



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Conf. cu originalul

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 14 martie 2018
Nr.4c-9/37**

RAPORT

**asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii educației naționale nr.1/2011, în sensul ca procesul de recunoaștere și echivalare a diplomelor obținute în străinătate să nu mai impună vreun cost financiar pentru solicitant
(Plx. 599/2017)**

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.599 din 19 februarie 2018, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbateră, în fond, propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr.1/2011, în sensul ca procesul de recunoaștere și echivalare a diplomelor obținute în străinătate să nu mai impună vreun cost financiar pentru solicitant.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și probleme ale minorităților naționale, avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr.94/13.02.2018, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr.95/09.01.2018, Punctul de vedere negativ al Ministerului Educației Naționale cu nr. 8002/09.01.2018, