



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 27 februarie 2018
Nr.4c-9/47

RAPORT SUPLIMENTAR
asupra Cererii de reexaminare a Legii pentru completarea art. 258 din Legea educației naționale nr. 1/2011
(Plx. 20/2017)

1. În baza prevederilor art. 137 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.20 din 13 noiembrie 2017, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbateră, în fond, **Cererea de reexaminare a Legii pentru completarea art. 258 din Legea educației naționale nr. 1/2011.**

În ședința Plenului Camerei Deputaților din ziua de miercuri, 21 februarie 2018, în temeiul art. 70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, s-a hotărât retrimiteră Cererii de reexaminare a Legii pentru completarea art. 258 din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 20/2017), Comisiei sesizate în fond, în vederea reexaminării și depunerii unui nou raport.

Legea are ca obiect de reglementare completarea art. 258 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul interzicerii ocupării funcțiilor vacante de director și de director adjunct în unitățile de învățământ preuniversitar de către persoanele care au ocupat funcția de director sau director adjunct în unitatea de învățământ respectivă și care nu au participat la concursul pentru ocuparea postului ori s-au prezentat la concurs, dar nu au fost admise.

În urma dezbaterii, în ședința din 07 martie 2017, Comisia a propus, cu 11 voturi pentru respingere și 9 voturi împotriva respingerii, **respingerea propunerii legislative.**

În urma dezbaterii, în ședința din 28 martie 2017, Comisia a propus, cu 11 voturi pentru și 9 voturi împotriva, **menținerea raportului inițial de respingere a propunerii legislative**, din următoarele considerente:

- această inițiativă nu soluționează problema creată prin organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor de director și de director adjunct în unitățile de învățământ preuniversitar din anul 2016. Inițiativa restrânge aria de selecție a persoanelor care pot fi numite în funcțiile de director și de director adjunct, făcând chiar mai dificil de identificat soluții pentru funcțiile rămase vacante în unitățile de învățământ preuniversitar, generând situația ca în multe unități să nu existe persoane care pot fi numite pe aceste posturi sau să fie desemnate persoane fără competență sau experiență managerială;

- concursul inițial a fost organizat intempestiv, într-o perioadă în care toate unitățile de învățământ aveau ca prioritate derularea unor activități complexe pentru începerea anului școlar 2016-2017. Pe cale de consecință, perioada de depunere a dosarelor, stabilită pe baza metodologiei aprobată prin Ordinul ministrului educației naționale și cercetării științifice nr. 5080/2016, fiind una extrem de scurtă, nu a dat posibilitatea cadrelor didactice care au dorit să se înscrie la concurs să obțină și să întocmească, la timp, toate documentele solicitate. În cazul în care, de la dosarul unui candidat a lipsit un formular sau un certificat nu a fost încărcat pe portalul destinat concursului, deoarece platforma a funcționat defectuos, acest candidat a fost declarat respins din start, fără să i existe verificări, etape de contestație și posibilitatea de reglare a disfuncțiilor;

- numirea în funcție în cazul existenței unui post vacant reprezintă o etapă distinctă, ulterioară celei de concurs propriu-zis. În cadrul ambelor etape există diferite forme de evaluare a competențelor cadrelor didactice și a CV-urilor acestora. În acest moment este reglementată, prin actele normative în vigoare, posibilitatea numirii prin detașare, în interesul învățământului, a directorului și/sau a directorului adjunct, prin decizia inspectorului școlar general, când acest post nu este ocupat prin concurs. Numirea prin decizia inspectorului școlar general se face pe baza propunerilor primite de la școli, ține cont de avizul consiliului profesoral din cadrul acelei unități de învățământ și toate propunerile se analizează și avizează în consiliul de administrație al inspectoratului școlar județean;

