



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 10 martie 2015
Nr. 4c-9/73**

**PROCES-VERBAL
al ședințelor Comisiei din zilele 03 și 05 martie 2015**

Marți, 03 martie 2015

La lucrările ședinței au fost prezenți toți membrii Comisiei.

La lucrările Comisiei au participat ca invitați:

De la **Ministerul Educației și Cercetării Științifice**

- Andrei Kiraly – secretar de stat
- Tania Sandu – director general
- Antoaneta Popescu – consilier
- Romeo Moșoiu - consilier

De la **Ministerul Tineretului și Sportului**

- Alina Cazanachi – secretar de stat

De la **Fundația Națională pentru Tineret - reprezentanți fundații județene**

- Dascălu Iulian – președinte, Convenția Națională a Fundațiilor pentru Tineret
- Dumitrescu Marcel Alexandru
- Plăcintă Ticu
- Popa Marian
- Popa Vlad Alexandru
- Grigore Valentin.

Din partea **Patriarhiei Române**

- Ionuț Corduneanu - vicar patriarhal.

Ordinea de zi a ședinței a fost următoarea:

Marți, 03 martie 2015

Decizia Curții Constituționale nr. 669/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale.

I. AVIZE

1. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative. **PLx. 71/2015. Aviz. Procedură de urgență. Termen: 27 februarie 2015. Inițiator: Guvern. C.D. – Cameră decizională.**

2. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare. **PLx. 569/2014. Aviz comun cu Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Senatului. Termen: 10 februarie 2015. Inițiator: Guvern. CD + Senat - Cameră decizională.**

II. RAPOARTE

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale. **Plx. 2/2015. Raport. Termen: 03 martie 2015.**

2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale. **Plx. 4/2015. Raport. Termen: 03 martie 2015.**

3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a Educației Naționale. **Plx. 12/2015. Raport. Termen: 03 martie 2015.**

4. Propunere legislativă pentru stimularea elitelor cercetării științifice. **Plx. 13/2015. Raport comun** cu Comisia juridică, de disciplină și imunități. **Termen: 03 martie 2015.**

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.146 din 1 aprilie 2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București. **Plx 868/2007. Raport comun** cu Comisia juridică, de disciplină și imunități.

Joi, 05 martie 2015

Studiu individual asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei.

Lucrările Comisiei au fost conduse de domnul deputat Sorin Avram Iacoban, vicepreședintele Comisiei.

În deschiderea ședinței din ziua de marți, 03 martie 2015, domnul deputat Sorin Avram Iacoban, vicepreședinte, a informat că, în urma negocierilor purtate între liderii grupurilor parlamentare, s-a stabilit ca domnul deputat **Adrian-Nicolae Diaconu** să preia funcția de președinte al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport a Camerei Deputaților.

Din partea Biroului Permanent a participat la lucrările Comisiei domnul deputat Florin Iordache, vicepreședinte al Camerei Deputaților.

Supusă votului, propunerea a fost aprobată cu unanimitatea voturilor celor prezenți.

În continuare, a fost luată în dezbateră Decizia Curții Constituționale nr. 669/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale.

Domnul vicepreședinte Sorin Avram Iacoban a arătat că a fost adoptat un text de către Comisia pentru învățământ, care a fost transmis Comisiei juridice. În urma dezbaterii, Comisia juridică a modificat textul, iar în aceste condiții ar trebui să se realizeze o nouă dezbateră, în ședință comună.

La ședință a fost prezent domnul Ciprian Nica, vicepreședinte al Comisiei juridice, care a sugerat să se aprobe amendamentele care se vor face în urma dezbaterii, urmând ca săptămâna viitoare cele două comisii să se întâlnească în ședință comună. A precizat că

Ministerul Cultelor și Ministerul Educației și Cercetării Științifice au căzut de acord asupra unei formulări mai simple.

Domnul deputat Petru Andea a făcut unele observații asupra textului propus de Comisia juridică care nu modifică sensul textului.

Domnul deputat Stanciu Anghel a prezentat propunerea făcută de Consiliul Consultativ al Cultelor din România, care s-a întrunit în data de 28 februarie 2015, și, în consens, a propus un text de act normativ ce respectă Decizia Curții Constituționale și facilitează înscrierea pentru participarea elevilor la ora de religie.

