



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru industrii și servicii**

**Conf. cu originalul**

**București, 12.06.2007  
Nr.23/140/2007**

**AVIZ**

**asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, cu nr.P.L.x 379 din 9 mai 2007, **pentru aviz la Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibrul ecologic**, cu proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă a fost inițiată în vederea stopării fenomenului privind practica acordării de autorizații suplimentare sau autorizații cu efect retroactiv, pentru cei care nu respectă reglementările legale privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

**Propunerea legislativă a fost avizată favorabil de Consiliul Legislativ**, cu nr.35/10.01.2007, cu observații și propuneri.

**Guvernul României**, cu actul nr.83 din 13 aprilie 2007, **a comunicat că nu susține propunerea legislativă** în forma prezentată, întrucât aceasta nu este corelată cu dispozițiile cuprinse în actele normative cu care Legea nr.50/1991 se află în conexiune și anume: Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, O.G. nr.21/2005 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului și H.G. nr.525/1996 privind Regulamentul general de urbanism.

**Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat** în forma propusă de inițiatori.

Inspectoratul de Stat în Construcții, cu actul nr.9189/20.12.2006 și cu nr.4433 din 25 mai 2007, a comunicat că nu este oportună adoptarea propunerii legislative întrucât nu aduce noutăți în soluționarea unor probleme de disciplină urbanistică și nici de armonizare cu legislația europeană.

Proiectul de lege a fost examinat în mai multe ședințe ale comisiei, cu participarea specialiștilor din Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor și de la Inspectoratul de Stat în Construcții.

În ședința din data de 12 iunie 2007, membrii comisiei au hotărât să avizeze favorabil proiectul de lege cu amendamente admise prezentate în anexă.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, **propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice**.

Potrivit prevederilor Constituției României, republicată, **Camera decizională pentru această propunere legislativă este Camera Deputaților**.

**PREȘEDINTE,**

**Iulian Iancu**

**AMENDAMENTE ADMISE**

**la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, cu modificările și completările ulterioare**

Nr. crt.	Textul Legii nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare	Textul adoptat de Senat	Amendamente admise	Motivația
0	1	2	3	4
1	_____	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, <b>cu modificările și completările ulterioare</b>	LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	
2	_____	Art.I. – Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, se modifică și se completează după cum urmează:	Art.I. – Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, <b>cu modificările și completările ulterioare</b> , se modifică și se completează după cum urmează:	

0	1	2	3	4
3	_____	_____	<p><b>1. La articolul I, după articolul 1 se introduce un nou articol, art.1<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  <b>Art.1<sup>1</sup> – (1) În zonele centrale prevăzute astfel în Planul Urbanistic General legal aprobat, lucrările de construcții se realizează pe o amprentă de maxim 80% din suprafața solului, diferența de minim 20% urmând să fie spațiu verde.</b>  <b>(2) În zona mixtă, lucrările de construcții se realizează pe o amprentă de maxim 60% din suprafața solului, diferența de minim 40% urmând să fie spațiu verde.</b></p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
4	_____	<p>1. La articolul 4, după punctul 1 al literei a) se introduce un punct nou, pct.1<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:          „(1<sup>1</sup>) În intravilanul comunelor care nu au construite structuri de specialitate, numai până la numirea unei persoane cu responsabilități în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din cadrul aparatului propriu, la cererea acestora.”</p>	Nemodificat	
5		<p>2. La articolul 4, după punctul 3 al literei c) se introduce un punct nou, pct.4, cu următorul cuprins:</p>	<p><b>2. La articolul I punctul 2, la articolul 4, punctul 4 al literei c) va avea următorul cuprins:</b></p>	

0	1	2	3	4
	_____	„(4) lucrări de consolidare la clădiri, indiferent de destinație sau forma de proprietate.”	4. lucrări de consolidare la clădiri, indiferent de destinație sau <b>de</b> forma de proprietate.  <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	
6	_____	3. După articolul 4 se introduce un articol nou, art.4 <sup>1</sup> , cu următorul cuprins: „(4 <sup>1</sup> ) Toate autorizațiile de construcție pentru ridicarea unor imobile noi, trebuie să aibă avizul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, aviz care să ateste că amplasamentul imobilului în cauză nu se află în zone cu risc mare de calamități naturale.”	Se elimină.  <b>3. La articolul I punctul 3, după articolul 4<sup>1</sup> se introduc articolele 4<sup>2</sup> și 4<sup>3</sup> cu următorul cuprins:</b> <b>(4<sup>2</sup>) – Autorizațiile construcțiilor de imobile pentru funcționarea unităților de alimentație publică în parcuri este interzisă.</b> <b>(4<sup>3</sup>) Imobilele din parcuri în care funcționează unități de alimentație publică vor fi desființate sau își vor schimba destinația în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</b>  <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	În conformitate cu prevederile actuale, zonele neconstruibile sunt indicate în planurile de urbanism, respectiv hărțile de risc/hazard. În acest sens, propunerea privind introducerea unui nou alineat ar birocratiza procesul de autorizare.  Nicăieri în lume nu se construiesc unități de alimentație publică în parcuri, deoarece ele aduc o poluare fonică și distrug parcurile (de exemplu Central Parc din New York).

0	1	2	3	4
7		<p>4. La articolul 7, după alineatul (19) se introduce un alineat nou, alin.(19<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>„(19<sup>1</sup>) În cazul depășirii termenului prelungit, se aplică de emitent o penalitate în cuantum de 20% din valoarea taxei inițiale. Sunt exceptate de la prevederile prezentului alineat, autorizațiile emise pentru continuarea lucrărilor la interiorul construcțiilor, pentru finisaje, instalații, sau modificări ale proiectului autorizat inițial.”</p>	<p><b>4. La articolul I punctul 4, alineatul (19<sup>1</sup>) al articolului 7 va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(19<sup>1</sup>) În cazul depășirii termenului prelungit, se aplică de emitent o <b>taxă de 50%</b> din valoarea inițială a taxei de autorizare, <b>condiție în care autorizația de construire se mai prelungește cu max.12 luni.</b> Sunt exceptate autorizațiile emise pentru continuarea lucrărilor la interiorul construcțiilor, pentru finisaje, instalații, sau modificări ale proiectului autorizat inițial.</p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Dispozițiile în vigoare prevăd ca după expirarea termenului prelungit al unei autorizații, lucrările neexecutate necesită o nouă autorizație, care permite prelungirea termenului de execuție a lucrărilor.</p>
8	<p>Art.12. – (1) Autorizațiile de construire sau de desființare, emise cu încălcarea prevederilor legale, pot fi anulate de către instanțele de contencios administrativ, potrivit legii. Anularea autorizațiilor de construire sau de desființare poate fi cerută, în condițiile legii, și de către prefect, inclusiv la sesizarea expresă a organelor de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.</p>	<p>5. La articolul 12, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.12. – (1) Autorizațiile de construire sau de desființare, emise cu încălcarea prevederilor legale, pot fi anulate de către instanțele de contencios administrativ, potrivit legii. Anularea autorizațiilor de construire sau de desființare poate fi cerută, în condițiile legii, și de către prefect și primarul general al municipiului București, inclusiv la sesizarea expresă a organelor de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.”</p>	<p>Nemodificat</p>	