- totodată, interdicțiile propuse de inițiativă creează forme de discriminare între o persoană care a ocupat funcția la un moment dat, dar nu a participat la concurs, și o altă persoană care, de asemenea, nu a participat la concurs, dar e considerată eligibilă. Referirile și argumentele se aduc la situația creată la începutul anului 2017, după organizarea concursului din perioada octombrie-noiembrie 2016;

- ocuparea funcțiilor de director și de director adjunct în unitățile de învățământ preuniversitar s-a realizat printr-o metodologie, aprobată prin ordin de ministru, așadar modificarea poate fi făcută la nivel metodologic prin legislația secundară. O reglementare la nivel de lege pe acest domeniu poate fi realizată, dar ar presupune o abordare complexă a întregii problematice a concursurilor în sistemul educațional și translatarea tuturor prevederilor, condițiilor și contextelor în legislația primară.

În data de 09 noiembrie 2017, Președintele României a transmis Parlamentului solicitarea de **reexaminare a Legii** în sensul corelării actualelor prevederi ale art. 258 alin.(7) cu cele ale alin. (7¹) nou introdus prin Legea trimisă spre promulgare. Potrivit alin. (7) al art. 258, *în cazul vacantării funcțiilor de director și director adjunct din unitățile de învățământ preuniversitar, conducerea interimară este asigurată, până la organizarea concursului, dar nu mai târziu de sfârșitul anului școlar, de un cadru didactic titular, numit prin detașare în interesul învățământului, prin decizia inspectorului școlar general, cu avizul consiliului de administrație al inspectoratului școlar și cu acordul scris al persoanelor solicitate.* Alin. (7¹) stabilește că, *în cazul prevăzut la alin.(7), în funcțiile rămase vacante sau care se vacantează între perioadele de concurs pot fi numite persoane în funcția de director interimar sau de director adjunct interimar cu avizul consiliului de administrație al școlii până la organizarea concursului.* Din analiza cele două alineate nu rezultă cu claritate dacă noua condiție introdusă la alin. (7¹), a obținerii avizului consiliului de administrație al școlii de către persoanele care sunt numite în funcția de director interimar și director interimar adjunct, înlocuiește condițiile de numire în funcție prevăzute la alin. (7) sau reprezintă doar o condiție suplimentară. În același timp, cele două alineate cu noțiuni diferite și nu este cert dacă perioadele de timp la care se referă sunt aceleași, aspect care poate conduce la o aplicare neunitară a legii în practică.

Totodată, Președintele României a semnalat probleme de ordin procedural, în sensul că modificările adoptate de Senat au schimbat spiritul și sensul inițial al propunerii legislative. Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră, a respins inițiativa legislativă, iar Senatul a adoptat un text de lege ce nu mai reflectă problematica supusă inițial dezbaterii primei Camere. Principiul bicameralismului nu permite ca o singură Cameră să legifereze în mod exclusiv, ambele Camere ale Parlamentului trebuie să se exprime cu privire la conținutul legii transmise spre promulgare.

În urma dezbaterii, în ședința din 13 februarie 2018, analizând argumentele prezentate în Cererea de reexaminare, membrii Comisiei au hotărât să ia act de observațiile formulate de Președintele României și să **aprobe în parte Cererea de reexaminare a Legii**. Comisia, cu 13 voturi pentru și 7 voturi împotriva, a propus Plenului Camerei Deputaților **respingerea Legii** pentru completarea art. 258 din Legea educației naționale nr.1/2011 **în integralitatea sa**.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a dezbătut Cererea de reexaminare și Legea în ședința din data de 27 februarie 2018.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateri a participat ca invitat domnul Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 20 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

Membrii Comisiei au luat act de observațiile formulate de Președintele României în Cererea de reexaminare.

5. În temeiul art.137 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **au aprobat în parte Cererea de reexaminare și propun respingerea Legii** pentru completarea art. 258 din Legea educației naționale nr.1/2011 **în integralitatea sa.**

PREȘEDINTE
Prof. dr. Camelia GAVRILĂ

SECRETAR
Mihaela HUNCĂ

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză