



Conf. cu originalul

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 15 decembrie 2015
Nr. 4c-9/307**

**PROCES-VERBAL
al ședințelor Comisiei din zilele de 08 și 10 decembrie 2015**

Marti, 08 decembrie 2015

La lucrările ședinței au fost prezenți 23 deputați din totalul de 26 membri ai Comisiei, fiind absenți 3 deputați, după cum urmează:

- Anușca Roxana Florentina – Grupul Parlamentar al PNL
- Ardeleanu Sanda-Maria - Grupul Parlamentar al PNL
- Vasilică Radu Costin - Grupul Parlamentar al PSD.

La lucrările Comisiei a participat ca invitați:

De la **Ministerul Educației Naționale Cercetării Științifice**

- Andrei Gheorghe Kiraly - secretar de stat
- Rolanda Predescu - consilier ANCSI

De la **Ministerul Sănătății**

- Vulcănescu Adrian - secretar de stat
- Teodor Corina - șef serviciu

De la **Ministerul Tineretului și Sportului**

- Călin Buzgău - secretar de stat.

Ordinea de zi a ședințelor a fost următoarea:

Marti, 08 decembrie 2015

I. RAPOARTE

1. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2015 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației. **Plx. 627/2015. Procedură de urgență. Raport comun** cu Comisia pentru sănătate și familie. **Termen: 15 octombrie 2015.**

2. Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale. **Plx. 794/2015. Raport. Termen: 14 decembrie 2015.**

3. Propunere legislativă privind unele măsuri de descentralizare în domeniul învățământului preuniversitar. **Plx. 760/2015. Raport. Termen: 14 decembrie 2015.**

4. Propunere legislativă pentru completarea articolului 23 din Legea nr.258/2007 privind practica elevilor și studenților. **Plx. 774/2015. Raport. Termen: 16 decembrie 2015.**

5. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice sportului nr. 69/2000. **Plx 32/2015. Retrimis de la Plen. Raport suplimentar. Termen: 23 decembrie 2015.**

6. Proiect de Lege privind sprijinul acordat copiilor și tinerilor din mediul rural pentru continuarea studiilor liceale și profesionale. **PLx. 730/2015. Raport comun** cu Comisia pentru muncă și protecție socială. **Termen: 19 noiembrie 2015.**

7. Propunere legislativă privind unele măsuri de stimulare a învățământului profesional, universitar și a cercetării științifice. **Plx. 172/2014. Raport comun** cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci. **Termen: 29 aprilie 2014.**

8. Propunere legislativă privind programul "Masa la Școală" pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat și privat, primar și gimnazial. **Plx 645/2013. Raport comun** cu Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului. **Ter**

II. DIVERSE

Joi, 10 decembrie 2015

Studiu individual asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei.

Lucrările au început cu ședința comună a Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport și a Comisiei pentru sănătate și familie, care au în dezbateri pe fond proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2015 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației. **PLx. 627/2015.**

Lucrările ședinței comune au fost conduse de domnul Corneliu-Florin Buicu, președintele Comisiei pentru sănătate și familie, care a prezentat proiectul de ordonanță de urgență, ce are ca obiect de reglementare înființarea Institutului Național de Cercetare „Cantacuzino”, instituție publică de importanță strategică, în subordinea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare, prin reorganizarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Microbiologie și Imunologie „Cantacuzino”, care se desființează. Comisia pentru sănătate și familie a întocmit un preraport de adoptare cu amendamente și a respins amendamentul adoptat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport.

Domnul deputat Horia Cristian a prezentat amendamentele și a precizat că Institutul Național de Cercetare „Cantacuzino” avea trei activități, o activitate de cercetare, una privind laboratoarele de referință și altă activitate privind producția de vaccinuri. A subliniat că ordonanța este confuză și a prezentat cele două amendamente pe care le propune dezbaterii și roagă cele două ministere să-și prezinte punctele de vedere.

Domnul Andrei Gheorghe Kiraly, secretar de stat în Ministerul Educației Naționale Cercetării Științifice, a subliniat că ordonanța de urgență a fost elaborată de Autoritatea Națională de Cercetare Științifică și Inovare și problematica pe care o cuprinde este de o deosebită importanță. A adresat rugămintea ca amendamentele prezentate să nu fie votate în ședința de astăzi, pentru a fi discutate de conducerea MENCS împreună cu ANCSI.

