



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii si servicii**

**București, 17.12.2002
Nr.23/237/2002**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra proiectului de Lege privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european, primit cu nr.602 din 26 noiembrie 2002.

În raport de obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

István Antal



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 17.12.2002
Nr.23/237/2002

RAPORT

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea necesităților
de infrastructură de transport de interes național și european**

1. Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, cu nr.602 din 26 noiembrie 2002, **pentru avizare și dezbateră în fond, în procedură de urgență**, cu proiectul de Lege privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european.

Proiectul de lege a fost promovat în vederea armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și pentru realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelelor de transport de importanță națională și europeană de pe teritoriul României și care vor reprezenta o parte componentă a rețelei transeuropene de transport.

Declarațiile Guvernului României privind adoptarea unei legi care să preia prevederile aplicabile ale Deciziei nr.1692/96/CE privind liniile directe comunitare pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport au constituit elemente esențiale pentru deschiderea negocierilor de aderare pentru Capitolul 9 - Politica de transport.

Proiectul de lege **a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ** cu nr.1448 din 13 noiembrie 2002.

Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic cu nr.26/1005/03.12.2002, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci**, cu nr.574/03.12.2002 și **Comisia juridică, de disciplină și imunități**, cu nr.602/03.12.2002, **au avizat favorabil proiectului de lege în forma propusă de Guvern.**

2. În raport de obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

3. Examinarea proiectului de lege a avut loc în ședința comisiei din 17 decembrie 2002.

La lucrările comisiei au participat specialiști din Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței sub conducerea domnului secretar de stat Tudor Florescu.

4. La lucrările comisiei au participat 21 deputați din totalul de 26 de deputați membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat în unanimitate.

5. În urma dezbaterii **membrii comisiei propun admiterea cu modificări și completări a proiectului de lege.**

I. A M E N D A M E N T E A D M I S E

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Motivație
0	1	2	3
1.	LEGE privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european	1. Titlul legii va avea următorul cuprins: "LEGE privind realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european"	Infrastructura nu poate reprezenta o prioritate ci o componentă esențială a unui sistem național (art.3 din Decizia 1692/96/CE).
2.	Art.1. - Infrastructura de transport reprezintă o prioritate națională.	2. Articolul 1 va avea următorul cuprins: "Art.1. - (1) Realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport reprezintă o prioritate națională. (2) Componentele rețelei de transport sunt infrastructura de transport, rețeaua de management a traficului și rețeaua sistemului de poziționare și navigație."	

0	1	2	3
3.	Art.2. - Se aprobă Liniile directoare pentru realizarea rețelei de transport de interes național și european, denumite în continuare "Rețeaua", prevăzute în anexa nr.1 la prezenta lege.	3. Articolul 2 va avea urm[torul cuprins: "Art.2. - Se aprobă Liniile directoare pentru realizarea, dezvoltarea și modernizarea rețelei de transport de interes național și european, denumite în continuare "Rețeaua", prevăzute în anexa nr.1 la prezenta lege."	
4.	Art.6. - Planurile și programele naționale pentru dezvoltarea rețelei, în special cu privire la proiectele prioritare identificate în prezenta lege, se aprobă de Guvern, la propunerea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.	4. Articolul 6 va avea următorul cuprins: "Art. 6. - Planurile și programele naționale pentru realizarea, dezvoltarea și modernizarea Rețelei , în special cu privire la proiectele prioritare identificate în prezenta lege, se aprobă de Guvern, la propunerea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței."	
5.	Art.7. - (1) La fiecare doi ani, Guvernul va raporta Parlamentului stadiul implementării Liniilor directoare aprobate prin prezenta lege.	5. La articolul 7, alineatul (1) va avea următorul cuprins: "Art. 7. - (1) La fiecare doi ani, Guvernul va supune spre dezbateră Parlamentului un raport privind stadiul implementării Liniilor directoare aprobate prin prezenta lege."	
6.	(3) Elaborarea rapoartelor prevăzute la alin.(1) și (2) se face pe baza propunerilor formulate de comitetul interministerial prevăzut la art.8.	6. La articolul 7, alineatul (3) va avea următorul cuprins: "(3) Elaborarea rapoartelor prevăzute la	

0	1	2	3
		alin.(1) și (2) se face pe baza propunerilor formulate de Comitetul Interministerial definit la art.8."	
7.	<p>Art.8. - (2) Comitetul Interministerial pentru rețeaua de transport de interes național și european, organism cu caracter consultativ în subordinea guvernului, este compus din reprezentanți ai Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, Ministerul Apelor și Protecției Mediului, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației Publice, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Dezvoltării și Prognozei și este coordonat de reprezentantul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.</p> <p>(3) Organizarea, funcționarea și competențele Comitetului Interministerial pentru rețeaua de transport de interes național și european se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, în termen de 30 de zile de la data ntrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>7. La articolul 8, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Comitetul Interministerial este un organism cu caracter consultativ în subordinea Guvernului, este compus din reprezentanți ai Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, Ministerul Apelor și Protecției Mediului, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Administrației Publice, Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Dezvoltării și Prognozei și este coordonat de reprezentantul Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.</p> <p>(3) Organizarea, funcționarea și competențele Comitetului Interministerial se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței."</p>	
8.	<p>Art.9. - (1) Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei legi, în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a acesteia, Ministerul Apelor și Protecției Mediului va</p>	<p>8. Articolul 9 va avea următorul cuprins:</p> <p>"(1) Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei legi, în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a acesteia,</p>	

0	1	2	3
	<p>elabora și va supune spre aprobare Guvernului norme adecvate de analiză pentru evaluarea strategică a impactului ansamblului rețelei asupra mediului.</p> <p>(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței va elabora și va supune spre aprobare Guvernului norme adecvate de analiză a rețelei în ansamblul său având în vedere documentele europene prin care au fost convenite coridoarele pan-europene de transport, așa cum au fost redefinite la cea de-a treia Conferință Pan-europeană a Transporturilor, de la Helsinki, din 23-25 iunie 1997, și ținând cont de necesitatea integrării României, alături de celelalte state interesate, într-o rețea transeuropeană de transport, precum și de necesitatea asigurării legăturilor între regiunile izolate și periferice ale țării cu regiunile sale centrale.</p>	<p>Ministerul Apelor și Protecției Mediului va elabora și va supune spre aprobare Guvernului norme adecvate de analiză pentru evaluarea strategică a impactului ansamblului Rețelei asupra mediului.</p> <p>(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței va elabora și va supune spre aprobare Guvernului norme adecvate de analiză a Rețelei în ansamblul său având în vedere documentele europene prin care au fost convenite coridoarele pan-europene de transport, așa cum au fost redefinite la cea de-a treia Conferință Pan-europeană a Transporturilor, de la Helsinki, din 23-25 iunie 1997, și ținând cont de necesitatea integrării României, alături de celelalte state interesate, într-o rețea transeuropeană de transport, precum și de necesitatea asigurării legăturilor între regiunile izolate și periferice ale țării cu regiunile sale centrale."</p>	
9.	Art.11. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă orice dispoziție contrară.	9. Articolul 11 se abrogă.	
10.	a) asigurarea coeziunii, interconectării și interoperabilității Rețelei de pe teritoriul României;	10. La anexa nr.1, la art.2, lit.a), b) și c) de la alineatul (2) vor avea următorul cuprins: "a) asigurarea coeziunii, interconectării și	

0	1	2	3
	<p>b) accesul la această rețea; c) asigurarea interconectării, interoperabilității și a accesului la rețeaua trans-europeană de transport.</p>	<p>interoperabilității în cadrul Rețelei naționale; b) accesul la această Rețea; c) asigurarea accesului interconectării și interoperabilității rețelei naționale la rețeaua trans-europeană de transport."</p>	
11.	<p>Art.3. - Implementarea proiectelor prioritare depinde de gradul lor de maturitate și de disponibilitatea resurselor financiare.</p>	<p>11. La anexa nr.1, articolul 3 se abrogă.</p>	
12.	<p>Art.4. - Rețeaua va fi realizată gradual până în anul 2015 prin integrarea rețelelor de căi de comunicație rutiere, feroviare, navigabile interioare, maritime și aeriene de pe întreg teritoriul României, în conformitate cu planurile generale indicate în hărțile din Anexa nr.3 și/sau cu specificațiile din Anexa nr.2 la prezenta lege.</p>	<p>12. La anexa nr.1, articolul 4 va avea următorul cuprins: "Art.4. - Rețeaua va fi realizată gradual până în anul 2015 prin integrarea rețelelor de căi de comunicație rutiere, feroviare, navigabile interioare, maritime și aeriene de pe întreg teritoriul României în rețeaua transeuropeană, în conformitate cu planurile generale indicate în hărțile din Anexa nr.3 și/sau cu specificațiile din Anexa nr.2 la prezenta lege."</p>	
13.	<p>a) să asigure îmbunătățirea continuă a libertății de mișcare a persoanelor și mărfurilor pe întreg teritoriul României în cele mai bune condiții sociale și de siguranță posibile, ajutând în același timp la realizarea obiectivelor pe care România și le-a propus în vederea aderării la Uniunea Europeană, în particular cele cu</p>	<p>13. La anexa nr.1, la art.5, lit.a), b), c), e) și f) vor avea următorul cuprins: "a) să asigure îmbunătățirea continuă a libertății de mișcare a persoanelor și mărfurilor pe întreg teritoriul României în cele mai bune condiții sociale, de mediu și de siguranță posibile, în conformitate cu</p>	

0	1	2	3
	<p>privire la protecția mediului și la concurență, și contribuind la intensificarea coeziunii economice și sociale;</p> <p>b) să ofere utilizatorilor infrastructuri de transport de calitate și în condiții economice acceptabile;</p> <p>c) să permită dezvoltarea și utilizarea tuturor modurilor de transport, ținând cont de avantajele lor comparative;</p> <p>e) să asigure, în măsura posibilităților, interoperabilitatea în cadrul modurilor de transport și să încurajeze intermodalitatea între diferitele moduri de transport;</p> <p>f) să fie, în măsura posibilităților, economic viabilă;</p>	<p>realizarea obiectivelor pe care România și le-a propus în vederea aderării la Uniunea Europeană;</p> <p>b) să asigure utilizatorilor accesul nediscriminatoriu la infrastructurile de transport în condiții economice acceptabile, de calitate și de siguranță;</p> <p>c) să permită dezvoltarea echilibrată și utilizarea tuturor modurilor de transport, ținând cont de avantajele lor comparative;</p> <p>e) să asigure interoperabilitatea în cadrul modurilor de transport și să încurajeze intermodalitatea între diferitele moduri de transport;</p> <p>f) să fie economic viabilă;"</p>	
14.	<p>l) luarea oricăror alte măsuri care se dovedesc a fi necesare pentru realizarea obiectivelor la care se face referire în art.5.</p>	<p>14. La anexa nr.1, la art.7, lit.l) va avea următorul cuprins: " l) luarea oricăror alte măsuri care se dovedesc a fi necesare pentru realizarea obiectivelor la care se face referire în art.5 din prezenta anexă."</p>	
15.	<p>Art.14. - Rețeaua de căi rutiere cuprinde autostrăzi și drumuri expres, existente sau care urmează a fi realizate, și care ocolesc principalele centre urbane pe rutele identificate pe Rețea și îndeplinesc una dintre condițiile următoare:</p> <p>a) joacă un rol important în traficul pe distanță</p>	<p>15. La anexa nr.1, articolul 14 va avea următorul cuprins: "Art.14. - Rețeaua de căi rutiere cuprinde autostrăzi, drumuri expre și drumuri naționale, existente sau care urmează a fi realizate, și care ocolesc principalele centre urbane pe rutele identificate pe Rețea și</p>	

0	1	2	3
	lungă, sau b) furnizează legături cu alte moduri de transport, sau c) realizează legătura dintre regiunile izolate și periferice și regiunile centrale ale României.	îndeplinesc, cel puțin una dintre condițiile următoare: a) joacă un rol important în traficul pe distanță lungă; b) furnizează legături cu alte moduri de transport; c) realizează legătura dintre regiunile izolate și periferice și regiunile centrale ale României."	
16.	c) sistemele de raportare pentru trenurile care transportă mărfuri periculoase sau poluante și	16. La anexa nr.1, la articolul 29, lit.c) va avea următorul cuprins: "c) sistemele de raportare pentru trenurile care transportă mărfuri periculoase sau poluante;"	
17.	c) sistemele de raportare pentru navele care transportă mărfuri periculoase sau poluante și	17. La anexa nr.1, la articolul 30, lit.c) va avea următorul cuprins: "c) sistemele de raportare pentru navele care transportă mărfuri periculoase sau poluante."	
18.	c) sistemele de navigație aeriană și	18. La anexa nr.1, la art.31, lit.c) va avea următorul cuprins: " c) facilități pentru navigație aeriană;"	
19.	CRITERII ȘI SPECIFICAȚII PENTRU PROIECTELE PRIORITARE ¹ 1. (Aceste criterii și specificații se referă la secțiunile corespunzătoare din Anexa nr.3 la	19. Titlul Anexei nr.2 va avea următorul cuprins: CRITERII ȘI SPECIFICAȚII PENTRU PROIECTELE PRIORITARE	

0	1	2	3
	<p>legea privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european)</p>	<p>(Criteriile și specificațiile se referă la secțiunile corespunzătoare din Anexa nr.3 la prezenta lege)</p>	
20.	<p>A. Dezvoltarea Rețelei și în particular:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lărgirea autostrăzilor sau modernizarea drumurilor; - construirea sau modernizarea drumurilor ocolitoare sau a drumurilor de centură ale orașelor; - creșterea interoperabilității Rețelei. 	<p>20. La Anexa nr.2, Secțiunea I, lit.A va avea următorul cuprins:</p> <p>" A. Dezvoltarea Rețelei și în special:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lărgirea autostrăzilor sau modernizarea drumurilor; - construirea și modernizarea drumurilor ocolitoare sau a drumurilor de centură ale orașelor; - creșterea interoperabilității rețelelor naționale." 	
21.	<p>În plus față de proiectele prezentate în Anexa nr.3 la prezenta lege, se consideră proiect de interes național și european orice proiect de infrastructură legat de acestea care constă în:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) realizarea interoperabilității cu sistemele feroviare transeuropene; b) realizarea legăturii cu rețele ale altor moduri de transport. 	<p>21. La Anexa nr.2, Secțiunea 2 va avea următorul cuprins:</p> <p>" În plus față de proiectele prezentate în Anexa nr.3 la prezenta lege, se consideră proiect prioritar orice proiect de infrastructură legat de acestea care constă în:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) realizarea interoperabilității cu sistemele feroviare transeuropene; b) realizarea legăturii cu rețele ale altor moduri de transport." 	

0	1	2	3
22.	<p>Porturi interioare</p> <p>Proiectele de interes național și european trebuie să facă referire doar la infrastructura accesibilă fără discriminare oricărui utilizator.</p> <p>În plus față de proiectele prezentate în Anexa nr.3 la prezenta lege, se consideră proiect prioritar și orice proiect de infrastructură care:</p>	<p>22. La Anexa nr.2, Secțiunea 3 va avea următorul cuprins:</p> <p>" Porturi interioare</p> <p>" În plus față de proiectele prezentate în Anexa nr.3 la prezenta lege, se consideră prioritar orice proiect de infrastructură, care permite accesul fără discriminare oricărui utilizator și care:</p>	
23.	<p>4. realizarea și întreținerea, inclusiv dragarea, rutelor de acces și a altor zone acoperite de apă din port;</p>	<p>23. La anexa nr.2, pct.4 de la lit.B va avea următorul cuprins:</p> <p>"4. realizarea și întreținerea, inclusiv dragarea, rutelor de acces și a altor zone acoperite de apă din port și asigurarea adâncimilor minime pecăile navigabile interioare, conform acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte;"</p>	
24.	<p>5. realizarea, amplasarea și întreținerea echipamentelor pentru navigație și a sistemelor de management al traficului, a celor de comunicație și de informare din port și de pe rutele de acces.</p>	<p>24. La anexa nr.2, pct.5 de la lit.B va avea următorul cuprins:</p> <p>"5. realizarea, amplasarea și întreținerea echipamentelor pentru poziționare și navigație și a sistemelor de management al traficului, a celor de comunicație și de informare din port și de pe rutele de acces."</p>	

0	1	2	3
25.	Porturile incluse în categoria A vor fi indicate pe hărțile conținute în Anexa nr.3 la prezenta lege.	25. La anexa nr.2, poz.I, lit.B, utimul alineat va avea următorul cuprins: "Porturile incluse în categoria A vor fi indicate pe hărțile conținute în Anexa nr.3 c la prezenta lege."	
26.	4. realizarea și întreținerea echipamentelor pentru navigație și a sistemelor de management al traficului, de comunicație și informare din port și de pe rutele de acces.	26. La anexa nr.2, pct.4 de la poz.II va avea următorul cuprins: "4. realizarea și întreținerea echipamentelor pentru poziționare și navigație precum și a sistemelor de management al traficului, de comunicație și informare din port inclusiv de pe rutele de acces."	
27.	Rețeaua de transport combinat	27. La anexa nr.3, Rețeaua de transport combinat se completează cu pct.21, cu următorul cuprins: 21. Terminalul Giurgiu port.	

II. AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente respinse	Motivație
0	1	2	3
1.		<p>La anexa nr.3, la rețeaua de autostrăzi să fie cuprinsă și secțiunea: Borș - Oradea - Cluj</p> <p>Deputat Istvan Antal - UDMR Deputat Robert Raduly - UDMR</p>	<p>I. Motivația propunerii Conform prevederilor OG 16/1999 pentru aprobarea Programului prioritar de construcție a autostrăzilor din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.1/2002.</p> <p>II. Motivația respingerii Secțiunea respectivă nu face parte din coridoarele transeuropene de transport care traversează România.</p>
2.		<p>La anexa nr.3 la rețeaua de drumuri expres să fie cuprinsă și secțiunea: Buzău - Brăila - Galați</p> <p>Deputat Florentin Sandu - PSD</p>	<p>I.Motivația propunerii Se scot în afara circuitului economic două municipii puternic industrializate.</p> <p>II.Motivația respingerii Secțiunea respectivă nu face parte din coridoarele transeuropene de transport care traversează România.</p>
3.		<p>La anexa nr.3, la rețeaua feroviară convențională, să fie cuprinsă secțiunea: Brașov - Târgu Mureș</p> <p>Deputat Istvan Antal - UDMR Deputat Robert Raduly - UDMR</p>	<p>I.Motivația propunerii Zona puternic industrializată a județului Mureș are legături feroviare ocolitoare care îngreunează accesul mărfurilor în circuitul economic internațional.</p> <p>II.Motivația respingerii Secțiunea respectivă nu face parte din coridoarele transeuropene de transport care traversează România.</p>

0	1	2	3
4.		<p>La anexa nr.3, la rețeaua de aeroporturi să fie incluse și aeroporturile din Târgu Mureș și Brașov</p> <p>Deputat Istvan Antal - UDMR Deputat Robert Raduly - UDMR</p>	<p>I.Motivația propunerii Zona puternic industrializată necesită realizarea și a unor aeroporturi internaționale care să permită accesul rapid al investitorilor români și străini.</p> <p>II.Motivația respingerii Aeroporturile incluse în această anexă au fost stabilite cu specialiștii din Uniunea Europeană și s-a referit la aeroporturile existente (la Brașov nu există aeroport) sau la cele care au clare perspective de dezvoltare sau sunt situate în apropierea coridoarelor transeuropene de transport care traversează România.</p>

PREȘEDINTE,

István Antal

SECRETAR,

Aurelia Vasile

RAPORTORI:

Dep. Ioan Bivolaru - PSD
Dep. Aurelia Vasile - PSD
Dep. Ioan Miclea - PRM
Dep. Cristian Buzea - PRM
Dep. Anca Boagiu - PD
Dep. Doru Palade - PRM
Dep. Robert Raduly - UDMR

Dep. Marin Anton - PNL
Dep. Aurel Daraban - PSD
Dep. Ior Rădoi - PSD
Dep. Istvan Erdei - UDMR
Dep. Pavel Târpescu - PSD
Dep. Florentin Sandu - PSD

Expert,
Daniel Bădina