



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

Conf. cu originalul

București, 07.09.2006
Nr.23/135/2006

AVIZ

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale
afereente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, spre dezbateri și avizare, în procedură de urgență, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, trimis cu adresa nr. P.L.x 560/21 iunie 2006.

Camera Deputaților este Cameră decizională.

Proiectul de lege se consideră adoptat de Senat conform prevederilor art.115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată, deoarece prima Cameră sesizată nu s-a pronunțat în termen de cel mult 30 zile de la depunere.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a dezbătut proiectul de lege în ședința din 6 septembrie 2006.

Membrii comisiei au examinat proiectul de lege, expunerea de motive și avizul favorabil al Consiliului Legislativ.

În urma dezbaterilor, cu 12 voturi pentru și 8 împotriva, **membrii comisiei au hotărât avizarea favorabilă a proiectului de lege cu amendamente admise prezentate în anexă.**

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

Dan Ioan Popescu

SECRETAR,

Aurelia Vasile

Consilier,
Silvia Vlăsceanu

AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică

Nr. crt.	Textul O.U.G. nr.30/2006	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse	Motivația
0	1	2	3	4
1		<p><u>Titlul legii</u> LEGE</p> <p>pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică</p>	Nemodificat	
2		<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30 din 12 aprilie 2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.365 din 26 aprilie 2006.</p>	<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30 din 12 aprilie 2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.365 din 26 aprilie 2006 cu următoarele modificări și completări:</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	<p>Conform normelor de tehnică legislativă.</p>

0	1	2	3	4
3	<p>Titlul ordonanței de urgență ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică</p>	Nemodificat	<p>1. Titlul ordonanței de urgență se modifică și va avea următorul cuprins: „ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	Corelare cu titlul OUG nr. 34/2006, completată și modificată prin Legea nr. 337/2006
4	<p>Art.1. – (1) Se desemnează Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică.</p>	Nemodificat	<p>2.Alineatele (1) și (3) ale articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.1. - (1) Se desemnează Ministerul Finanțelor Publice ca organ de specialitate al administrației publice centrale responsabil pentru îndeplinirea funcției de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor care intra sub incidența legislației privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.</p>	Corelare cu OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin Legea nr. 337/2006

0	1	2	3	4
	<p>(2) În sensul prevederilor alin.(1), fac obiectul verificării aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a următoarelor contracte:</p> <p>a) contractele de lucrări și contractele de concesiune de lucrări cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 250.000 euro;</p> <p>b) contractele de servicii și contractele de concesiune de servicii cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p>c) contractele de furnizare cu valoare estimată, fără TVA, mai mare sau egală cu 40.000 euro;</p> <p>d) acordurile – cadru încheiate în vederea atribuirii contractelor prevăzute la lit.a) – c).</p> <p>(3) Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la atribuirea și semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare la negociere până la atribuirea și semnarea contractului.</p>		<p>(2) Nemodificat</p> <p>(3) Verificarea privește etapele procesului de achiziție publică, după publicarea anunțului de participare până la semnarea contractului. În situațiile excepționale reglementate de lege, în care este permisă încheierea contractului fără publicarea prealabilă a anunțului de participare, verificarea privește etapele procesului de achiziție începând cu transmiterea invitației de participare până la semnarea</p>	<p>Finalizarea procedurii constituie semnarea contractului</p> <p>o</p>

0	1	2	3	4
			<p>contractului.”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	
5	<p>Art.2. – Ministerul Finanțelor Publice prin structurile sale specializate de la nivel central și teritorial efectuează verificarea procesului de atribuire a contractelor în mod selectiv pe baza analizei de risc.</p>	Nemodificat	<p>3. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.2. – (1) Ministerul Finanțelor Publice efectuează verificarea procesului de atribuire a contractelor în mod selectiv pe baza unei analize de risc.</p> <p>(2) Analiza de risc se face de către o persoana autorizată, la solicitarea Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice, agreată de Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea Națională de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice, pe baza metodologiei stabilită prin normele de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență pe cheltuiala Ministerul Finanțelor Publice.</p> <p>(3) Analiza de risc devine document public, se remite părților contractante în termen de 5 zile de la depunerea acesteia la Ministerul Finanțelor Publice</p>	<p>Evaluarea unei reglementări precise privind analiza de risc pentru cazurile deosebite.</p> <p>În vederea respectării principiului transparenței.</p> <p>Evitarea suprapunerii cu atribuțiile ANRMAP.</p>

0	1	2	3	4
			<p>și este valabilă 6 luni de la data întocmirii.</p> <p>(4) Ministerul Finanțelor Publice poate efectua verificarea procesului de atribuire a contractelor numai la ofertanții cu risc instabil determinat conform normelor de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență, sub coordonarea Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice.</p> <p>(5) Pentru fiecare procedură de atribuire selectată, urmare a însușirii analizei de risc, și în funcție de gradul de risc rezultat se va desemna un observator al Ministerului Finanțelor Publice.”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	
6	<p>Art.3. – Obiectivul funcției de verificare a achizițiilor publice, este de a contribui la asigurarea conformității cu legislația din domeniu a procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de achiziție publică și a documentelor întocmite în</p>	Nemodificat	<p>4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 3 . - Obiectivul funcției de verificare a achizițiilor publice este de a contribui la asigurarea conformității cu legislația din domeniu a procedurilor derulate în vederea atribuirii contractelor de</p>	<p>Corelare cu ordonanței OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin Legea nr. 337/2006</p>

0	1	2	3	4
	cadrul acestor proceduri.		<p>achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii și a documentelor întocmite în cadrul acestor proceduri.”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	
7	<p>Art.4. – Atribuțiile Ministerului Finanțelor Publice în vederea îndeplinirii funcției de verificare, sunt următoarele:</p> <p>a) urmărirea derulării procedurilor în legătură cu procesul de atribuire a contractelor prevăzute la art.1 alin.(2);</p> <p>b) analiză a documentației întocmite de către autoritatea contractantă în scopul atribuirii contractelor prevăzute la art.1 alin.(2);</p>	Nemodificat	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>5. Literele b) și c) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„b) analiza a documentației de atribuire întocmită de către autoritatea contractanta in scopul atribuirii contractelor prevăzute la art. 1 alin.(2) și emiterea unui aviz de conformitate cu prevederile OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și de concesiune de servicii, modificată și completată prin Legea nr. 337/2006, premergător inițierii procedurii de atribuire a contractelor;</p>	În vederea respectării principiului transparenței.

0	1	2	3	4
	<p>c) elaborare de rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de atribuire a contractelor de achiziții publice care a fost supusă verificării;</p> <p>d) emitere de avize cu caracter consultativ în situația în care se constată neconcordanțe în aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice.</p>		<p>c) elaborare de rapoarte de activitate pentru fiecare procedura de atribuire a contractelor de achiziții publice care a fost supusa verificării de către observatorii desemnați, avizate de către ANRMAP;</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p> <p>6. Litera d) a articolului 4 se abroga.</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	<p>Să nu se suprapună peste atribuțiile ANRMAP</p> <p>ANRMAP, prin lege asigură activitatea de monitorizare și reglementare în domeniul achizițiilor publice</p>
8	<p>Art.5. – (1) La data inițierii procedurii de atribuire a contractelor prevăzute la art.1 alin.(2), autoritățile contractante au obligația de a înștiința Ministerul Finanțelor Publice asupra procedurii ce urmează a fi derulată.</p> <p>(2) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, structurile specializate din</p>	Nemodificat	<p>7. Articolul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(1) În vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, Ministerul Finanțelor Publice poate desemna, la cererea autorităților contractante, observatori care participă în procesul de atribuire al contractelor selectate conform prevederilor art.2.</p> <p>(2) Observatorii nu fac parte din comisiile de evaluare a ofertelor.</p>	<p>Publicitatea se asigură prin publicarea în SEAP - sistemul electronic de achiziții publice, J.O. al U.E. și Monitorul Oficial</p> <p>Pentru asumarea autonomiei privind asigurarea</p>

0	1	2	3	4
	<p>cadrul Ministerului Finanțelor Publice vor desemna observatori care participă în procesul de atribuire al contractelor selectate conform prevederilor art.2.</p> <p>(3) În exercitarea atribuțiilor lor de serviciu, observatorii elaborează rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de achiziție publică la care au participat, pe care le transmit autorității contractante.</p> <p>(4) În situația în care, în exercitarea funcției de verificare, constată neconcordanțe în aplicarea legislației din domeniul achizițiilor publice, structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice au dreptul să consulte Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice înainte de a emite avizul consultativ prevăzut la art.4 lit.d).</p> <p>(5) Structurile specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice au obligația de a transmite avizul consultativ, autorității contractante, Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și, după caz, organului ierarhic superior al autorității contractante.</p>		<p>(3) În exercitarea atribuțiilor lor de serviciu, observatorii elaborează rapoarte de activitate pentru fiecare procedură de achiziție publică la care au participat, pe care le transmit autorității contractante.</p> <p>(4) În situația în care, în exercitarea funcției de verificare, constată neconcordanțe în aplicarea legislației din domeniul achizițiilor publice, observatorii Ministerului Finanțelor Publice au obligația să consulte Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice înainte de a emite avizul consultativ prevăzut la art.4 lit.d).</p> <p>(5) Observatorii Ministerului Finanțelor Publice au obligația de a transmite avizul consultativ, autorității contractante, Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și, după caz, organului ierarhic superior al autorității contractante.”</p>	<p>răspunderii de către autoritatea contractantă</p> <p>Corelare cu OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin Legea nr. 337/2006, pentru derularea unitară a procesului</p> <p>S-a constituit ANRMAP și structura independentă Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor, care au același</p>

