



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 27.09.2016  
Nr.4c-3/397/2015**

P.L.x 851/2015

**BIROUL PERMANENT  
AL  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul **suplimentar** la *propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare*, transmisă cu adresa nr. P.L.x 851 din 25 noiembrie 2015, înregistrată sub nr.4c-3/397 din 26 noiembrie 2015.

În raport de obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din **categoria legilor ordinare**.

În conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituției României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera decizională** pentru acest proiect de lege este **Camera Deputaților**.

**PREȘEDINTE,**

**Iulian Iancu**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
**Comisia pentru industrii și servicii**

**București, 27.03.2016**  
**Nr.4c-3/397/2015**

**R A P O R T**

**la propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, în fond, cu *propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare*, transmisă cu adresa nr.P.L.x851 din 25 noiembrie 2015, înregistrată sub nr.4c-3/397 din 26 noiembrie 2015.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare reducerea risipei alimentare și intervenția unor instituții sau asociații cu rol social, pornind de la datele statistice care estimează la nivelul Uniunii Europene, între 2012-2014, că totalul alimentelor irosite sau risipite, pe lanțul producție-consumator final, este între 82 și 114 milioane de tone anual.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Senat în ședința din 18.11.2015.

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a avizat favorabil propunerea legislativă cu avizul nr. 4c-4/706/22.12.2015.

Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a avizat negativ propunerea legislativă cu avizul nr. 4c-27/367/03.02.2016.

În raportul întocmit de raportori, la propunerea Comisiei pentru industrii și servicii din data 09.02.2016, grupul de lucru format din inițiatori, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale-MADR și Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor – ANSVSA, a ținut seama de observațiile și propunerile transmise prin:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ asupra formei prezentate, cu nr.788/22.07.2015, revizuindu-se actul normativ pentru a acoperi întreaga problemă a raporturilor sociale ce fac obiectul proiectului, iar prevederile s-au pus de acord cu Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare, și cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare;
- adresa nr.8526/DRP/2.10.2015, prin care Guvernul României, prin MADR, nu susține propunerea în forma prezentată, astfel că s-a modificat și completat inițiativa legislativă privind diminuarea risipei alimentare pentru a avea în vedere întregul lanț alimentar, nu numai comerțul cu alimente, și s-a înșușit parțial proiectul de Lege privind combaterea risipei alimentare-PLx.842/2015, pentru care s-a propus raport de respingere, deoarece s-a elaborat un singur act normativ în domeniu;

- punctul de vedere tehnic, transmis de ANSVSA.

La solicitarea inițiatorilor raportul a fost retrimis la comisie pentru analiza unor propuneri de amendamente venite din partea unor asociații care activează în domeniu.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru industrii și servicii a dezbătut propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare, în ședințele din datele de 28.06.2016, 14 și 27.09.2016.

La lucrările comisiei au fost prezenți 17 deputați din totalul de 18 deputați membri ai comisiei.

La dezbateri au participat invitați: din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – Dl.Nica Ionuț Cătălin – șef serviciu și din partea inițiatorilor - domnii deputați Florin Alexe și Gheorghe Ialomițianu.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât în unanimitate, să supună plenului Camerei Deputaților, **Raportul suplimentar** de adoptare a *propunerii legislative privind diminuarea risipei alimentare*, cu amendamente admise prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Camera decizională.

**PREȘEDINTE,**

**Iulian Iancu**

**SECRETAR,**

**Radu Bogdan Țîmpău**

Consilier parlamentar,  
Dr.Fiz.Maria Cristina Bălănescu

**AMENDAMENTE ADMISE**  
**la propunerea legislativă privind diminuarea risipei alimentare**

Nr. crt.	<u>Text inițial</u>	Amendamente admise/Autor (Comisia pentru industrii și servicii)	Motivație
0	1	2	3
1.	Titlul Legii Lege privind diminuarea risipei alimentare	Nemodificat.	
2.	Art.1.-Diminuarea risipei alimentare este un obiectiv <b>ce va fi</b> urmărit de toți <b>agenții</b> economici <b>angajați în producția și comercializarea alimentelor</b> . În sensul prezentei legi, prin risipă alimentară se înțelege <b>fenomenul</b> în urma <b>căruia</b> alimentele <b>destinate oamenilor</b> ies din circuitul consumului uman din pricina degradării <b>naturale</b> și sunt distruse, conform legislației în vigoare.	Art. 1. <b>(1)</b> Diminuarea risipei alimentare este un obiectiv urmărit de toți <b>operatorii</b> economici <b>din sectorul agroalimentar</b> . <b>(2)</b> În sensul prezentei legi, prin <i>risipă alimentară</i> se înțelege <b>situația</b> în urma <b>căreia</b> alimentele ies din circuitul consumului uman din pricina degradării și sunt distruse, conform legislației în vigoare.	Conform art.36 alin.(1), art. 47alin.(1) și art.48 din Legea nr.24/2000 republicată cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile trebuie să fie clare, precise, iar articolul să cuprindă de regulă o singură dispoziție normativă și pentru utilizarea termenului prevăzut de Regulamentul (CE) nr.178/2002.
3.	Art.2.- <b>Acțiunile întreprinse de agenții comerciali pentru limitarea cantităților de alimente distruse în urma degradării naturale se vor desfășura în următoarea ordine de prioritate:</b>  a. Măsuri pentru dimensionarea mai eficientă a stocurilor și măsuri pentru vânzarea cu prioritate a produselor care se apropie de data expirării;	Art.2.- <b>(1) Operatorii economici din sectorul agroalimentar sunt obligați să întreprindă măsuri de prevenire a risipei alimentare.</b> <b>(2) Aceste măsuri se desfășoară conform ierarhiei de prevenire a generării deșeurilor alimentare, astfel:</b> a) măsuri de responsabilizare pentru diminuarea risipei alimentare pe lanțul agroalimentar, începând cu producția, procesarea, depozitarea, distribuția, comercializarea, ajungând până la consumatorul final, inclusiv în sectorul de industrie hotelieră și al serviciilor alimentare; b) măsuri privind vânzarea cu preț redus a	Idem pct.2 și pentru precizarea măsurilor ce pot fi întreprinse de către operatorii economici din sectorul agroalimentar, pe întregul lanț, în vederea diminuării risipei alimentare, și cu respectarea Constituției și a legislației în vigoare, inclusiv art.33 alin (3) din OG 99/2000, unde se utilizează sintagma “datei- limită de consum” pentru produse alimentare: „(3) <b>Produsele aflate la comercializare cu preț redus/oferte promoționale, cu 3 zile înainte de expirarea datei durabilității minime/datei-limită de consum</b> aferente produselor alimentare

<p><b>b. donarea alimentelor încă potrivite pentru consumul uman, dar aflate aproape de data expirării către fundații și asociații umanitare, spitale, orfeline și cămine de bătrâni;</b></p> <p><b>c. direcționarea alimentelor devenite improprii pentru consumul uman spre consumul de către animale, în cazul în care acest lucru nu le afectează în vreun fel sănătatea;</b></p> <p><b>d. direcționarea produselor alimentare devenite improprii pentru consumul uman sau animal către agricultură, ca îngrășăminte;</b></p>	<p><b>produselor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum, conform legislației în vigoare;</b></p> <p><b>c) măsuri privind transferul alimentelor prin donare sau sponsorizare, pentru consumul uman, dar aflate aproape de expirarea datei - limită de consum, către entități, devenite operatori din sectorul agroalimentar, ca urmare a înregistrării la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, denumită în continuare ANSVSA, cu obligația respectării prevederilor legale cu privire la condițiile de igienă, inclusiv cerințele privind temperatura pe perioada depozitării și transportului precum și la etichetarea corespunzătoare;</b></p> <p><b>d) măsuri pentru direcționarea subproduselor nedestinate consumului uman conform Regulamentului (CE) nr.1774/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 octombrie 20012 de stabilire a normelor sanitare privind subprodusele de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, categoria a 3-a pentru consumul unor categorii de animale, în condițiile prevăzute de legislația sanitar-veterinară în vigoare privind eliminarea subproduselor de origine animală;</b></p> <p><b>e) măsuri pentru direcționarea produselor agroalimentare devenite improprii consumului uman sau animal prin transformarea în compost, conform legislației sanitar-veterinare în vigoare privind eliminarea subproduselor de</b></p>	<p>sau a termenului de valabilitate/datei de minimă durabilitate aferente produselor nealimentare, se sortează și se expun la comercializare, pe rafturi sau în standuri, delimitate vizibil, cu informarea corectă, completă și precisă a consumatorilor. Nerespectarea prevederilor prezentului alineat este considerată practică comercială incorectă și se sancționează conform reglementărilor legale în vigoare.” Introducerea termenului generic de „entități” pentru a cuprinde toate organizațiile către care se pot face donații sau sponsorizări.</p>
---	---	--

	<p>e. <b>direcționarea</b> produselor către valorizarea energetică, prin transformarea în gaz <b>metan</b> sau prin incinerare directă.</p> <p>-----</p>	<p>origine animală nedestinate consumului uman și legislației privind protecția mediului;</p> <p>f) <b>măsuri pentru</b> direcționarea produselor agroalimentare devenite <b>improprii consumului uman sau animal în vederea valorificării lor</b> prin transformare în <b>biogaz</b> conform legislației de mediu și legislației sanitare veterinare în vigoare;</p> <p>g) <b>măsuri privind</b> dirijarea către o unitate autorizată de neutralizare a produselor rămase după parcurgerea etapelor prevăzute la lit. a)-f).</p>	
4.	<p>Art.3.- <b>Agenților comerciali le este interzisă distrugerea intenționată a produselor alimentare devenite improprii consumului uman în urma degradării naturale. În caz contrar, sunt sancționați prin amendă contravențională în valoare de 10.000 RON.</b></p>	<p>Art. 3. (1) <b>Direcționarea alimentelor aflate aproape de expirarea datei - limită de consum, provenite din donații sau sponsorizări, se face către operatorii din sectorul agroalimentar prevăzuți la art.2 alin.(2) lit.c), acestora fiindu-le interzisă comercializarea în orice mod a alimentelor către alți operatori din sectorul alimentar sau direct consumatorului final.</b></p> <p>(2) <b>Asociațiile și fundațiile care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005 cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile sociale care funcționează în baza Legii 219/2015 privind economia socială, care devin operatori în sectorul agroalimentar, pot comercializa alimentele aflate aproape de expirarea datei - limită de consum, dacă își desfășoară activitatea în domeniul asistenței sociale.</b></p>	<p>Idem pct.2. Articolul 3 nu respectă prevederile legislației aplicabile putând genera și o barieră în calea comerțului, inclusiv O.G.nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare. Norma nou propusă impune și obligațiile legale ce revin atât donatorilor cât și acceptorilor de alimente în sensul autorizațiilor pe care trebuie să le dețină.</p> <p>Introducerea alin.(2)-(4) la art.3 permit să <b>beneficieze de servicii de asistență socială:</b></p> <p>a) <b>persoanele definite</b> în legea 292/2011, sau cele care beneficiază de tichete sociale în baza legii 248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate;</p> <p>b) <b>primăriile</b>, care au obligația asigurării suportului material și alimentar pentru familiile aflate în sărăcie extremă pentru care trebuie să asigure intervenția de urgență, potrivit legii 292/2011; existența magazinului social este</p>

		<p><b>(3) Operatorii economici din domeniul agroalimentar pot oferi către asociații, fundații și întreprinderi sociale, alimentele aflate aproape de expirarea datei - limită de consum, conform prevederilor art.2 alin.(2) și alin.(1) al prezentului articol contra unei sume maxime de 3% + TVA din prețul de achiziție, în cazul comercianților și de 3% + TVA din prețul de producție, în cazul producătorilor și procesatorilor.</b></p> <p><b>(4) Asociațiile și fundațiile prevăzute la alin.(2) pot comercializa alimentele oferite potrivit alin.(3), cu maximum 25%+ TVA din prețul de achiziție, în cazul preluării de la comercianți, respectiv cu maximum 25% + TVA din prețul de producție în cazul preluării de la producători sau procesatori.</b></p>	<p>necesară pentru scăderea cheltuielilor de la bugetele locale, care vor plăti mai puțin pentru susținerea cantinelor sociale și a ajutoarelor de urgență, destinate persoanelor și familiilor aflate în situație de risc de excluziune socială.</p> <p>Permit funcționarea unui domeniu important al serviciilor de suport care există și care se așteaptă să fie dezvoltat în România de către <b>asociațiile și fundațiile</b>, care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și a unui domeniu de interes și de dezvoltare, <b>întreprinderile sociale</b> care funcționează în baza legii 219/2015 privind economia socială.</p>
5.	-----	<p><b>Art.4. (1) Încălcarea uneia din prevederile art.2 constituie contravenție, dacă nu întrunește condițiile unei infracțiuni, și se sancționează astfel:</b></p> <p><b>a) cu amendă contravențională de la 1.000 lei la 3.000 lei pentru microîntreprinderi;</b></p> <p><b>b) cu amendă contravențională de la 3.000 lei la 6.000 lei, pentru întreprinderi mici și mijlocii;</b></p> <p><b>c) cu amendă contravențională de la 6.000 lei la 10.000 lei pentru întreprinderi mari.</b></p> <p><b>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții împuterniciți ai autorităților cu atribuții de control în domeniul agroalimentar.</b></p>	<p>Prevedere necesară pentru sancționarea nerespectării dispozițiilor art.2 și în acord cu dispozițiile O.G.nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002 cu modificările și completările ulterioare.</p>
6.	Art.4.- <b>Donarea</b> alimentelor conform art. 2 alin <b>b.</b> se face în baza unui contract între <b>agentul comercial</b> și una sau	Art.5.- <b>Transferul</b> alimentelor către <b>entitățile înregistrate la ANSVSA</b> , se face	Idem pct.2 și pct.3.

	mai multe persoane juridice (fundații și asociații umanitare, spitale, orfelinate și cămine de bătrâni). Produsele vor fi scoase din evidența contabilă numai în baza unui aviz emis de autoritățile abilitate.	în baza unui contract de donație sau sponsorizare.	
7.	Art.5.-In termen de 6 luni de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial, Guvernul stabilește metodologia de aplicare a prezentei legi. Legea intră în vigoare la un an de la publicarea în Monitorul Oficial.	Art.6.- Prezenta lege intră în vigoare în termen de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Idem pct.2.
8.		Art.7.- In termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale elaborează normele metodologice de aplicare a acesteia, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.	Idem pct.2.

**RAPORTORI:**

**Dep. Antal István**  
**Dep. Iane Ovidiu-Cristian**  
**Dep.Ispir Raluca-Cristina**  
**Dep.Marin Gheorghe**  
**Dep.Mironescu Răzvan Horia**  
**Dep. Traicu Rodin**

**PREȘEDINTE,**

**Iulian Iancu**

**SECRETAR,**

**Radu-Bogdan Țîmpău**