



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/16**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/77**

**Nr. Pl-x 659/2019
București, 25.02.2020**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, transmisă spre dezbateră în fond, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu adresa nr. Pl-x 659 din 3 februarie 2020, înregistrată sub nr. 4c-1/16, respectiv nr. 4c-2/77 din 5 februarie 2020, **Camera Deputaților fiind prima Cameră sesizată.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/16**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/77**

**Nr. Pl-x 659/2019
București, 25.02.2020**

**RAPORT COMUN
asupra
propunerii legislative pentru modificarea
Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea,
organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

În conformitate cu prevederile **art. 94** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate spre dezbateră în fond, cu *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, transmisă cu adresa nr. Pl-x 659 din 3 februarie 2020, înregistrată sub nr. 4c-1/16, respectiv nr. 4c-2/77 din 5 februarie 2020.

Conform prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și ale **art. 91 alin. (8) pct. 2** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.**

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1045 din 23 decembrie 2019, a **avizat favorabil** inițiativa legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economiști Social, prin avizul nr. 61 din 7 ianuarie 2020, a **avizat nefavorabil** proiectul de act normativ.

Autoritatea de Supraveghere Financiară nu susține adoptarea inițiativei legislative, conform punctului de vedere transmis celor două Comisii cu adresa nr. P-945 din 11 februarie 2020.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și*

funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca membrii propuși pentru numirea în Consiliul A.S.F. să aibă studii superioare de lungă durată în domeniul financiar, iar raportul anual să fie depus până la data de 1 martie a anului următor și să fie suspus dezbaterii și aprobării plenului Camerelor reunite.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat propunerea legislativă în **ședința din 18 februarie 2020**. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus, precum și documentele care o însoțesc, în **ședința din 25 februarie 2020**.

Din totalul de **27 de membri** ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au participat la dezbateri **toți deputații**, iar din numărul total de **17 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **10 deputați**.

La lucrările celor două Comisii au participat, în calitate de invitați, din partea Autorității de Supraveghere Financiară, doamna Elena Doina Dascălu – prim-vicepreședinte – membru executiv, domnul Ștefan Daniel Armeanu – vicepreședinte – membru executiv – sectorul sistemului de pensii private, domnul Cristian Roșu – vicepreședinte – membru executiv – sectorul asigurărilor-reasigurărilor și domnul Răducu Marian Petrescu – director Direcția Juridică.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate, membrii celor două Comisii au constatat că inițiativa legislativă nu se justifică pentru următoarele considerente:

- Crearea A.S.F. s-a făcut având la bază bunele practici și recomandările europene care stipulează necesitatea existenței unui unic supraveghetor al piețelor financiare, precum și înlesnirea implementării legislației prudențiale europene.

- Referitor la propunerea de modificare a art. 9 alin. (1) lit. a¹), prin introducerea condiției ca studiile superioare absolvite cu diplomă de licență să fie exclusiv în domeniul financiar, se restrânge, în mod nejustificat, posibilitatea ca membrii Consiliului A.S.F. să poată ocupa această funcție dacă sunt absolvenți în domeniile economic, bancar, etc. Este neclar ce consideră inițiatorii că este inclus în acest domeniu și de ce studiile economice, de exemplu, nu sunt corespunzătoare ocupării funcției. În plus, s-ar crea și o discriminare pentru categoriile de persoane care, absolvente fiind de alte studii decât cele din domeniul financiar, au lucrat în domeniile reglementate, controlate și supravegheate de A.S.F., având o expertiză semnificativă în acest sens.

De asemenea, **criteriile de selecție a membrilor conducerii A.S.F.**, executivi și/sau neexecutivi, prevăzute la **art. 9 alin. (1)**, dar și **cele privind revocarea acestora**, prevăzute la **art. 10** din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare*, au fost subiect de dezbateră parlamentară și analiză din partea **organismelor financiare internaționale**, urmare cărora au rezultat formele actuale ale

art. 9 și 10.

• Totodată, s-a apreciat că dispozițiile alin. (4) la art. 9, nou introduse, contravin reglementărilor **art. 100** din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat*, potrivit cărora **rapoartele instituțiilor se prezintă și se dezbate în plenul celor două Camere, fără să fie supuse votului.**

• Față de propunerea de introducere a alin. (3) la art.10, potrivit căreia „*în situația în care plenul Camerelor reunite ale Parlamentului nu se întrunește din lipsă de cvorum legal, birourile permanente ale Senatului și Camerei Deputaților numesc un președinte interimar al ASF pe o perioadă de 30 de zile.*”, s-a apreciat că această completare încalcă atât dispozițiile **art. 65 alin (2) lit. k)** din *Constituția României, republicată*, cât și reglementările **art. 13 pct. 21** din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat*, potrivit cărora „*Camera Deputaților și Senatul se întrunesc în ședințe comune pentru: (...) efectuarea altor numiri în funcții care, potrivit legii, intră în competența Parlamentului;*” și prevederile **art. 53 alin (3)** din regulamentul menționat mai sus, conform cărora „*dacă în sală nu sunt prezenți cel puțin jumătate plus unu din numărul deputaților și senatorilor, președintele care conduce ședința comună a celor două Camere amână votarea până la întrunirea cvorumului legal*”.

• Soluțiile legislative propuse nu sunt corelate cu prevederile legale existente în cuprinsul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare.*

În urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară.**

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Sorin LAZĂR

SECRETAR

Marilen-Gabriel PIRTEA

Şef serviciu
Lidia-Graziella SEGĂRCEANU

Şef serviciu
Giorgiana ENE
Consilier parlamentar
Vasilica POPA