



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru egalitatea de șanse
pentru femei și bărbați**

Nr. 37/ 569/05.10.2009

Sinteza
lucrărilor Comisiei
din perioada 29 septembrie – 1 octombrie 2009

Marti, 29 septembrie 2009

În proiectul ordinii de zi au fost înscrise următoarele puncte:

1. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru modificarea art.20 alin.(2) lit. b) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (PL.x 407/2009);
2. Dezbateră și avizarea propunerii legislative pentru acordarea de tichete cadou pentru pensionari (Pl.x427/2009);
3. Audiere privind concluziile și recomandările Raportului „Riscuri și inechități sociale în România”, elaborat și prezentat de Administrația Prezidențială – Comisia Prezidențială pentru Analiza Riscurilor Sociale și Demografice, la data de 22 septembrie 2009, referitor la traficul și consumul de droguri, precum și la fenomenul traficului de persoane și prostituției;
4. Alegerea unui vicepreședinte al Comisiei.

Miercuri, 30 septembrie și Joi, 01 octombrie 2009

În proiectul ordinii de zi a fost înscris următorul punct:

1. Documentare privind reprezentarea femeilor și bărbaților în funcții de decizie – materiale elaborate de Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Uniunea Interparlamentară și Parlamentul european.

Marti, 29 septembrie 2009

Ședința a fost condusă de doamna președintă Cristina Ancuța Pocora.

La lucrările ședinței au participat, ca invitați:

- din partea Inspectoratului General al Poliției Române: domnul chestor de poliție Bujor Florescu – Adjunct Inspector General, domnul comisar Mihai Pitulescu - adjunct director investigații criminale, domnul comisar șef Nicolae Maximilian - șef serviciu Agenția Națională Antidrog (A.N.A.) și domnul subcomisar de poliție Romulus Nicolae Ungureanu - șef serviciu, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane (A.N.I.T.P.);

- din partea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, domnul Octavian Virgiliu Ojog, Secretat de stat;

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, deși invitat, nu a fost prezent la dezbateri.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a declarat deschise lucrările Comisiei și a anunțat că există cvorum de lucru iar procedura de convocare a ședinței a fost îndeplinită. Doamna președintă a propus inversarea ordinii de zi, pentru a da posibilitatea inițiatorilor să participe la ședință.

La primul punct pe ordinea de zi s-a aflat Audierea privind concluziile și recomandările Raportului „Riscuri și inechități sociale în România”, elaborat și prezentat de Administrația Prezidențială – Comisia Prezidențială pentru Analiza Riscurilor Sociale și Demografice, la data de 22 septembrie 2009, referitor la traficul și consumul de droguri, precum și la fenomenul traficului de persoane și prostituției.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a deschis audierea arătând că Raportul „Riscuri și inechități sociale în România”, a stârnit foarte multe discuții, fiind importantă realizarea unei radiografii corecte a societății românești cu privire la fenomenele menționate mai sus și, de asemenea, că recomandările prezente în Raportul comisiei prezidențiale ar putea avea efecte devastatoare asupra societății românești.

În continuare a dat cuvântul domnului chestor de poliție Bujor Florescu, acesta făcând o prezentare a structurilor prezente la audiere.

Domnul comisar șef Nicolae Maximilian, șeful Agenției Naționale Antidrog, a precizat că Agenția are atribuții în prevenirea consumului de droguri, existând în prezent 47 de centre de prevenire și consiliere antidrog, în toate județele țării, care desfășoară toată gama de activități specifice, mai puțin acordarea de tratament medical. Numărul persoanelor care s-au adresat acestor centre și care au primit asistență a fost de 1000 de persoane în primele 6 luni ale anului 2009, consumatorul de droguri fiind o persoană care are nevoie de ajutor și sprijin pentru a depăși situația și nefiind considerat infractor.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora i-a întrebat pe reprezentanții instituțiilor prezente la audiere, ce efect sau impact se preconizează a avea dezincriminarea consumului de droguri ușoare asupra societății în ansamblu, precum și asupra numărului de consumatori și dacă aceștia consideră că dezincriminarea ar determina consolidarea fenomenului.

Domnul Secretar de stat Octavian Ojog a arătat că:

- în legislația română consumul de droguri nu este sancționat, fenomenul însă există, fiind important ca acesta să fie descurajat, redus, controlat, iar consumatorul trebuie încurajat să apeleze la serviciile de sprijin și ajutor;
- prin legalizare consumul devine licit, fenomenul va crește în amploare, dar acesta trebuie ținut sub control, existând posibilitatea ca, prin scoaterea lui la suprafață, să poată fi dimensionat și implicit să poată fi controlat;
- în legislația română se face diferența între drogurile de risc redus și drogurile de mare risc, legea incriminând fapta și nu persoana, pentru a-i permite acestuia să beneficieze de ajutor și recuperare;

Domnul chestor de poliție Bujor Florescu a precizat că în Legea nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri este precizat că orice persoană care este consumatoare de droguri poate fi inclusă într-un program de consiliere și că trebuie avute în vedere în primul rând luarea de măsuri preventive, iar domnul Nicolae Maximilian a arătat că toate drogurile provoacă dependență, de la cele ușoare ajungându-se la cele de mare risc.

Domnul senator Emilian Frâncu, prezent la lucrările Comisiei în calitate de inițiator al unei propuneri legislative aflate pe ordinea de zi, a solicitat opinia celor prezenți privind modul în care dezincriminarea consumului de droguri ar putea limita fenomenul.

Domnul secretar de stat Octavian Ojog a menționat că una din pârgii este cea a controlului nivelului consumului, legalizarea presupunând un consum licit, în speță cumpărarea de pe piață cu rețetă și, prin aducerea consumului pe piața licită, am putea avea o dimensionare a fenomenului.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a precizat că rămâne problema celor care vor cumpăra în continuare droguri de pe piața neagră. De asemenea a solicitat celor prezenți un punct de vedere cu privire la măsurile pe care trebuie să le ia statul pentru a preveni și diminua consumul de droguri, ce politici trebuie adoptate pentru a diminua riscul de creștere a numărului de consumatori de droguri și pentru o mai bună legiferare a acestui domeniu.

Domnul comisar șef Nicolae Maximilian, șeful Agenției Naționale Antidrog, a arătat că în prezent există strategia națională antidrog până în 2012, care este structurată ca și strategia europeană, existând cadrul pentru a dezvolta politici specifice. Trebuie insistat pe sprijinirea programelor de prevenire, astfel încât tinerii care nu au consumat droguri să fie determinați să nu consume, precum și pe dezvoltarea rețelelor de centre de tratament, în prezent nefiind suficiente posibilități de a-i sprijini pe cei care vor să renunțe la droguri.

Domnul senator Emilian Frâncu a întrebat reprezentanții instituțiilor dacă, în nume personal, sunt sau nu pentru dezincriminarea consumului de droguri.

Domnul comisar șef Nicolae Maximilian a arătat că, în prezent, legea nu incriminează consumul, iar domnul comisar Mihai Pitulescu, adjunct director investigații criminale, a precizat că, personal, nu ar fi de acord pentru că nu s-ar rezolva problema traficului, iar în ceea ce privește veniturile la bugetul de stat, acestea nu ar fi așa de mari în condițiile în care trebuie create servicii și trebuie investite fonduri în structuri care să controleze fenomenul.

Referitor la acest aspect, doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache a solicitat o estimare în privința riscului de creștere a consumului în condițiile legalizării și a măsurii în care această legalizare ar aduce venituri la buget. Domnul comisar Mihai Pitulescu a arătat că problema apare atunci când cel care consumă se adresează unui eventual vânzător, acesta din urmă devenind astfel dealer de droguri și întrând într-o rețea care astfel se extinde.

Domnul comisar șef Nicolae Maximilian a precizat de asemenea că raportul Comisiei Prezidențiale nu se referă la vânzarea drogurilor în farmacii, ci la dezincriminarea consumului, astfel încât să se poată asigura ajutor consumatorului. De

asemenea, a arătat că în realitate consumul de droguri există, problema fiind aceea a scoaterii la lumină a fenomenului.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora i-a întrebat pe reprezentanții instituțiilor prezente la audiere dacă aceste instituții au fost consultate și dacă li s-au cerut informații la realizarea acestui raport, iar cei prezenți au menționat că nu s-a făcut această consultare.

Domnul deputat Gheorghe Firczak a solicitat informații cu privire la situația din statele Uniunii Europene, cu privire la incriminarea sau dezincriminarea consumului de droguri. Domnul comisar șef Nicolae Maximilian a precizat că România se află în parametri europeni, majoritatea statelor având același sistem în care se incriminează toate faptele înainte de consum, nu și persoana care consumă. De asemenea, a arătat că fenomenul consumului de droguri este în stagnare, neputându-se vorbi de o creștere alarmantă, România fiind sub media europeană. Totodată, pentru a se determina clar atitudinea populației și măsura în care dezincriminarea ar duce la creșterea consumului, ar trebui făcute anumite studii, cercetări.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a făcut o sinteză a punctelor atinse până în acest moment în cadrul audierii:

- legea nu incriminează în prezent consumul de droguri, deci nu putem vorbi de dezincriminare;
- nu există droguri ușoare sau grele, toate drogurile dau dependență;
- prin dezincriminare ar crește numărul de consumatori;
- nu ar crește veniturile la buget, reglementarea nefiind în măsură să scoată din subteran sumele vehiculate.

Domnul comisar șef Nicolae Maximilian a făcut precizarea că este important de făcut o evaluare asupra acestor aspecte.

Doamna deputat Lucia-Ana Varga a propus ca, în numele Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, să fie formulată o adresă către Comisia Prezidențială prin care să se atragă atenția asupra aspectelor reieșite în urma audierii. Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a precizat că se va face o adresă în acest sens, ce va fi trimisă către Administrația Prezidențială.

În a doua parte a audierii au fost abordate aspectele referitoare la fenomenul traficului de persoane și prostituției.

Domnul secretar de stat Octavian Ojog a arătat că în Codul Penal actual se incriminează prostituția, dar în Codul penal viitor se dezincriminează dar nu se

legalizează. Problema este că, deși prostituția este sancționată contravențional prin amenzi, apare imposibilitatea administrării modului de încasare a acestor amenzi.

Domnii Bujor Florescu și Octavian Ojog au arătat că s-a încercat un proiect de descurajare a prostituției prin sancționarea celor care plătesc, dar măsurile luate nu au avut un efect descurajator.

De asemenea, au precizat că România a semnat o convenție pentru incriminarea prostituției, conform Decretului 482/1954 privind aderarea Republicii Populare Române la Convenția privind reprimarea traficului de ființe umane și a exploatării prostituției altuia și la Protocolul de încheiere, adoptat de Adunarea generală a ONU la 2 decembrie 1949, semnarea acesteia de către România nepermițând legalizarea prostituției, pentru aceasta fiind nevoie de o eventuală denunțare a Convenției. De aceea, în noul Cod penal, prostituția nu este legalizată ci doar dezincriminată.

Domnul subcomisar de poliție Romulus Nicolae Ungureanu, șef serviciu Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane a arătat că legalizarea prostituției ar intra în contradicție cu o serie de documente internaționale ratificate de România (Convenția CEDAW și Protocolul adițional, Convenția ONU privind drepturile copilului, Declarația universală a drepturilor omului, etc).

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a subliniat, că, în acord cu cele menționate mai sus, legalizarea prostituției ar însemna ca România să denunțe o serie de documente internaționale pe care le-a ratificat, ceea ce ar putea duce la excluderea României din anumite organisme internaționale. De asemenea, a arătat că, ținând cont de situația socială a României, crește riscul pentru anumite categoriile sociale vulnerabile (copii, tineri, femei din medii sărace) în condițiile legalizării prostituției, riscându-se apariția pe piața prostituției a acestor categorii sociale.

Domnul secretar de stat Octavian Ojog a arătat că, în ceea ce privește prostituția, vinovăția este a ambelor părți (cel care oferă servicii sexuale și cel care plătește), dar până acum în România doar femeia a fost pedepsită.

Doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache a solicitat informații cu privire la zonele de unde se recrutează persoane pentru practicarea prostituției și cu privire la colaborarea cu SECI.

Domnul chestor de poliție Bujor Florescu a precizat că SECI este o organizație Sud – Est europeană de cooperare internațională, în cadrul acesteia derulându-se acțiuni de cooperare cu țări ca Italia, Spania.

Domnul senator Emilian Frâncu a întrebat dacă demersul de a crea stabilimente ar fi benefic sau nu (în ceea ce privește pericolul de propagare a bolilor sau fenomenul

de trafic de ființe umane), sau dacă soluția legalizării ar fi de natura să controleze, măcar pentru o perioadă de timp, fenomenul prostituției.

Domnii Bujor Florescu și Octavian Ojog au precizat că este important de controlat fenomenul și că pe teme în discuție ar trebui organizate dezbateri publice.

La întrebarea domnului senator Emilian Frâncu dacă instituțiile prezente au fost consultate de Comisia prezidențială, cei prezenți au răspuns că nu au fost consultate.

Domnul deputat Octavian Popa, prezent la lucrările Comisiei în calitate de inițiator al unei propuneri legislative aflate pe ordinea de zi, a precizat că există riscul ca proxeneții să fie primii care să înființeze astfel de stabilimente, devenind oameni de afaceri onorabili și căpătând astfel putere în societate.

Doamna deputat Lucia Ana Varga a precizat că în Oradea a avut loc o dezbatere publică pe acest domeniu, concluzia fiind că bărbații în majoritate sunt de acord cu legalizarea prostituției, dar nu și femeile, de asemenea Biserica se declară împotriva, dar unele ONG-uri susțin legalizarea. Doamna deputat a arătat că România nu este pregătită pentru legalizarea prostituției, acest fenomen reprezentând o problemă socială dificilă care ar trebui dezbătută public, până în acest moment neexistând suficiente dezbateri. Totodată trebuie luate în considerare diferențele între mediul rural și mediul urban, mediul rural fiind mult mai reticent la aceste fenomene. De asemenea, a precizat că momentul social nu este bine ales, dat fiind că este o situație de criză în care tinerii nu își găsesc de lucru, fiind astfel vulnerabile, precum și faptul că, având o educație creștină, nu suntem deschiși spre legalizarea acestui fenomen. Doamna deputat PETŐ Csilla – Maria a subliniat că este foarte important să se asigure controlul medical, aici fiind un aspect asupra căruia trebuie intervenit, existând un risc foarte mare în ceea ce privește bolile cu transmisie sexuală.

Domnul secretar de stat Octavian Ojog a precizat că sunt dificultăți majore în a sancționa actul de prostituție și că trebuie evaluate beneficiile din punct de vedere al sănătății celor ce practică prostituția, pentru că, atâta timp cât aceasta este tratată ca infracțiune, cei vizați nu se vor prezenta la control. Domnul Mihai Pitulescu a arătat că legalizarea prostituției nu rezolvă problema socială, fetele sărace vor practica prostituția tot ilegal, cu proxeneți.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a făcut o sinteză a punctelor atinse în cadrul audierii, astfel:

- pentru a se legaliza prostituția, ar trebui ca România să denunțe o serie de acte și tratate internaționale;

- acest fenomen trebuie abordat astfel încât se reducă riscul ca femeile sau tinerii să ajungă victime ale traficului de ființe umane;
- acest fenomen poate fi diminuat prin politici de descurajare și prin intermediul școlii și educației;
- dezincriminarea nu rezolvă fenomenul;
- statul trebuie să fie preocupat să îmbunătățească condiția femeii, mai ales în mediul rural;
- este important să fie organizate dezbateri cu toate instituțiile implicate în controlul și reglementarea fenomenului.

De asemenea, doamna președintă Cristina Ancuța Pocora, a solicitat reprezentanților instituțiilor prezente la audieri să trimită către Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, în termen de 2-3 săptămâni, o situație comparativă cu celelalte state europene în ceea ce privește legalizarea prostituției și a traficului de droguri. Doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache a solicitat și o serie de date statistice, pe ultimii 2 ani, privind aceste fenomene, defalcate pe județe.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a mulțumit celor prezenți pentru participarea la lucrările comisiei și a precizat că va transmite concluziile rezultate și semnele de întrebare ridicate Comisiei Prezidențiale precum și Șefului Statului, care și-a însușit acest raport.

La al doilea punct pe ordinea de zi s-a aflat dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru modificarea art.20 alin.(2) lit. b) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (PL.x 407/2009), Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

Membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a propunerii legislative.

Doamna deputat Lucia – Ana Varga a luat cuvântul propunând membrilor Comisiei, ca, în contextul în care există foarte multe propuneri de îmbunătățire a legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, să fie organizate în cadrul Comisiei dezbateri, consultări cu privire la acest act normativ, fixându-se ca obiectiv ca actul normativ să fie revizuit și îmbunătățit.