Doamna Rolanda Predescu, consilier în cadrul Autorității Naționale de Cercetare Științifică și Inovare, a precizat că ordonanța a reprezentat o soluție de a repune în stare de funcționare a Institutul Național de Cercetare „Cantacuzino” care se afla în stare

falimentară. A susținut realizarea unei discuții comune între MENCS și Ministerul Sănătății pentru găsirea unei formule viabile.

Domnul Răzvan Vulcănescu, secretar de stat în Ministerul Sănătății, a susținut importanța și oportunitatea ordonanței, a apreciat amendamentele prezentate, dar a arătat că unele prevederi se regăsesc deja în programele naționale, iar o finanțare directă, imperativă, nu poate fi realizată de Ministerul Sănătății.

În timpul dezbaterilor au fost formulate amendamente, puncte de vedere diferite și s-au formulat o serie de întrebări. Astfel, s-a desprins soluția de a se transmite o solicitare către cele două ministere implicate și anume Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice pentru formularea unui punct de vedere comun care să cuprindă soluțiile pe care Guvernul României le are pentru problemele ce se doresc a fi reglementate.

Aceeași solicitare este transmisă și pentru proiectul de Lege proiectul de Lege privind medicina școlară (PLx. 347/2015), care se află în dezbaterile celor două comisii.

În urma dezbaterilor, Comisiile reunite, cu unanimitate de voturi, au aprobat amânarea dezbaterii și trimiterea scrisorilor cu solicitarea punctelor de vedere către ministerele implicate și solicitarea de a participa la ședința comună când vor fi dezbătutele cele două proiecte de lege.

La dezbateri au luat cuvântul următorii deputați: Corneliu-Florin Buicu, Cristian Horia, Petre Movilă, Sonia Drăghici, Grigore Crăciunescu, Raluca Turcan, Petru Andea, Ion Eparu, Sorin Avram Iacoban, Radu Zlati, Anghel Stanciu.

În continuare s-au desfășurat lucrările Comisiei pentru învățământ, știință tineret și sport, care au fost conduse de domnul președinte Adrian Nicolae Diaconu.

Domnul președinte Adrian Nicolae Diaconu a propus introducerea pe ordinea de zi a propunerii legislative pentru completarea Legii audiovizualului nr.504 din 2002 (republicată în 11 iulie 2014) în sensul de a asigura informarea și educarea publicului inclusiv sub aspect științific și tehnologic (Plx 806/2015), care are termen 16 decembrie 2015. De asemenea, a propus ca punct 5 din ordinea de zi să devină punctul 2. Ordinea de zi cu modificările propuse a fost adoptată cu unanimitate de voturi.

A urmat dezbaterile propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației fizice sportului nr. 69/2000. **Plx 32/2015.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea alineatului (2) al articolului 69 al Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare. Scopul propunerii legislative este acela de a asigura includerea cheltuielilor salariale care se acordă participanților la acțiunile de pregătire sportivă în categoria cheltuielilor eligibile, în cazul finanțărilor nerambursabile provenite din fonduri publice acordate de autoritățile administrației publice locale pentru activități nonprofit de interes general.

Domnul Călin Buzgău, secretar de stat în Ministerul Tineretului și Sportului, a menționat faptul că ministerul consideră că modificarea și completarea alineatului (2) al articolului 69 al Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, nu este oportună, având în vedere impactul bugetar pe care îl presupune, iar sursele finanțării acestor măsuri nu sunt precizate. Ministerul Tineretului și Sportului dorește modificarea în întregime a Legii educației fizice sportului nr. 69/2000.

La dezbateri au luat cuvântul următorii deputați: Sorin Avram Iacoban, Radu Zlati, Szabo Odon.

În urma dezbaterii, Comisia a propus, cu 8 voturi pentru, 5 voturi împotriva și 2 abțineri, **menținerea raportului de respingere adoptat inițial** din următoarele considerente:

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010 și ale art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact;

- prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007 privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare, antrenorii naționali și sportivii de înaltă performanță pot beneficia de sprijin financiar pe perioada acțiunilor de pregătire și participare în competițiile sportive.

În continuare a fost luată în dezbatere propunerea legislativă privind unele măsuri de descentralizare în domeniul învățământului preuniversitar. **Plx. 760/2015.**

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr.87/2006, cu modificările și completările ulterioare. Se preconizează desființarea inspectoratelor școlare ale căror atribuții vor fi preluate de către minister, respectiv Agenția Română pentru Asigurarea Calității în Învățământul Preuniversitar, prin înființarea unui departament pentru inspecție școlară, și de autoritățile administrației publice locale, prin înființarea unui compartiment de specialitate în cadrul aparatului primarului sau al consiliului județean.

Domnul secretar de stat Andrei Gheorghe Kiraly a precizat că punctul de vedere al ministerului este negativ.

La dezbateri au luat cuvântul următorii deputați: Raluca Turcan, Victor Cristea, Szabo Odon.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia, cu 16 voturi pentru și 1 vot împotriva, a hotărât **respingerea** propunerii legislative din următoarele considerente:

- conform art. 2 alin. (7) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ”în România învățământul constituie prioritate națională”. Pe cale de consecință, organizarea sistemului național de învățământ și asigurarea dreptului la învățatură care, conform art. 32 din Constituția României, republicată, este drept fundamental, sunt în primul rând o problemă de interes național și apoi local. Astfel, nu se poate descentraliza sistemul de învățământ în modalitatea prevăzută prin inițiativa legislativă;

- având în vedere că atribuțiile specifice sunt stabilite în prezent pe bază de raporturi de subordonare ierarhică, transferul acestor atribuții ale inspectoratelor școlare județene în sarcina autorităților administrației publice locale poate crea probleme în ceea ce privește principiul autonomiei locale;

- inspectoratele școlare au atribuții importante în sistemului național de învățământ, iar eliminarea acestora în momentul de față ar determina necorelări și blocaje în structura și funcționarea sistemului;

- adoptarea unui act normativ care se circumscrie obiectului de reglementare al Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006 presupune respectarea dispozițiilor acesteia, în caz contrar putându-se crea premisele unor vicii de neconstituționalitate sub aspectul încălcării dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată;

- desființarea inspectoratelor școlare, care sunt servicii publice ale Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice din unitățile administrativ-teritoriale, ar genera o practică neunitară în ceea ce privește organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de conducere din unitățile de învățământ;

- în prezent, în special în mediul rural, cadrele didactice au catedra compusă din ore la mai multe unități școlare. Prin aplicarea prevederilor prezentei inițiative există riscul ca multe școli să rămână fără cadre didactice, iar cadrele didactice să își piardă titularizarea în sistem;

- transferul unităților conexe - cluburi ale elevilor, palate ale copiilor, cluburi sportive școlare - va conduce la desființarea activităților extrașcolare, având în vedere că multe dintre consiliile locale nu dispun de resursele financiare necesare pentru a gestiona astfel de activități;

- susținerea competențelor descentralizate trebuie realizată din bugetele locale și numai în mod excepțional de la bugetul de stat, în caz contrar nemaexistând rațiunea descentralizării funcționale a competențelor;

- inițiativa nu respectă prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- textul inițiativei cuprinde norme care au fost deja declarate neconstituționale.

A urmat propunerea legislativă pentru completarea articolului 23 din Legea nr.258/2007 privind practica elevilor și studenților. **Plx. 774/2015.**

În urma dezbaterilor, Comisia a hotărât, cu unanimitate de voturi, amânarea dezbaterii cu două săptămâni.

În continuare a urmat proiectul de Lege privind sprijinul acordat copiilor și tinerilor din mediul rural pentru continuarea studiilor liceale și profesionale. **PLx. 730/2015.**

Domnul președinte Adrian Nicolae Diaconu a constatat lipsa de cvorum și în consecință a suspendat lucrările ședinței.

În ziua de *joi, 10 decembrie 2015*, lucrările Comisiei au avut pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor de acte normative aflate pe agenda de lucru a Comisiei.

PREȘEDINTE

Adrian Nicolae DIACONU