Domnul Ciprian Nica, vicepreședintele Comisiei juridice, a precizat că este de acord cu propunerea prezentată de domnul deputat Stanciu Anghel și înaintarea inițiativei legislative Biroului Permanent, iar după termenul de șapte zile, comisiile reunite se vor reuni și vor aproba textul, cu amendamente care se vor depune.

Domnul vicepreședinte Dragoș Gabriel Zisopol, în numele Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale, a susținut propunerea făcută de domnul deputat Anghel Stanciu.

Cu unanimitate de voturi această propunere a fost aprobată.

Domnul deputat Remus Cernea a precizat că, în conformitate cu prevederile Codului Civil, tinerii cu vârsta de 14 ani au dreptul să aleagă singuri dacă frecventează ora de religie. În consecință, trebuie realizată o corelare între Legea educației naționale și Codul Civil. De asemenea, pentru elevii care nu vor participa la orele de religie, școala să ofere ore de etică, ca disciplină inclusă în trunchiul comun. Notarea să se facă prin calificative, admis sau respins, care nu vor conta la media generală, iar notificarea către școală să fie depusă pentru fiecare an școlar în parte.

Domnul Ionuț Corduneanu, vicar patriarhal, a apreciat că prin votul unanim exprimat asupra textului propus de Consiliul Consultativ al Cultelor din România a fost respectată Decizia Curții Constituționale. Referitor la vârsta copiilor, a precizat că alin. (6) al art.29 din Constituția României, republicată, prevede că “părinții și tutorii copiilor minori hotărăsc în numele acestora”. Decizia Curții Constituționale se referă tot la această prevedere, iar Constituția are prioritate. Dacă în Codul Civil se prevede altceva, va trebui modificat.

Domnul secretar de stat Andrei Kiraly a menționat că Legea educației naționale prevede clar că Religia face parte din trunchiul comun și a considerat că Parlamentul va găsi cele mai optime soluții pentru reglementarea acestei probleme.

Doamna director general Tania Sandu a precizat că ministerul susține ca opțiunea de înscriere să fie făcută de părinte sau elevul major pe niveluri de învățământ - primar, gimnazial, liceal. Argumentele ce susțin exprimarea opțiunilor pe cicluri de învățământ sunt din perspectiva pedagogică a continuității în învățare, toate programele școlare fiind proiectate pe niveluri de învățământ.

Domnul deputat Aurel Vainer, în numele Grupului Parlamentar al Minorităților Naționale, a susținut propunerea făcută de Consiliul Consultativ al Cultelor din România.

Textul propus Consiliul Consultativ al Cultelor din România, susținut de domnul deputat Anghel Stanciu, a fost votat, în unanimitate, de membrii Comisiei pentru învățământ.

La dezbateri au mai luat cuvântul următorii deputați: Alexandru Băișanu, Petru Andea, Marian Enache, Ion Eparu, Doina Pană, Szabo Odon.

A urmat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative. **PLx. 71/2015.**

În urma dezbaterilor, domnul vicepreședinte Sorin Avram Iacoban a propus emiterea unui aviz favorabil. Cu 12 voturi pentru și 6 abțineri, această propunere a fost aprobată.

A urmat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare. **PLx. 569/2014.**

În urma dezbaterilor, comisia a hotărât eliberarea unui aviz favorabil, cu 10 voturi pentru, 1 vot împotriva și 7 abțineri. La dezbateri au luat cuvântul următorii deputați: Anghel Stanciu, Petru Andea, Radu Zlati.

În continuare a fost luată în dezbateri propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale. **PLx. 2/2015.**

Domnul deputat Szabo Odon a propus amânarea dezbaterii acesteia cu o săptămână.

Domnul secretar de stat Andrei Kiraly a prezentat propunerea legislativă care are ca obiect de reglementare modificarea și completarea articolului 151 al Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii a două noi alineate, astfel încât candidații la programele de studii universitare de licență, care au obținut în perioada studiilor liceale distincții la olimpiadele școlare și/sau alte concursuri naționale sau internaționale, să beneficieze de anumite facilități, precum: dreptul de a se înscrie, fără susținerea unui concurs de admitere, pe locuri finanțate de la buget, pentru unul sau două programe de licență, masterat sau doctorat; dreptul de a beneficia de bursa „Meritul Olimpic” pe toată durata studiilor liceale și universitare, în cazul în care performanța obținută se menține. De asemenea, a precizat că ministerul nu susține adoptarea, este vorba de suprareglementare și nu este nici prevăzută sursa de finanțare.

Domnul deputat Radu Zlati a propus respingerea propunerii legislative.

Domnul vicepreședinte Dragoș Zisopol a susținut propunerea de respingere.

În urma dezbaterii, Comisia a propus, cu 11 voturi pentru respingere și 4 voturi împotriva respingerii, respingerea propunerii legislative, din următoarele considerente:

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010 și ale art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact;

- prin introducerea prevederilor de la punctul 3 se creează paralelism legislativ având în vedere că sunt în vigoare prevederile Legii nr. 235/2010 pentru acordarea burselor de merit olimpic internațional elevilor premiați la olimpiadele școlare internaționale, care reglementează soluția propusă. Totodată, norma nu precizează cine este beneficiarul bursei “Meritul Olimpic”;

- prin modificările aduse articolului 151 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se încalcă art. 123 din lege, ce face referire la autonomia universitară.

A urmat propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale. **Plx. 4/2015.**

Domnul secretar de stat Andrei Kiraly a prezentat propunerea legislativă care are ca obiect de reglementare completarea articolul 70 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu două alineate noi, în sensul introducerii prevederilor conform cărora se înființează Catalogul Online, document electronic care să asigure publicarea zilnică în mediul online a notelor și a absențelor elevilor din învățământul preuniversitar.

Domnul deputat Radu Zlati a propus respingerea propunerii legislative.

În urma dezbaterii, Comisia a propus, cu 16 voturi pentru respingere și 1 abținere, respingerea propunerii legislative din următoarele considerente:

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010 și ale art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact;

- nu toate unitățile de învățământ preuniversitar din sistemul național de învățământ beneficiază de dispozitivele tehnice pentru a se putea aplica practic o astfel de prevedere, iar alocarea de la bugetul de stat a sumelor necesare pentru implementarea proiectului doar unor școli ar crea o discriminare între acestea.

Lucrările au continuat cu propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 a Educației Naționale. **Plx. 12/2015.**

Domnul secretar de stat Andrei Kiraly a prezentat propunerea legislativă propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii oricărei acțiuni de colectare de fonduri financiare sau bunuri materiale, de la părinți, elevi sau studenți, indiferent de destinația acestora. Totodată, se dorește ca, în instituțiile de învățământ superior de stat, numărul de studenți școlarizați cu taxă să nu poată depăși numărul de studenți școlarizați gratuit, potrivit cifrei de școlarizare aprobate anual de Guvern. În același timp, se propune ca admiterea în programele de studii universitare să se realizeze numai prin concurs, pe baza a minimum două probe scrise. Se mai propune ca directorul/directorul adjunct al unității de învățământ de stat să fie eliberat din funcție când promovabilitatea la evaluările naționale sau la examenul de bacalaureat este mai mică de 50%. De asemenea, a precizat că ministerul nu susține adoptarea propunerii legislative, legea este acoperitoare.

Domnul deputat Victor Cristea a propus respingerea propunerii legislative.

În urma dezbaterii, Comisia a propus, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, respingerea propunerii legislative, din următoarele considerente:

- există prevederi explicite și acoperitoare în Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar (ROFUIP), nefiind necesare o dublă reglementare a acestora;

- gradul de promovabilitate la evaluările naționale este determinat nu numai de calitatea managementului unității de învățământ, ci și de calitatea și competitivitatea resurselor umane și materiale implicate. Obținerea unui punctaj sub media națională poate fi imputată în egală măsură și cadrelor didactice, precum și elevilor. Procentul de promovabilitate de 50% este stabilit fără o analiză și o justificare prealabilă. Nu este necesară modificarea legii pentru eliberarea din funcție a unui director de unitate școlară, întrucât aceasta se poate realiza în urma acordării calificativului „Nesatisfăcător” la evaluarea activității manageriale;

- Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prevede deja la art. 142 alin. (3) susținerea unui concurs de admitere.

A urmat propunerea legislativă pentru stimularea elitelor cercetării științifice. **Plx. 13/2015.**

Domnul secretar de stat Andrei Kiraly a prezentat propunerea legislativă care are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 196 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la Institutul de Studii și Cercetări Avansate din România, completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederi referitoare la concesionarea unor suprafețe de teren pentru o perioadă de 49 de ani. De asemenea, a precizat că ministerul nu susține adoptarea propunerii legislative.

Domnul deputat Szabo Odon a propus respingerea propunerii legislative.

În urma dezbaterii, Comisia a hotărât cu 16 voturi pentru și 1 abținere, respingerea propunerii legislative din următoarele considerente:

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010 și ale art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact;

- norma propusă pentru alin. (1) al art. 196 din Legea nr. 1/2011 vizează reducerea termenului în care este elaborată metodologia de înființare a Institutului de Studii și Cercetări Avansate din România de la 12 luni la 6 luni; obligația de a elabora această metodologie nu a fost îndeplinită în termenul stabilit inițial, de 12 luni, astfel încât reducerea acestuia nu se justifică;

- pentru punerea în aplicare a normei de la alin. (3) al art. 196 din Legea nr. 1/2011 este necesar să se menționeze procedura prin care se face selecția proiectelor de cercetare;

- norma propusă la alin. (5) al art. 196 din Legea nr. 1/2011 încalcă prevederile art. 16 din Constituția României, republicată, privind egalitatea în drepturi;

- norma de la art. II privind scutirea de la plata impozitului pe salarii poate fi interpretată ca generând situații discriminatorii între cercetătorii din diaspora și cei din România, încălcându-se astfel prevederile art. 16 din Constituția României, republicată, privind egalitatea în drepturi;

- din textul prevăzut la art. III nu reiese natura juridică a proprietății terenurilor avute în vedere. Totodată, dacă se dorește vânzarea terenului la sfârșitul perioadei de concesionare

este necesară introducerea unei norme privind aplicarea dispozițiilor Legii nr. 213/1998, cu modificările ulterioare. În caz contrar, norma încalcă dispozițiile alin. (4) art. 44 din Constituția României, republicată, potrivit cărora bunurile proprietate publică sunt inalienabile;

- în prezent, derularea proiectelor de cercetare științifică se face în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, motiv pentru care, dacă se dorește modificarea cadrului legal actual în domeniu, este necesară amendarea acestui act normativ.

La dezbateri au luat cuvântul următorii deputați: Anghel Stanciu, Doina Pană, Ion Eparu, Petru Andea.

În continuare a fost luată în dezbatere propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.146 din 1 aprilie 2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret și a municipiului București. **Plx 868/2007.**

Domnul deputat Anghel Stanciu, în calitate de inițiator, a prezentat propunerea legislativă, care are ca obiect de reglementare abrogarea și modificarea unor acte normative, în scopul evitării blocării funcționării unităților și instituțiilor din sistemul național de cercetare-dezvoltare. Intervențiile legislative vizează reglementarea mai strictă a modului de administrare a patrimoniului deținut de fundațiile județene și Fundația Națională pentru Tineret și eliminarea posibilității folosirii acestuia în alte scopuri decât cele prevăzute de lege.

Domnul Iulian Dascălu, președintele Convenției Naționale a Fundațiilor pentru Tineret, a prezentat avantajele pe care proiectul de lege le aduce în buna funcționare a Fundațiilor pentru Tineret, comparativ cu prevederile Legii nr.146/2000. În esență, este vorba atât despre un plus de control pe care Fundația Națională pentru Tineret îl va avea asupra modului în care Fundațiile Județene respectă scopul și obiectivele pentru care au fost înființate, dar și o implicare a autorităților centrale și locale (Ministerul Tineretului și Sportului, consiliile județene) în buna funcționare a acestor instituții.

Doamna Alina Cazanachi, secretar de stat în Ministerul Tineretului și Sportului, a precizat că a participat la dezbaterile din subcomisie și a arătat că Guvernul susține aprobarea numai cu amendamentele prezentate în preraportul înaintat Comisiei spre dezbatere.

În continuare s-a trecut la dezbaterile pe articole, fiind prezentate amendamentele din preraportul întocmit de subcomisia de lucru împreună cu reprezentanții Ministerului Tineretului și Sportului, care au fost aprobate cu unanimitate de voturi.

În urma dezbaterii, Comisia, cu 12 voturi pentru și 4 abțineri, a hotărât adoptarea proiectului de Lege cu amendamentele din Anexa.

În ziua de **joi, 05 martie 2015**, lucrările Comisiei au avut pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor de acte normative aflate pe agenda de lucru a Comisiei.

VICEPREȘEDINTE
Sorin Avram IACOBAN