



APPROVED

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI
București, 19 septembrie 2012
Nr. Pl-x 239/2011/1012

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 19 septembrie 2012
Nr.29/131

RAPORT COMUN

asupra

**Cererii de reexaminare a Legii pentru modificarea și completarea Legii
educației naționale nr.1/2011
(Pl-x 239/2011/2012)**

În conformitate cu prevederile art.134 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport au fost sesizate cu adresa nr. Pl-x 239/2011/2012 din 4 septembrie 2012 pentru dezbateră în **fond** și întocmirea unui raport comun, cu **cererea de reexaminare a Legii pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 (Pl-x 239/2011/2012)**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.681 din 27 iunie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.477 din 12 iulie 2012.

Legea pentru modificarea și completarea *Legii educației naționale nr.1/2011* (Pl-x 239/2011/2012) **a fost adoptată**, inițial, de Camera Deputaților, ca urmare a depășirii termenului de 45 de zile, potrivit, art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată, și de **Senat**, în calitate de **Cameră decizională**, în ședința din 23 aprilie 2012. Legea a fost trimisă la promulgare la data de 7 mai 2012.

Inițiativa legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea *Legii educației naționale nr.1/2011*, reglementarea propusă vizând managementul universităților, oferirea unui conținut european conceptului de autonomie universitară, garant pentru întreg învățământul superior românesc, precum și gratuitatea învățământului superior de stat.

Președintele României a solicitat Curții Constituționale să se pronunțe asupra constituționalității *Legii pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011*, pentru că se încalcă dispozițiile constituționale ale art.44 alin.(1) și (2) privind dreptul de proprietate privată, precum și cele ale art.32 alin.(6) privind autonomia universitară.

Asupra acestei legi a fost depusă sesizare de neconstituționalitate la data de 29 mai 2012, în urma căreia **Curtea Constituțională** s-a pronunțat la data de 27

iunie, prin Decizia nr.681/2012, prin care **declară Legea pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 ca fiind neconstituțională în ansamblul său.**

În motivarea Deciziei, Curtea Constituțională a reținut că obiecția de neconstituționalitate este întemeiată deoarece patrimoniul constituit în condițiile menționate poate aparține numai universităților particulare înființate. Acest lucru nu înseamnă că fondatorii nu au dreptul la restituirea părților sociale inițiale în caz de desființare a universităților particulare. Ori, dispozițiile legale criticate în speță operează, în fapt, o dublă expropriere a instituțiilor de învățământ superior particulare și confesionale în favoarea fondatorilor. Acest lucru se realizează prin introducerea mențiunii (în partea a doua a alin. (1) al art. 229 din Legea nr. 1/2011) conform căreia patrimoniul acestor instituții este proprietatea privată a fondatorilor. Practic, prin această lege este transferat fondatorilor atât patrimoniul lor inițial (alcătuit din drepturi și obligații) considerat ca făcând parte, în continuare, din patrimoniul lor general, cât și patrimoniul dobândit de instituțiile de învățământ superior particulare și confesionale ulterior înființării lor.

De asemenea, se constată că dispozițiile articolului unic pct.18, prin care se modifică art.364 alin.(2) din Legea nr.1/2011 și care prevăd că mandatele în curs ale organelor de conducere ale universităților se exercită, până la finalizarea lor, în condițiile în care au fost obținute, în ceea ce privește drepturile, obligațiile, compatibilitățile și incompatibilitățile, sunt retroactive, **încălcând art.15 alin.(2) din Constituție privind principiul neretroactivității legii civile.**

Este de reținut că a existat și o **opinie separată** a doi judecători de la Curtea Constituțională, bazată pe considerentul că interpretarea sistematică a textelor criticate și raportarea acestora la întreg conținutul legii **par a încălca** dispozițiile constituționale ale art.44 alin.(1) și (2) privind dreptul de proprietate și ale art.32 alin.(6) privind autonomia universitară, dar că în lipsa acestor prevederi modificatoare, care au fost declarate neconstituționale, se poate susține, fără putință de tăgadă, că este încălcat dreptul de proprietate al fondatorilor, și nu dreptul de proprietate al instituțiilor de învățământ particulare.

În opinia celor doi judecători, modificările aduse Legii educației naționale erau absolut necesare pentru a ocroti în mod egal dreptul de proprietate privată al fondatorilor asupra patrimoniului instituțiilor de învățământ superior particulare și a-l delimita astfel de dreptul de proprietate privată al statului asupra patrimoniului instituțiilor de învățământ de stat.

Președintele României a solicitat reexaminarea legii, în temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României, republicată, prin cererea adresată Parlamentului în data de 16 iulie 2012.

Potrivit art.147 alin.(1) din Constituția României, republicată, dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției.

Termenul constituțional de 45 de zile prevăzut la art.147 alin.(1) din Constituția României, republicată, a expirat la data de 27 august 2012, dată de la care

dispozițiile Legii pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, declarate neconstituționale, și-a încetat efectele juridice.

În conformitate cu prevederile art. 61, 63 și 134 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, astfel cum a fost modificat acest articol prin H.C.D nr.14/2010, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut cererea de reexaminare în ședința din data de 11 septembrie 2012, iar membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport în data de 19 septembrie 2012.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți 17 deputați, din totalul de 23 de membri ai Comisiei.

La ședința Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au fost prezenți 15 deputați, din totalul de 25 de membri ai Comisiei.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, Legea face parte din categoria legilor **organice**.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.134 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat acest articol prin H.C.D nr.14/2010, Camera Deputaților este **prima Cameră sesizată**.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere formulate, membrii celor două Comisii au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea cererii de reexaminare** formulată de Președintele României și de **respingere a Legii**.

VICEPREȘEDINTE
Florin IORDACHE

PREȘEDINTE
Prof. univ. dr. Cristian Sorin DUMITRESCU

SECRETAR
Gabriel ANDRONACHE

SECRETAR
Doina BURCĂU

Consilier parlamentar
Rodica Penescu

Șef serviciu – consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză