



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/317/2015**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/530/2015**

**Nr. PL-x 801/2015
București, 24.09.2019**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *proiectului de Lege privind dezvoltarea finanțărilor participative (crowdfunding)*, transmis, spre dezbateră în fond, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci cu adresa nr. PL-x 801 din 9 noiembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/317, respectiv nr. 4c-2/530 din 10 noiembrie 2015, **Camera Deputaților** fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/317/2015**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/530/2015**

**Nr. PL-x 801/2015
București, 24.09.2019**

**RAPORT COMUN
asupra
proiectului de Lege privind dezvoltarea finanțării participative (crowdfunding)**

În conformitate cu prevederile **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *proiectul de Lege privind dezvoltarea finanțării participative (crowdfunding)*, transmis cu adresa nr. PL-x 801 din 9 noiembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/317, respectiv nr. 4c-2/530 din 10 noiembrie 2015.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art. 92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Cameră decizională.**

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **3 noiembrie 2015.**

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 643 din 17 iunie 2015, **a avizat favorabil** inițiativa legislativă, cu observații și propuneri.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresele nr. 977 din 10 iulie 2017 respectiv, cu nr. 1002 din 29 mai 2018, menționează că **nu susține adoptarea inițiativei legislative, în forma prezentată.**

Ministerul Finanțelor Publice, prin punctul de vedere transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, cu adresa nr. 60818-pct.6 din 11 mai 2018, menționează că, în urma consultării cu Autoritatea de Supraveghere Financiară este de acord cu punctul de vedere al Guvernului nr. 977 din 10 iulie 2017, în sensul că **nu susține adoptarea proiectului de lege, în forma prezentată.**

Banca Națională a României a transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, cu adresele nr. 133 din 9 octombrie 2017 respectiv, nr. FG/506 din 29 mai 2018, observații și propuneri de modificare a inițiativei legislative.

Autoritatea de Supraveghere Financiară, prin punctul de vedere transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, cu adresele nr. 9260 din 25 septembrie 2017 respectiv, cu nr. 4423 din 15 mai 2018, ~~ține~~ **nu susține adoptarea proiectului de lege, în forma prezentată.**

Comisia pentru industrii și servicii a avizat favorabil inițiativa legislativă, sub rezerva însușirii punctului de vedere al Băncii Naționale a României, conform avizului nr. 4c-3/345 din 19 noiembrie 2015.

Comisia juridică, de disciplină și etică a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr. 4c-11/1428 din 23 noiembrie 2015.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a avizat favorabil inițiativa legislativă, conform avizului nr. 4c-16/200 din 3 decembrie 2015.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** instituirea modalității de funcționare a platformelor online de finanțare participativă privind ofertele de titluri financiare de tip capital sau creșterea a căror activitate se desfășoară exclusiv prin intermediul unui site web.

Prin inițiativa legislativă, platformele de finanțare participativă vor fi constituite ca societăți, înregistrate conform *Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, urmând să pună în legătură, prin intermediul internetului, investitorii cu dezvoltatorii de proiecte.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două Comisii au examinat proiectul de lege în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus, în **ședința din 25 iunie 2019**. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat proiectul de lege menționat mai sus și documentele care îl însoțesc, în **ședința din 24 septembrie 2019**.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au participat la dezbateri **22 deputați**, iar din numărul total de **18 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **13 deputați**.

La lucrările celor două Comisii au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat, iar din partea Autorității de Supraveghere Financiară, domnul Paul Nica - responsabil ~~pe~~ **reglementate**, Direcția Reglementare - Autorizare, Sectorul Instrumente și Investiții Financiare.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii celor două Comisii, s-a constatat că inițiativa legislativă nu se justifică întrucât la nivelul instituțiilor europene există o *propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind furnizorii europeni de servicii de finanțare participativă (ECSP) pentru întreprinderi*, ce va reglementa activitatea de finanțare participativă, urmând a fi introdusă în procedură de dialog (primul grup de lucru între

statele membre va avea loc în data de 25 septembrie 2019). *Propunerea de regulament european* prevede stabilirea unor norme uniforme la nivelul Uniunii Europene pentru platformele de crowdfunding, în sensul autorizării și supravegherii acestora, introducerea unei taxonomii (definiții) a principalelor elemente ale acestor activități, precum și reguli pentru protecția investitorilor și cerințe de transparență.

În acest sens, după aprobarea regulamentului european, inițiativa legislativă ar rămâne fără obiect.

Totodată, adoptarea proiectului de lege ar putea genera unele confuzii din perspectiva asimilării activității reglementate de această inițiativă legislativă cu sectorul de activitate supravegheat de Banca Națională a României.

Față de considerentele menționate mai sus, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea proiectului de Lege privind dezvoltarea finanțărilor participative (crowdfunding)**.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

SECRETAR

George-Gabriel VIȘAN

*Șef serviciu
Lidia-Graziella Segărceanu*

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR

SECRETAR

Marilen-Gabriel PIRTEA

*Șef serviciu
Giorgiana Ene*

*Consilier parlamentar
Filip Clem*