015

a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

În conformitate cu prevederile **alin. (1) al art. 21 și art. 22** din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat și art.259 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificări și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia juridică, de disciplină și imunități din Camera Deputaților, împreună cu Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină,

imunități și validări din Senat, au fost sesizate de către Birourile permanente ale celor două Camere cu Raportul de activitate pe anul 2015 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Potrivit dispozițiilor **art. 24** din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, membrii celor patru Comisii au analizat *Raportul de activitate pe anul 2015 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, prezentat de președintele C.N.S.C., în ședințe separate.

Cu prilejul dezbaterilor, membrii celor patru Comisii au reținut următoarele:

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (C.N.S.C.) este un organism de jurisdicție specifică (în domeniul achizițiilor publice), creat în scopul garantării respectării legislației de către autoritățile contractante, datorită rolului său principal de remediere și subsidiar, de anulare a procedurilor de atribuire nelegale.

Ca și structură organizatorică, Consiliul a funcționat în anul 2015 cu un număr de 33 de consilieri de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice, conform H.G. nr. 1037/2011, organizați în 11 complete de soluționare a contestațiilor în domeniul achizițiilor publice.

În schema de personal a Consiliului au mai fost incluse și 54 de persoane cu statut de personal tehnico-administrativ. La data de 31 decembrie 2015 erau angajate un număr de 87 persoane, din care 54 figurau ca personal contractual angajat pe lângă completele de soluționare a contestațiilor, iar 33 erau consilieri de soluționare a contestațiilor.

În intervalul 1 ianuarie – 31 decembrie 2015, numărul contestațiilor (dosarelor) formulate de operatorii economici și înregistrate la C.N.S.C. a atins cifra de 2.559. Din numărul total de 2.559 de contestații formulate, în 168 cazuri operatorii economici au renunțat la contestație, reprezentând 6,57% din totalul contestațiilor, iar în 116 cazuri operatorii economici nu au constituit garanția de bună conduită, reprezentând 4,53% din totalul contestațiilor.

Comparând evoluția totală a numărului contestațiilor formulate în anul 2015 cu cea înregistrată în anul 2014 s-a constatat o scădere cu 31,81% diminuare. Motivul acestei scăderi a numărului contestațiilor nu a fost determinat de o scădere a numărului de eventuale abuzuri

săvârșite de autoritățile contractante, ci de introducerea obligării operatorilor economici de a constitui garanția de bună conduită pentru întreaga perioadă cuprinsă între data depunerii contestației și data rămânerii definitive a deciziei Consiliului de soluționare a acesteia.

Diminuarea numărului contestațiilor formulate de către operatorii economici în anul 2015, comparativ cu anii anteriori s-a datorat și numărului mai mic de proceduri inițiate în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (S.E.A.P.) în anul 2015, dar și pachetului de modificări legislative începute încă de la sfârșitul anului 2010.

În anul 2015, 16,76% din numărul contestațiile formulate la C.N.S.C. de operatorii economici (429) au fost îndreptate împotriva documentațiilor de atribuire, iar 83,24% au fost formulate împotriva rezultatului de atribuire (2.130).

În cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri europene, numărul de contestații formulate în anul 2015 a fost de 662 (25,87% din numărul total de contestații formulate la Consiliu), în timp ce un număr de 1.897 contestații formulate (74,13% din numărul total) au vizat proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică finanțate din fonduri publice naționale.

Comparativ cu anul 2014, în 2015 numărul contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de atribuire finanțate din fonduri europene a scăzut semnificativ, respectiv cu 58,13% (919 contestații), spre deosebire de situația numărului contestațiilor formulate în cadrul procedurilor de atribuire finanțate din fonduri publice naționale, care a înregistrat în anul 2015 o scădere de doar 12,66% (275 contestații).

Pe parcursul anului 2015, celor 11 complete de soluționare a contestațiilor le-au fost repartizate aleatoriu, în mod electronic, în vederea soluționării, în medie, 233 contestații/dosare.

În intervalul 01 ianuarie – 31 decembrie 2015, numărul total al deciziilor emise de cele 11 complete de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. a fost de 2.568. Ca urmare a soluționării contestațiilor, Consiliul a pronunțat 893 decizii în care a dispus admiterea contestațiilor și 1.675 decizii prin care a dispus respingerea contestațiilor.

În anul 2015, C.N.S.C. a pronunțat decizii în cadrul unor proceduri de atribuire având o valoare totală estimată de 29.045.603.386,37 lei, echivalent a 6.534.443.956,44 EURO, rezultând o valoare cu 24,26% mai mică comparativ cu anul 2014.

Datele oficiale furnizate de Sistemul Electronic de Achiziții Publice arată că în anul 2015, în cadrul platformei de comunicare utilizată în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică au fost inițiate un număr de 22.227 proceduri de atribuire, având o valoare totală estimată de 49.912.795.668 lei, echivalent a 11.228.975.403,41 EURO.

Pe parcursul anului 2015, din totalul de 2.568 de decizii emise de completele de soluționare a contestațiilor din cadrul C.N.S.C. un număr de 537 (20,91%) decizii au fost atacate cu plângere la Curțile de Apel competente, în căror rază jurisdicție se află sediul autorității contractante. Astfel, un număr de 42 de decizii au fost casate/desființate în tot de instanțe (1,64% din totalul deciziilor emise de Consiliu) și 32 au fost modificate în parte (1,25% din totalul deciziilor emise de Consiliu).

Bugetul C.N.S.C. aferent anului 2015 a fost în sumă de 14.247 mii lei și a fost distribuit astfel:

- 4.008 mii lei cheltuieli curente din care: 8.248 mii lei cheltuieli de personal, 1.491 mii lei cheltuieli cu bunuri și servicii;
- 239 mii lei cheltuieli de capital.

Președintele C.N.S.C. a răspuns întrebărilor membrilor celor patru Comisii și a expus o serie de probleme cu care se confruntă această instituție.

După încheierea dezbaterilor a fost supusă la vot propunerea de întocmire a unui **raport comun de aprobare** asupra *Raportului de activitate pe anul 2015 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*.

În urma exprimării votului, membrii celor patru Comisii au aprobat această propunere și **au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți**, să înainteze Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului **raportul comun de aprobare** asupra *Raportului de activitate pe anul 2015 al Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*.

PREȘEDINTE

PREȘEDINTE

PREȘEDINTE

PREȘEDINTE

Deputat

Deputat

Senator

Senator

Mihai Tudose

Liviu-Bogdan Ciucă

Eugen-Țapu Nazare

Cătălin Boboc