



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru industrii și servicii

București, 8.03.2016  
Nr.4c-3/397/2015

P.L.x 851/2015

BIROUL PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, Raportul asupra *propunerii legislative privind diminuarea risipei alimentare*, transmisă cu adresa nr. P.L.x 851 din 25 noiembrie 2015, înregistrată sub nr.4c-3/397 din 26 noiembrie 2015.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din **categoria legilor ordinare**.

În conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituției României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera decizională** pentru această propunere legislativă este **Camera Deputaților**.

VICEPREȘEDINTE,

**Marin Gheorghe**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
**Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 08.03.2016**  
**Nr.4c-3/397/2015**

**R A P O R T**  
**asupra propunerii legislative privind diminuarea risipei alimentare**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, în fond, cu *propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare*, transmisă cu adresa nr.P.L.x851 din 25 noiembrie 2015, înregistrată sub nr.4c-3/397 din 26 noiembrie 2015.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare reducerea risipei alimentare și intervenția unor instituții sau asociații cu rol social, pornind de la datele statistice care estimează la nivelul Uniunii Europene, că totalul alimentelor irosite sau risipite, pe lanțul producție-consumator final, între 2012-2014, este între 82 și 114 milioane de tone anual.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Senat în ședința din 18.11.2015.

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a avizat favorabil propunerea legislativă cu avizul nr. 4c-4/706/22.12.2015.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil propunerea legislativă cu avizul nr. PL-x nr.851/2015/25.01.2016.

Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a avizat negativ propunerea legislativă cu avizul nr. 4c-27/367/03.02.2016.

În raportul întocmit de raportori, la propunerea Comisiei pentru industrii și servicii din data 09.02.2016, grupul de lucru format din inițiatori, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale-MADR și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor – ANSVSA, a ținut seama de observațiile și propunerile transmise prin avizul negativ al Consiliului Legislativ asupra formei prezentate, cu nr.788/22.07.2015, adresa nr.8526/DRP/2.10.2015, prin care Guvernul României, prin MADR, nu susține propunerea în forma prezentată, adresa nr.7030/DRP/17.07.2015 transmisă de Ministerul Justiției, punctul de vedere tehnic, transmis de ANSVSA prin adresa nr.7130/DRP/22.07.2015 și punctul de vedere transmis de Consiliul Concurenței prin adresa 3405/07.03.2016.

Astfel prin amendamentele formulate s-a revizuit actul normativ pentru a acoperi întreaga problematică a raporturilor sociale ce fac obiectul proiectului, pe întregul lanț alimentar, prevederile s-au pus de acord cu Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, și cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare și s-a însușit proiectul de Lege privind combaterea risipei alimentare-PLx.842/2015, în sensul încurajării donării de alimente de către marile lanțuri comerciale, pornind de la datele statistice și de la faptul

că anul 2014 a fost declarat „Anul european de luptă împotriva risipei alimentare, iar Franța a adoptat în 2015 „Legea împotriva risipei alimentare”.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a dezbătut propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare, în ședințele din datele de 09.02.2016 și 08.03.2016.

La lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați din totalul de 18 deputați membri ai comisiei.

Potrivit prevederilor art. 55 și ale art. 56 alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateri au participat invitați: din partea inițiatorilor D-l dep.PNL Florin Alexe și D-l sen. UNPR Marian Vasilev, din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – D-na Simona Man - secretar de Stat, D-l Morărescu Viorel – Dir.Gen. și D-na Elena Dinu – consilier af.eur.; din partea Autorității Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor - D-na Lenuța Ichim – subsecretar de stat, din partea Consiliului Concurenței - D-na Vasile Miruna – dir. și D-l Lungu Sorin - inspector și din partea AMRCR - D-l George Bădescu – consilier.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât în unanimitate, să supună plenului Camerei Deputaților, Raportul de adoptare *asupra propunerii legislative privind diminuarea risipei alimentare*, cu amendamentele admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Camera decizională pentru această propunere legislativă.