0	1	2	3	4
	<p>(6) Pe baza avizului consultativ al structurilor specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritatea contractantă poate dispune suspendarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, modificarea, încetarea, revocarea și anularea actelor în legătură cu care s-a emis avizul, precum și orice alte măsuri corective pentru remedierea neconformităților semnalate de către observator, sau poate decide continuarea procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, informând de îndată autoritățile prevăzute la alin.(4).</p>		<p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	<p>obiect.</p>
9	<p>Art.6. – Responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența legii privind atribuirea contractelor de achiziție publică revine autorității contractante.</p>	<p>Nemodificat</p>	<p>8. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.6. – Responsabilitatea pentru deciziile adoptate pe parcursul procesului de atribuire a contractelor care intră sub incidența OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, revine autorității contractante.”</p>	<p>Corelare cu OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin Legea nr. 337/2006</p>

0	1	2	3	4
			<p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	
10	<p>Art.7. – În cazul proiectelor finanțate din fonduri europene, avizele consultative și rapoartele de activitate se transmit și Autorității de Management competente.</p>	Nemodificat	Nemodificat	
11	<p>Art.8. – Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în cadrul legal privind atribuirea contractelor de achiziție publică.</p>	Nemodificat	<p>9. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.8. – Observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se supun dispozițiilor legale referitoare la situațiile de incompatibilitate sau conflict de interese, aplicabile persoanelor implicate în procesul de verificare sau evaluare a candidaților sau ofertanților prevăzute în OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006. »</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	<p>Corelare cu OUG nr. 34/2006 completată și modificată prin Legea nr. 337/2006</p>

0	1	2	3	4
12	<p>Art.9. – Observatorii care vor verifica procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, beneficiază de salarii de bază majorate cu 75% față de cele prevăzute de lege.</p>	Nemodificat	<p>10. Articolului 9 se abrogă.</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	Discriminare față de celelalte instituții similare implicate în activitatea de achiziții publice
13	<p>Art.10. – (1) Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte:</p> <p>a) încălcarea prevederilor art.5 alin.(1), cu amendă de la 3.000 lei (RON) la 5.000 lei (RON);</p> <p>b) netrimiteră în termen de 3 zile a documentelor și informațiilor referitoare la procesul de atribuire a contractului care face obiectul verificării, solicitate de observatori desemnați potrivit prevederilor art.5 alin.(2), cu amendă de la 5.000 lei (RON) la 7.000 lei (RON).</p> <p>(2) Constatarea și aplicarea sancțiunilor este de competența observatorilor desemnați pentru verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor.</p>	Nemodificat	<p>11. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.10. – (1) Constituie contravenție și se sancționează, cu amendă de la 5.000 lei (RON) la 10.000 lei (RON), netrimiteră în termen de 3 zile a documentelor și informațiilor referitoare la procesul de atribuire a contractului care face obiectul verificării, solicitate de observatori desemnați potrivit prevederilor art.5 alin.(2).</p> <p>(2) La propunerea observatorilor desemnați pentru verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor, constatarea și aplicarea sancțiunilor este de competența Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i></p>	Fluidizarea procedurii de aplicare conform art. 294 din OUG nr. 34/2006

0	1	2	3	4
			<i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i>	
14	Art.11. – Prevederile art.10 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	Nemodificat	
15	Art.12. – Ministerul Finanțelor Publice elaborează norme de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, pe care le supune spre adoptare Guvernului în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentei ordonanțe de urgență.	Nemodificat	<p>12. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.12. – Ministerul Finanțelor Publice elaborează, la propunerea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, norme de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, pe care le supune spre adoptare Guvernului în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentei ordonanțe de urgență.”</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	Conform atribuțiilor ANRMAP stabilite prin OUG 74/2005.
16	Art.13. – În termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice prezintă spre	Nemodificat	<p>13. Articolul 13 se abrogă.</p> <p><i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i></p>	Corelare cu amendamentul de la poziția precedentă, astfel încât nu se mai

0	1	2	3	4
	aprobare propuneri de modificare a Hotărârii Guvernului nr.208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.			este necesară modificarea HG nr. 208/2005.
17	Art.14. – Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 30 iunie 2006, cu excepția art.1 alin.(1), art.12 și art.13 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României.	Nemodificat	14. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.14. – Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 30 iunie 2006, cu excepția art.1 alin.(1) și art.12 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României.” <i>Dep. Mircea Ciopraga -PNL</i> <i>Dep. Gheorghe Dragomir – PNL</i>	Corelare cu amendamentul precedent prin care s-a propus abrogarea art. 13.

PREȘEDINTE,

Dan Ioan Popescu

SECRETAR,

Aurelia Vasile

Consilier,
Silvia Vlăsceanu