0	1	2	3	4
9	Art.23. – (3) Terenurile destinate construirii se scot din circuitul agricol, temporar sau definitiv, potrivit legii.	6. La articolul 23, alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Terenurile destinate construirii se scot din circuitul agricol, temporar sau definitiv, în baza autorizației de construire.”	Se elimină.  <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	S-a avut în vedere necesitatea corelării dezideratului exprimat cu dispozițiile aplicabile în materia scoaterii terenurilor agricole din circuitul agricol (a se vedea Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată.
10	_____	7. La articolul 24 alineatul (1), după litera c) se introduce o literă nouă, lit.d), cu următorul cuprins: „d) aprobarea furnizării de utilități urbane, ca urmare a executării de lucrări de bransamente și racorduri la rețele pentru construcții noi neautorizate.”	Se elimină.  <i>Comisia pentru industrii și servicii</i>	
11			<b>5. La articolul 24 după alineatul (2) se introduce un nou alineat alin.(3) cu următorul cuprins: (3) Executarea, fără autorizație de construire a lucrărilor de construcții, se sancționează cu desființarea acesteia pe cheltuiala beneficiarului investiției, pentru lucrările de construcții ce se realizează după intrarea</b>	Necesitatea punerii în ordine.

0	1	2	3	4
			<p><b>în vigoare a prezentei legi.</b></p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
12	<p>Art.28. – (1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art.26 alin.(1) lit.a) și b) se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției.</p> <p>(2) Decizia menținerii sau a desființării construcțiilor realizate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia se va lua de către autoritatea administrației publice competente, pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente, avizate și aprobate în condițiile legii, sau, după caz, de instanță. Pentru lucrări ce se execută la clădirile prevăzute la art.3 lit.b) este necesar avizul Ministerului Culturii și Cultelor.</p> <p>(3) Măsura desființării construcțiilor se aplică și în situația în care, la expirarea termenului de intrare în legalitate stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției, contravenientul nu a obținut autorizația necesară.</p>	<p>8. Articolul 28 va avea următorul cuprins: „Art.28. – Odată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art.26, în cazul nerespectării prevederilor autorizației se dispune oprirea executării lucrărilor și luarea măsurilor de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia. Desființarea lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia va fi efectuată în termen de 30 de zile de la aplicarea sancțiunii de către autoritatea care a constatat contravenția, cheltuielile pentru desființarea lucrărilor fiind suportate de beneficiarul lucrării.”</p>	<p><b>6. La articolul I punctul 8, articolul 28 va avea următorul cuprins:</b> Art.28. – (1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art.26 <b>alin.(1) lit.a) și b)</b> se dispune oprirea executării lucrărilor, <b>precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, va fi efectuată în termen de 30 zile de la aplicarea sancțiunii, de către autoritatea publică locală, cheltuielile fiind recuperate de la beneficiarul investiției, pentru imobilele construite după intrarea în vigoare a prezentei legi.</b></p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	<p>Legea prevede posibilitatea intrării în legalitate atunci când construcțiile edificate se încadrează în planurile urbanistice legal aprobate, iar cele care nu respectă condițiile din autorizație, pot fi aduse în cadrul autorizat și în aceste condiții pot fi edificate în continuare.</p>

0	1	2	3	4
13		<p>9. După articolul 30 se introduc două articole noi, art.30<sup>1</sup> și 30<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>„(30<sup>1</sup>) Inspectoratul de Stat în Construcții utilizează 50% din fondul constituit pentru îndeplinirea atribuțiilor legale și virează restul de 50% din acest fond în contul Ministerului Transporturilor care îl utilizează pentru fundamentarea și întocmirea documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului ce intră în atribuțiile acestuia, potrivit legii.</p> <p>(30<sup>2</sup>) Ministerul Transporturilor va elabora norme metodologice privind folosirea sumelor constituite potrivit prevederilor art.30<sup>1</sup>, care vor fi aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.”</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
14		<p>Art.II. – Dispoziția referitoare la completarea art.4 lit.a), prin introducerea pct.3, se aplică pe termen limitat de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, respectiv a legilor de reorganizare administrativ-teritorială având ca obiect înființarea de comune noi.</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Comisia pentru industrii și servicii</i></p>	
15		<p>Art.III. – Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările și</p>	<p>Nemodificat</p>	



0	1	2	3	4
		completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.		

**PREȘEDINTE,**

**Iulian Iancu**

Consilieri parlamentari,  
Daniel Bădina  
Octavian Martin