



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

Plx./507/2014

**București 14.05.2015
4c-3/363/2014**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, vă înaintăm, alăturat, **Raportul suplimentar** asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, transmisă cu adresa nr. Pl x.507 din 02 decembrie 2014 și înregistrată la comisie cu nr.4c-3/363 din 03 decembrie 2014.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din **categoria legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii**

Plx./507/2014

**București 14.05.2015
4c-3/363/2014**

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice,

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată spre **dezbateri în fond** cu propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, transmisă cu adresa nr. pl x.507 din 02 decembrie 2014 și înregistrată la comisie cu nr.4c-3/363 din 03 decembrie 2014.

Senatul în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** această inițiativă legislativă în ședința din 25 noiembrie 2014.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, propunându-se următoarele:

- instituirea în sarcina operatorilor serviciilor de utilități publice a obligației pe care aceștia o vor avea față de utilizatori de a factura consumul de apă în imobilele condominiale, în cazul distribuției orizontale, pe baza înregistrărilor contoarelor individuale, montate la intrarea în fiecare apartament sau spațiu cu altă destinație;
- schimbarea naturii sancțiunii din contravențională (amendă de la 500 lei la 1000 lei) în penală (închisoare de la 3 luni la 2 ani) pentru următoarele fapte:

1. racordarea la sistemele de utilități publice fără acord de furnizare/preluare, respectiv aviz de branșare/racordare eliberat de operator;
 2. utilizarea fără contract de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice;
 3. modificarea neautorizată de către utilizatori a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor de utilități publice;
- încadrarea în categoria infracțiunilor ce urmează a fi pedepsite cu închisoare de la 3 luni la 2 ani a următoarelor fapte:
1. furturile de apă, de componente ale sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv capace de canalizare și cămine de vizitare;
 2. deteriorarea, modificarea fără drept sau blocarea funcționării echipamentului de măsurare a apei livrate;
 3. sustragerea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, a conductelor magistrale de apă și canalizare și a componentelor acestora, inclusiv capace de canalizare și cămine de vizitare.

Consiliul Legislativ, a avizat favorabil propunerea legislativă, cu unele observații și propuneri, aviz transmis cu adresa nr. 369 din 07 aprilie 2014.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat negativ propunerea legislativă, conform avizului nr. 4c-11/1148 din 03.12.2014.

Guvernul nu susține această propunere legislativă **în forma prezentată**, conform punctului de vedere transmis cu adresa nr. 1340 din 09 iulie 2014, întrucât se apreciază că în propunerea legislativă au fost instituite aceleași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative, menționându-se că pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a dezbătut inițiativa legislativă menționată mai sus în ședința din data de 10.02.2015.

La lucrările comisiei a participat domnul Doru Ciocan, președinte la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice,

La lucrările comisiei au fost prezenți 19 de deputați din totalul de 22 de deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, analizând toate punctele de vedere transmise, membrii comisiei au hotărât în unanimitate de voturi, să supună plenului Camerei Deputaților, **Raportul de respingere** asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*.

Potrivit dispozițiilor **art. 70** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, plenul Camerei Deputaților, în ședința din **18 martie 2015, a hotărât** să retrimită comisiei inițiativa legislativă, pentru o nouă dezbateră. Proiectul a fost dezbătut în mai multe ședințe la nivel de raportori.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii a reluat dezbateră inițiativei legislative menționată mai sus în ședința din data de 12.05.2015.

La lucrările comisiei a participat domnul Doru Ciocan - președinte și domnul Iulian Băndoiu – director, de la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

La lucrările comisiei au fost prezenți 17 de deputați din totalul de 19 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât în unanimitate de voturi, să supună plenului Camerei Deputaților, spre **dezbateră și adoptare** prezentul **Raport suplimentar** asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice*, **cu amendamente admise și respinse**, prezentate în Anexa nr.1 și Anexa nr. 2 la prezentul raport.

Prezentul **Raport suplimentar** înlocuiește **Raportul** inițial.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din **categoria legilor organice**.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților este Camera decizională**.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu

SECRETAR,

Radu - Bogdan Țîmpău

Consilier parlamentar,
Viorica Petrașcu

A M E N D A M E N T E A D M I S E

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

Nr. crt.	Text Lege nr.51/2006	Textul propunere legislativă	Amendamente propane	Motivația
0		1	3	4
1.	LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare	<u>Titlu</u> LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice	1. <u>Titlu</u> LEGE pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006	Conform normelor de tehnică legislativă.
2.		Articol unic – Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	2. Articol unic - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 , republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.121 din 5 martie 2013, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Conform normelor de tehnică legislativă.
3.	Art. 31 (1)Prin excepție de la prevederile art. 29 alin. (8), contractul de delegare a gestiunii serviciilor, definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6), se atribuie direct: b)operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și	Nemodificat	3. La articolul 31, alineatul(1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins: “b)operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și	Pentru a fi acoperiti legal in această situatie

	completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice.		completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale, înființați prin hotărâri adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale , inclusiv prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și în exploatare bunuri, activități ori servicii de utilități publice.” Autori: Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD; Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;	
4.	Art. 31 (3) În cazul încetării din orice cauză a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice atribuite în baza prevederilor alin. (1) și (2), delegarea ulterioară a gestiunii acestor servicii se poate face numai cu respectarea prevederilor art. 29 alin. (8).	Nemodificat	4. La articolul 31, alineatul (3) se abrogă.	Abrogarea este justificată având în vedere următoarele considerente: Protocolul nr. 26 anexat Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene special dedicat serviciilor de interes economic general (SIEG), subliniază importanța acestora, precum și “rolul esențial și competențele discreționare ample ale autorităților naționale, regionale și locale în ceea ce privește furnizarea, punerea în funcțiune și organizarea serviciilor de interes economic general (...)”

			<p>Autori: Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD; Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;</p>	<p>Totodată, statele membre și administrațiilor lor publice au libertatea de a decide cu privire la modul de gestionare pe care îl consideră adecvat pentru a furniza SIEG, respectiv de a furniza în mod direct aceste servicii către public sau de a le externaliza, delegându-le către părți terțe, având responsabilitatea de a stabili sfera exactă și modul de asigurare a SIEG. Prin urmare, nu se poate menține în legislația actuală, o reglementare neconformă cu cea comunitară.</p>
5.	<p>Art. 36</p> <p>(2)Operatorii serviciilor de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale: a)să asigure furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice la limita de proprietate, conform prevederilor contractuale și cu respectarea prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare;</p>	<p>1. La Articolul 36 alineatul (2) litera a) se modifică și se completează astfel: “(2)Operatorii serviciilor de utilități publice au față de utilizatori următoarele obligații principale: a)să asigure furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice la limita de proprietate, conform prevederilor contractuale și cu respectarea prescripțiilor, normelor și normativelor tehnice în vigoare; facturarea consumului de apă în imobilele condominiale, în cazul distribuției orizontale, se face pe baza înregistrărilor contoarelor individuale montate la intrarea în fiecare apartament sau spațiu cu altă destinație.“</p>	<p>Se elimină</p> <p>Autor: Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD; Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;</p>	<p>Completarea se referă exclusiv la serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, ca urmare ar fi fost oportună amendarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, care este actul normativ special în domeniu.</p>

6.	<p>Art. 47</p> <p>(1)Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei următoarele fapte:</p> <p>a)refuzul utilizatorilor de a permite operatorului accesul la dispozitivele de măsurare-înregistrare, în scopul efectuării controlului, înregistrării consumurilor ori pentru executarea lucrărilor de întreținere și reparații;</p> <p>b)nerespectarea de către utilizatori a termenelor de achitare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate, respectiv a termenelor pentru încheierea acțiunii de contorizare individuală la nivel de apartament;</p> <p><u>c)racordarea la sistemele de utilități publice fără acord de furnizare/preluare, respectiv aviz de branșare/racordare eliberat de operator;</u></p> <p><u>d)utilizarea fără contract de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice;</u></p> <p><u>e)modificarea neautorizată de către utilizatori a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor de utilități publice.</u></p>	<p>2. La Articolul 47 alineatul (1) literele c),d), și e)se abrogă.</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Se abrogă</p> <p>Se abrogă</p> <p>Se abrogă</p>	<p>5.Nemodificat, devine pct.5</p> <p>Autori:Deputat Neculai Rățoi - PSD; Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD; Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;</p>	
7.		<p>2. La Articolul 47 se introduce un nou alineat (7) care va avea următorul cuprins:</p>	<p>Se elimină</p>	<p>Se propune eliminarea amendamentului întrucât furtul este incriminat în</p>

	<hr/>	<p>“(7) Constituie infracțiune în domeniul serviciilor de utilități publice și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani:</p> <p>“a) racordarea la sistemele de utilități publice fără acord de furnizare/preluare, respectiv aviz de branșare/racordare eliberat de operator;</p> <p>b)utilizarea fără contract de furnizare/prestare a serviciilor de utilități publice;</p> <p>c)modificarea neautorizată de către utilizatori a instalațiilor, utilajelor, echipamentelor și a dotărilor aferente sistemelor de utilități publice;</p> <p>d)furturile de apă, de componente ale sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv capace de canalizare și cămine de vizitare;</p> <p>e) deteriorarea, modificarea fără drept sau blocarea funcționării echipamentului de măsurare a apei livrate;</p> <p>f) sustragerea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, a conductelor magistrale de apă și canalizare și a componentelor acestora, inclusiv capace de canalizare și cămine de vizitare.”</p>		<p>Codul penal la art. 228 și 229</p>
--	-------	---	--	---------------------------------------

			<p>6. După articolul 48 se introduce un nou articol, articolul 48¹ cu următorul cuprins: “Art. 48¹ – Constituie infracțiune în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu închisoare de la 6 luni la 1 an sau cu amendă de la 10.000 lei - 20.000 lei următoarele fapte:</p> <p>a)furtul de apă, din sistemul public de alimentare cu apă;</p> <p>b) furtul de agent termic din sistemul public de alimentare cu energie termică. „</p> <p>Autor:Deputat Neculai Rățoi - PSD; Comisia pentru industrii și servicii</p>	
--	--	--	--	--

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text inițial	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor	Camera decizională
0	1	2	3	4
1.	<p>Art. 28</p> <p>.....</p> <p>(2)Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acești operatori pot fi:</p> <p>.....</p> <p>_____</p>	<p>1. La articolul 28 la alineatul (2) după punctul c) se introduce un nou punct, pct. d), cu următorul conținut:</p> <p>.....</p> <p>"d) Unitatea administrativ-teritorială poate înființa societăți comerciale în care va fi acționar unic și care va avea ca principal obiect de activitate prestarea serviciilor de utilități publice aprobate de consiliile locale/județene prin hotărâre. Aceste servicii se referă dar nu se limitează la servicii de termoficare inclusiv la transportul și distribuția agentului termic, apă-canal, salubritate, transport local și alte servicii publice aprobate de consiliile locale și/sau județene prin hotărâre."</p> <p>Autor: Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD; Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;</p>	Se regăsește la art.31, alin (1), lit.b)	Camera Deputaților

6. La Capitolul III, după Secțiunea a 3-a se introduce o nouă secțiune, Secțiunea 4, intitulată "Gestiunea indirectă", cuprinzând articolul 32¹, cu următorul cuprins:

"SECȚIUNEA 4

Gestiunea indirectă -

Art. 32¹ . - (1) Gestiunea indirectă este modalitatea de gestiune în care la nivelul unei unități administrativ-teritoriale, sau după caz, al unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare în tercomunitară cu scop serviciile de utilități publice, furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice este asigurată de către un operator in house.

(2) În cazul gestiunii indirecte, autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale, sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, încredințează unui operator in house gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii cât și pe toată durata acestui contract:

Se regăsește la art.31, alin (1), lit.b)

	<p>a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/ asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ- teritorială, în calitate de acționar/ asociat al operatorului local, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului local în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;</p> <p>b) operatorul regional, respectiv operatorul local, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării /prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatori lor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;</p> <p>c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului local, este deținut în totalitate de</p>		
--	---	--	--

unitățile administrativ -teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului local este exclusă.

(3) În cazul serviciului de transport local, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul CE nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și

de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 315 din 03.12.2007.

(4) Operatorii in house se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale sau, după caz , de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară cu scop serviciile de utilități publice."

Autor:

Deputat Ovidiu Cristian Iane - PSD;

Senator Ovidiu Liviu Donțu - PSD;