



**Conf. cu originalul**

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 12 noiembrie 2015  
Nr. 4c-9/230**

**AVIZ**

**asupra proiectului de Lege privind promovarea demnității umane și toleranței  
față de diferențele de grup  
(PLx.649/2015)**

În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. PLx. 649/ 12 octombrie 2015, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit, spre dezbateră și avizare, **proiectul de Lege privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup.**

Proiectul de lege a fost dezbătut în Comisie în ședințele din 20 și 27 octombrie și 03 noiembrie 2015.

Comisia, cu majoritate de voturi (3 abțineri), a hotărât să emită **aviz favorabil** cu amendamentele din Anexă asupra proiectului de lege menționat.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare.**

**PREȘEDINTE**

**Adrian Nicolae DIACONU**

**SECRETAR**

**Victor CRISTEA**

Consilier parlamentar  
Ioana Florina Mînză

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text Adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	<p><b>Art.1.-</b> În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc astfel:</p> <p>....</p> <p><b>d)</b> <i>defăimare socială</i> - fapta sau afirmația prin care o persoană este pusă în situație de inferioritate pe temeiul apartenenței sale la un anumit grup social;</p> <p><b>e)</b> <i>incitarea la ură și discriminare socială</i> - incitarea publicului, prin orice mijloace, la ură sau discriminare împotriva unui grup social.</p>	<p><b>Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„<b>Art.1.-</b> în sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos <b>au următoarea semnificație:</b>”</p> <p>...</p> <p><b>d)</b> <i>defăimare socială</i> - <b>Orice comportament activ ori pasiv care, prin efectele pe care le generează, favorizează sau defavorizează nejustificat ori supune unui tratament injust sau degradant o persoană, un grup de persoane sau o comunitate față de alte persoane, grupuri de persoane sau comunități atrage răspunderea contravențională conform prezentei ordonanțe, dacă nu intră sub incidența legii penale.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Se elimină.</b> <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i> <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>Pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative art. 1 se modifică. Textul conține atât definirea unor termeni, cât și a unor expresii. Modificarea lit. d) al art. 1, față de propunerea legislativă este necesară deoarece pentru exprimare unitară a terminologiei “<i>defăimare socială</i>”, o reglementare cu conținut similar este prevăzut în art. 2 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000.</p> <p>La articolul 1 litera e) vine în contradicție cu prevederile art. 369 din <i>Codul penal</i>, referitoare la infracțiunea de incitare la ură sau discriminare.</p>
2.	<p><b>Art. 2</b> - Scopul prezentei legi urmărește:</p> <p>a) promovarea demnității umane și toleranței în cadrul societății;</p>	<p><b>Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>”<b>Art. 2</b> - Scopul prezentei legi urmărește:</p> <p>a) promovarea <b>și garantarea</b> demnității umane și toleranței în cadrul societății;</p>	<p>Modificarea se impune prin raportarea la textul legii și la alte articole din textul propus.</p>

	<p>b) garantarea toleranței față de orice grup social;  c) prevenirea și combaterea defăimării sociale, a incitării la ură și discriminare socială.</p>	<p>b) <b>promovarea și</b> garantarea toleranței față de orice grup social;  c) prevenirea și combaterea defăimării sociale, a incitării la ură și discriminare socială.”  <i>Autor: Deputat Sorin Avram Iacoban  Grupul parlamentar al PSD</i></p>	
3.	<p><b>Art.3.- (1)</b> Toleranța este garantată pentru orice grup social, în condițiile în care nu se aduce atingere drepturilor și libertăților fundamentale prevăzute în Constituția României.</p> <p><b>(2)</b> Alineatul (1) nu e aplicabil în cazul acțiunilor care:</p> <p>a) contravin legii, ordinii publice și bunelor moravuri;  b) sprijină sau finanțează terorismul;  c) subminează siguranța națională;  d) urmăresc sau încurajează segregarea socială;  e) pun în pericol caracterul unitar al statului român;  f) pun în pericol sănătatea publică;  g) încalcă drepturile și libertățile celorlalte persoane care nu aparțin grupului social.</p>	<p><b>Art.3</b> – Toleranța este garantată oricărei persoane, <b>indiferent de grupul social din care face parte precum și oricărui grup social</b>, în condițiile în care nu se aduce atingere drepturilor și libertăților fundamentale prevăzute în Constituția României.</p> <p><i>Autor: Deputat Sorin Avram Iacoban - Grupul parlamentar al PSD, Deputat Szabó Ödön - Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>Modificarea se impune deoarece garantarea toleranței este un principiu care ar trebui să privească atât grupurile sociale cât și persoanele, pentru a nu se ajunge <i>per a contrario</i> la discriminări între persoanele aparținând grupurilor sociale diferite sau între persoanele aparținând aceluiași grup social.</p>
4.	<p><b>Art.4.-</b> Masterul didactic, organizat în baza Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru formarea inițială în vederea ocupării funcțiilor didactice din învățământul preuniversitar, va cuprinde cel puțin un curs obligatoriu privind principiile pentru promovarea demnității umane</p>	<p><b>Se elimină.</b>  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön  Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>Planurile-cadru de învățământ sunt aprobate de către Ministerul Educației și Cercetării Științifice.</p>

	și toleranței față de diferențele de grup prin activitatea educațională și regulile de soluționare a cazurilor de discriminare.		
	<b>Art.8.-</b> Manualele școlare și materialele didactice aprobate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice vor fi avizate în prealabil de Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, înființat în baza prezentei legi.	<b>Se elimină.</b> <i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	Nu va fi realizabil și nu este normal. Este absurd să trimitem manualele de fizică, de chimie, de matematică etc. să fie avizate de Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței
5.	<b>Art.9.-</b> Inspectoratele școlare județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București vor organiza anual, pentru cadrele didactice, cel puțin un curs în domeniul drepturilor omului și promovării toleranței față de diferențele de grup.	<b>Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> “ <b>Art.9.- Casa corpului didactic județean și al Municipiului București</b> vor organiza anual, pentru cadrele didactice, cel puțin un curs în domeniul drepturilor omului și promovării toleranței față de diferențele de grup.” <i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	
6.	<b>Art.16 -</b> Orice instituție publică, indiferent de numărul de angajați, și orice angajator <b>cu cel puțin 50 de angajați</b> , vor include în Regulamentul <b>de organizare și funcționare</b> un set de reguli privind respectarea drepturilor omului, combaterea discriminării și promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup.	<b>Art.16 -</b> Orice instituție publică, indiferent de numărul de angajați, <b>precum</b> și orice angajator, vor include în Regulamentul <b>de ordine interioară</b> un set de reguli privind respectarea drepturilor omului, combaterea discriminării și promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup.  <i>Autor: Deputat Sorin Avram Iacoban - Grupul parlamentar al PSD</i>	Modificarea se impune deoarece nu se înțelege rațiunea pentru care angajatorii cu un număr de sub 50 de angajați nu ar avea aceeași obligație ca orice instituție publică, atât timp cât dispoziția legală vizează protejarea unor valori fundamentale, garantate printre altele și de dispozițiile

			constituționale dar și de CEDO. De asemenea, acest set de valori trebuie cuprins în Regulamentul de ordine interioară nu în regulamentul de funcționare care are în vedere alt set de dispoziții cu caracter normativ.
7.	<b>Art.17.-</b> Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor include programe pentru promovarea toleranței față de diferențele de grup, ce vor reprezenta minimum 1% din totalul timpului de emisie al fiecărui post de televiziune sau de radio pe care îl au în administrare.	<b>Articolul 17 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> “ <b>Art.17.-</b> Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune vor include programe <b>explicite</b> pentru promovarea toleranței și a nediscriminării pe considerente de rasă, etnie, religie, naționalitate, credință, handicap, vârstă, sex sau orientare sexuală.” <i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	
8.	<b>Art.18.- (1)</b> în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, organizat în baza Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, se înființează Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, care va avea următoarele atribuții:	<b>La articolul 18, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> “ <b>(1)</b> în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, organizat în baza Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, se înființează Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței. <b>Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</b> va avea și următoarele atribuții:”	