Doamna președintă Cristina Ancuța Pocora a precizat că a început acest demers, domnia sa având foarte multe materiale în acest sens referitor la o revizuire de substanță a legii menționate mai sus.

La al treilea punct pe ordinea de zi s-a aflat dezbaterea și avizarea propunerii legislative pentru acordarea de tichete cadou pentru pensionari (Pl.x427/2009), Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

Domnul senator Emilian Frâcu, în calitate de inițiator al propunerii legislative, a precizat că s-a pornit de la unul din obiectivele majore ale programului de guvernare, care își propune să găsească o rezolvare la problema alimentelor tot mai scumpe, propunându-se astfel acordarea de tichete cadou oferite cu prilejul sărbătorilor de Paști, Crăciun și Sfântul Nicolae. Domnul senator Emilian Frâcu a mai precizat că propunerea a primit avize favorabile la Senat, dar a fost respinsă pe fond, motivat de absența resurselor financiare și că, prin amendamente, s-a ajuns la cuantumul de pensie egal sau mai mic cu 1000 lei și la valoarea tichetului de 200 lei. Măsura nu influențează bugetul de stat pe 2009, putând fi prevăzută acordarea acestor tichete în bugetul pe 2010, propunerea legislativă urmărind acordarea unui sprijin pentru familiile sărace.

Membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a propunerii legislative.

La al patrulea punct pe ordinea de zi s-a aflat alegerea unui vicepreședinte al Comisiei.

Din partea Grupului parlamentar al Alianței Politice PSD+PC a fost primită adresa nr.14/2773, înregistrată la Comisie cu numărul 37/532/24.09.2009, prin care doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache a fost nominalizată pentru funcția de vicepreședinte al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, în urma demisiei domnului deputat Mugurel Surupăceanu.

Doamna președinte Cristina Ancuța Pocora a supus la vot propunerea de alegere a doamnei deputat Ileana Cristina Dumitrache în funcția de vicepreședinte al Comisiei. Cu unanimitate de voturi, doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache a fost aleasă în funcția de vicepreședinte al Comisiei.

Doamna președinte Cristina Ancuța Pocora a declarat închise lucrările ședinței.

Miercuri, 30 septembrie și Joi, 01 octombrie 2009

Membrii Comisiei s-au documentat cu privire la reprezentarea femeilor și bărbaților în funcții de decizie – materiale elaborate de Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, Uniunea Interparlamentară și Parlamentul european.

În ziua de 29 septembrie, la lucrările Comisiei au fost prezenți: doamna deputat Cristina Ancuța Pocora – președinte, domnul deputat Gheorghe Firczak – vicepreședinte, domnul deputat Mugurel Surupăceanu - vicepreședinte, doamna deputat Pető Csilla-Maria – secretar, doamna deputat Carmen Axenie, domnul deputat Nicolae Bănicioiu, doamna deputat Doinița–Mariana Chircu, doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache, domnul deputat Florin–Ciprian Luca, domnul deputat Constantin Severus Militaru, doamna deputat Lucia-Ana Varga.

Au absentat: doamna deputat Maria Stavrositu – secretar, aflată în delegație externă și doamna deputat Grațiela Leocadia Gavrilescu, aflată în concediu medical.

În zilele de miercuri, 30 septembrie și joi, 01 octombrie, la lucrările Comisiei au fost prezenți: domnul deputat Gheorghe Firczak – vicepreședinte, doamna deputat Ileana Cristina Dumitrache - vicepreședinte, doamna deputat Pető Csilla-Mária – secretar, doamna deputat Maria Stavrositu – secretar, doamna deputat Carmen Axenie, domnul deputat Nicolae Bănicioiu, doamna deputat Doinița–Mariana Chircu, domnul deputat Florin–Ciprian Luca, domnul deputat Constantin Severus Militaru, domnul deputat Mugurel Surupăceanu, doamna deputat Lucia-Ana Varga.

Au absentat: doamna deputat Cristina Ancuța Pocora – președinte, aflată în delegație externă și doamna deputat Grațiela Leocadia Gavrilescu, aflată în concediu medical.

PREȘEDINTĂ

Cristina Ancuța POCORA

SECRETAR

PETŐ Csilla - Mária

Intocmit:

Lucia Cornelia Lepădatu
Consilier parlamentar

Cristina Constantin,
Expert parlamentar