**VICEPREȘEDINTE,**

**Marin Gheorghe**

**SECRETAR,**

**Radu-Bogdan Țîmpău**

**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare**

Nr. crt.	<u>Text inițial</u>	Amendamente admise/Autor (Comisia pentru industrii și servicii)	Motivație
0	1	2	3
1.	Titlul Legii Lege privind diminuarea risipei alimentare	Nemodificat.	
2.	Art.1.-Diminuarea risipei alimentare este un obiectiv ce va fi urmărit de toți <b>agenții economici angajați în producția și comercializarea alimentelor</b> . În sensul prezentei legi, prin risipă alimentară se înțelege <b>fenomenul</b> în urma <b>căruia</b> alimentele <b>destinate oamenilor</b> ies din circuitul consumului uman din pricina degradării <b>naturale</b> și sunt distruse, conform legislației în vigoare.	Art. 1. <b>(1)</b> Diminuarea risipei alimentare este un obiectiv ce va fi urmărit de toți <b>operatorii economici din sectorul agroalimentar</b> . <b>(2)</b> În sensul prezentei legi, prin <i>risipă alimentară</i> se înțelege <b>situația</b> în urma <b>căreia</b> alimentele ies din circuitul consumului uman din pricina degradării și sunt distruse, conform legislației în vigoare.	Conform art.36 alin.(1), art. 47alin.(1) și art.48 din Legea nr.24/2000 republicată cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile trebuie să fie clare, precise, iar articolul să cuprindă de reglulă o singură dispoziție normativă și pentru utilizarea termenului prevăzut de Regulamentul (CE) nr.178/2002.
3.	Art.2.- <b>Acțiunile întreprinse de agenții comerciali pentru limitarea cantităților de alimente distruse în urma degradării naturale se vor desfășura în următoarea ordine de prioritate:</b>  a. <b>Măsuri pentru dimensionarea mai eficientă a stocurilor și măsuri pentru vânzarea cu prioritate a produselor care se apropie de data expirării;</b>	Art.2.- <b>(1) Operatorii economici din sectorul agroalimentar sunt obligați să întreprindă acțiuni de prevenire a risipei de alimente.</b> <b>(2) Aceste acțiuni se desfășoară conform ierarhiei de prevenire a generării deșeurilor alimentare, astfel:</b> a) <b>măsuri de responsabilizare pentru diminuarea risipei de alimente pe lanțul agroalimentar, începând cu producția, procesarea, depozitarea, distribuția, comercializarea, ajungând până la consumatorul final, inclusiv în sectorul de industrie hotelieră și a serviciilor alimentare;</b>	Idem pct.2 și pentru precizarea acțiunilor ce pot fi întreprinse de către operatorii economici din sectorul agroalimentar, pe întregul lanț, în vederea diminuării risipei alimentare, și cu respectarea Constituției și a legislației în vigoare, inclusiv art.33 alin (3) din OG 99/2000, unde se utilizează sintagma “datei- limită de consum” pentru produse alimentare:  „(3) <b>Produsele aflate la comercializare cu preț redus/oferte promoționale, cu 3 zile înainte de expirarea datei durabilității minimale/datei-limită de consum aferente</b>

<p><b>b.</b> donarea alimentelor <b>încă potrivite</b> pentru consumul uman, dar aflate aproape de <b>data expirării</b> către <b>fundații și asociații umanitare, spitale, orfelinate și cămine de bătrâni</b>;</p> <p><b>c.</b> direcționarea alimentelor <b>devenite improprii</b> pentru consumul uman spre consumul de <b>către animale, în cazul în care acest lucru nu le afectează în vreun fel sănătatea</b>;</p> <p><b>d.</b> direcționarea produselor alimentare devenite improprii pentru consumul uman sau animal <b>către agricultură, ca îngrășăminte</b>;</p> <p><b>e.</b> direcționarea produselor către valorizarea energetică, prin transformarea în <b>gaz metan</b> sau prin incinerare directă.</p> <p>-----</p>	<p><b>b) vânzarea produselor aflate la comercializare cu preț redus conform legislației în vigoare;</b></p> <p><b>c) transferul alimentelor prin donare sau sponsorizare,</b> pentru consumul uman, dar aflate aproape de <b>expirarea datei - limită de consum,</b> către <b>entități înregistrate la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor denumită în continuare ANSVSA, cu obligația respectării tuturor prevederilor legale cu privire la condițiile de igienă, la temperatura în timpul depozitării și transportului și la etichetarea corespunzătoare;</b></p> <p><b>d) direcționarea subproduselor nedestinate consumului uman categoria a 3-a pentru consumul unor categorii de animale, în condițiile prevăzute de legislația sanitară veterinară în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală.</b></p> <p><b>e) direcționarea produselor agroalimentare devenite improprii consumului uman sau animal prin transformarea în compost, conform legislației sanitare veterinare în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman și legislației privind protecția mediului;</b></p> <p><b>f) direcționarea produselor agroalimentare devenite improprii consumului uman sau animal în vederea valorificării lor prin transformare în biogaz conform legislației de mediu și legislației sanitare veterinare în vigoare;</b></p>	<p>produselor alimentare sau a termenului de valabilitate/datei de minimă durabilitate aferente produselor nealimentare, se sortează și se expun la comercializare, pe rafturi sau în standuri, delimitate vizibil, cu informarea corectă, completă și precisă a consumatorilor. Nerespectarea prevederilor prezentului alineat este considerată practică comercială incorectă și se sancționează conform reglementărilor legale în vigoare.”</p> <p>Introducerea termenului generic de „entități” pentru a cuprinde toate organizațiile către care se pot face donații sau sponsorizări.</p>
--	---	---

		<b>g) după parcurgerea etapelor menționate la lit. a)-f), produsele rămase sunt dirijate către o unitate autorizată de neutralizare.</b>	
4.	<b>Art.3.- Agenților comerciali le este interzisă distrugerea intenționată a produselor alimentare devenite improprii consumului uman în urma degradării naturale. În caz contrar, sunt sancționați prin amendă contravențională în valoare de 10.000 RON.</b>	<b>Art. 3. Direcționarea alimentelor provenite din donații sau sponsorizări se face către entitățile definite la art. 2 alin. (2), care devin operatori din sectorul agroalimentar, acestora fiindu-le interzisă comercializarea în orice mod a alimentelor către alți operatori din sectorul alimentar sau direct consumatorului final.</b>	Idem pct.2. Articolul 3 nu respectă prevederile legislației aplicabile putând genera și o barieră în calea comerțului, inclusiv O.G.nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare. Norma nou propusă impune și obligațiile legale ce revin atât donatorilor cât și acceptorilor de alimente în sensul autorizațiilor pe care trebuie să le dețină.
5.	-----	<b>Art.4. (1) Încălcarea uneia din prevederile art.2 constituie contravenție, dacă nu întrunește condițiile unei infracțiuni, și se sancționează astfel: a) cu amendă contravențională de la 1.000 lei la 3.000 lei pentru microîntreprinderi; b) cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru întreprinderi mici și mijlocii; c) cu amendă contravențională de la 6.000 lei la 10.000 lei pentru întreprinderi mari. (2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții împuterniciți ai autorităților cu atribuții de control în domeniul agroalimentar.</b>	Prevedere necesară pentru sancționarea nerespectării dispozițiilor art.2 și în acord cu dispozițiile O.G.nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare.
6.	<b>Art.4.- Donarea</b> alimentelor conform art. 2 alin <b>b.</b> se face în baza unui contract între <b>agentul comercial</b> și una sau mai multe <b>persoane juridice (fundații și asociații umanitare, spitale, orfelinate și cămine de bătrâni). Produsele vor fi scoase din evidența contabilă numai în</b>	<b>Art.5.- Transferul</b> alimentelor către <b>entitățile</b> prevăzute la art. 2 <b>alin. (2)</b> lit. <b>c)</b> se face în baza unui contract <b>de donație sau sponsorizare încheiat între operatorul economic și entitățile</b>	Idem pct.2 și pct.3.

	<b>baza unui aviz emis de autoritățile abilitate.</b>	<b>respective.</b>	
7.	Art.5.-In termen de 6 luni de la <b>publicarea</b> prezentei legi în Monitorul Oficial, <b>Guvernul stabilește</b> metodologia de aplicare a prezentei legi. <b>Legea</b> intră în vigoare la un an de la publicarea în Monitorul Oficial.	Art.6.- <b>Prezenta</b> lege intră în vigoare în termen de 6 luni de la <b>data publicării</b> în Monitorul Oficial <b>al României, Partea I.</b>	Idem pct.2.
8.		<b>Art.7.-</b> In termen de 6 luni de la <b>data publicării</b> prezentei legi, <b>autoritățile cu atribuții în domeniu coordonate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale elaborează</b> normele metodologice de aplicare a acesteia, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.	Idem pct.2.

**RAPORTORI:**

**Dep. Antal István**  
**Dep. Iane Ovidiu-Cristian**  
**Dep.Ispir Raluca-Cristina**  
**Dep.Marin Gheorghe**  
**Dep.Mironescu Răzvan Horia**  
**Dep. Traicu Rodin**

**VICEPREȘEDINTE,**

**Marin Gheorghe**

**SECRETAR,**

**Radu-Bogdan Țîmpău**

Consilier parlamentar,  
Dr.Fiz. Maria Cristina Bălănescu