		<i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	
<b>9.</b>	<b>Art.18.- (2)</b> Departamentul este condus de vicepreședintele Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.	<b>La articolul 18, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> “(2) Departamentul este <b>în subordinea directă a președintelui</b> Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.” <i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	
<b>10.</b>	<b>Art.18.- (3)</b> Numărul maxim de posturi al Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței este 10, exclusiv posturile aferente cabinetului vicepreședintelui Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.	<b>Se elimină.</b> <i>Autor: Deputat Szabó Ödön Grup parlamentar al UDMR</i>	Potrivit dispozițiilor art.1 și art.2 din <i>Ordonanța Guvernului nr. 32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală</i> , cu modificările și completările ulterioare, se poate organiza cabinetul demnitarului numai în subordinea conducătorului instituției cu rang de secretar de stat. Ca urmare, pe lângă vicepreședintele CNCD nu se poate organiza cabinetul demnitarului. Nu putem impune prin lege numărul maxim de posturi.
<b>11.</b>	<b>Art.19.- (1)</b> Defăimarea socială constituie	<b>Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „ <b>Art.19.- (1)</b> Defăimarea socială constituie	Reglementarea contravenției este prevăzută în art. 15 din <i>Ordonanța Guvernului nr.</i>

	<p>contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 30.000 lei, dacă vizează o persoană fizică, respectiv cu amendă de la 2.000 lei la 60.000 lei, dacă discriminarea vizează un grup social.</p> <p>(2) Sancțiunile prevăzute la alin.(1) se aplică persoanelor fizice sau persoanelor juridice, de către <b>Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței.</b></p> <p>(3) La cererea agenților constatați, reprezentanții legali ai autorităților și instituțiilor publice și ai agenților economici supuși controlului, precum și persoanele fizice au obligația, în condițiile legii, să asigure sprijinul și condițiile necesare bunei desfășurări a controlului și să-și dea concursul pentru clarificarea constatărilor.</p>	<p>contravenție și se sancționează <b>conform Ordonanței Guvernului nr. 137/2000.”</b></p> <p>(2) <b>Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii</b> prevăzute la alin.(1) se aplică persoanelor fizice sau persoanelor juridice, de către <b>persoanele anume împuternicite din cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</b></p> <p>(3) La cererea agenților constatați, reprezentanții legali ai autorităților și instituțiilor publice și ai <b>operatorilor</b> economici supuși controlului, precum și persoanele fizice au obligația, în condițiile legii, să asigure sprijinul și condițiile necesare bunei desfășurări a controlului și să-și dea concursul pentru clarificarea constatărilor.</p> <p><i>Autor: deputat Sorin Avram Iacoban - Grupul parlamentar al PSD, Deputat Szabó Ödön - Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>137/2000.</p> <p>Modificarea alin. (2) ale art. 19 fata de propunerea legislativă este necesară pentru corelare cu dispozițiile art.15 alin (1) din Ordonanța Guvernului nr 2/2001.</p> <p>Modificarea alineatului (3) ale art. 19 față de propunerea legislativă este necesară pentru utilizarea unei terminologii actuale.</p>
<p><b>12.</b></p>	<p><b>Art.20.- (1)</b> Persoana care se consideră vizată de defăimarea socială poate formula, în fața instanței de judecată, o cerere pentru acordarea de despăgubiri și restabilirea situației anterioare defăimării sociale sau anularea situației create prin discriminare, potrivit dreptului comun. Cererea este scutită de taxa judiciară de timbru și nu este condiționată de sesizarea Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței sau a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p>	<p><b>Se elimină.</b></p> <p><i>Autor: deputat Sorin Avram Iacoban - Grupul parlamentar al PSD, Deputat Szabó Ödön - Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>Eliminarea acestui articol se impune deoarece procedura reglementată de inițiator are deja acoperire legală în Codul Civil al României precum și în alte acte normative.</p>

	<p>(2) Termenul pentru introducerea cererii este de 3 ani și curge de la data săvârșirii faptei sau de la data la care persoana interesată putea să ia cunoștință de săvârșirea ei.</p> <p>(3) Judecarea cauzei are loc cu citarea obligatorie a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p> <p>(4) Persoana interesată are obligația de a dovedi existența unor fapte care permit a se presupune existența unei defăimări sociale directe sau indirecte. În fața instanței se poate invoca orice mijloc de probă, inclusiv înregistrări audio și video sau date statistice.</p> <p>(5) Hotărârea pronunțată de instanța de judecată se comunică Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.</p>		
13.	<p><b>Art.21.-</b> în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării se reorganizează în vederea constituirii Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în baza dispozițiilor prezentei legi.</p>	<p><b>Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>“Art.21.-</b> în termen de 60 de zile <b>de la data intrării în vigoare a prezentei legi</b>, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării se reorganizează în vederea constituirii Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în baza dispozițiilor prezentei legi.”  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	<p>Modificarea art. 21 față de propunerea legislativă este necesară, întrucât legea produce efecte juridice de la data intrării ei în vigoare.</p>
14.	<p><b>Art.22.-</b> în anul școlar ulterior publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, instituțiile din învățământul superior care organizează mașterul didactic în vederea</p>	<p><b>Se elimină.</b>  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	



	ocupării funcțiilor didactice din învățământul preuniversitar vor introduce cel puțin un curs obligatoriu privind promovarea demnității umane și toleranței prin activitatea didactică și vor solicita reavizarea de către Ministerul Educației și Cercetării Științifice.		
<b>15.</b>	<p><b>Art.23.- (1)</b> în termen de 3 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va elabora un raport privind promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în manualele școlare și materialele didactice care au fost avizate de Ministerul Educației și Cercetării Științifice până la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p><b>(2)</b> Ministerul Educației și Cercetării Științifice va duce la îndeplinire recomandările din raportul elaborat conform alin.( 1).</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se elimină.</b>  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	
<b>16.</b>	<p><b>Art.24.-</b> în termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării Științifice, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice.</p>	<p><b>Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>“Art.24.-</b> în termen de 6 luni de la <b>aplicarea legii, Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</b>, în colaborare cu Ministerul Educației și Cercetării Științifice, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice.”</p> <p style="text-align: center;"><i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	
<b>17.</b>		<b>Articolul 25 se modifică și va avea următorul</b>	

	<p><b>Art.25.-</b> în termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în mass-media, după consultarea organizațiilor profesionale reprezentative din mass-media.</p>	<p><b>cuprins:</b>  <b>“Art.25.-</b> în termen de 6 luni de la <b>aplicarea legii, Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</b> va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup în mass-media, după consultarea organizațiilor profesionale reprezentative din mass-media.”  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	
18.	<p><b>Art.26.-</b> In termen de 6 luni de la emiterea actului de constituire, Departamentul pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici și alte instituții specifice, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru funcționarii publici și instituțiile publice.</p>	<p><b>Articolul 26 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>“Art.26.-</b> In termen de 6 luni de la <b>aplicarea legii, Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</b>, în colaborare cu Agenția Națională a Funcționarilor Publici și alte instituții specifice, va elabora Ghidul de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru funcționarii publici și instituțiile publice.”  <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i>  <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	
19.	<p><b>Art.27.-</b> Pentru anul școlar ulterior primirii înștiințării din partea Departamentului pentru Promovarea Demnității Umane și Toleranței, cu privire la finalizarea Ghidului de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice, Ministerul Educației și</p>	<p><b>Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>“Art.27.-</b> Pentru anul școlar ulterior primirii înștiințării din partea <b>Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării</b>, cu privire la finalizarea Ghidului de bune practici pentru promovarea demnității umane și toleranței față de diferențele de grup, pentru cadrele didactice, Ministerul Educației și Cercetării Științifice va introduce în fișa de</p>	

<p>Cercetării Științifice va introduce în fișa de evaluare a cadrelor didactice cel puțin un criteriu de performanță privind promovarea toleranței față de diferențele de grup prin activitatea didactică.</p>	<p>evaluare a cadrelor didactice cel puțin un criteriu de performanță privind promovarea toleranței față de diferențele de grup prin activitatea didactică.” <i>Autor: Deputat Szabó Ödön</i> <i>Grup parlamentar al UDMR</i></p>	
--	---	--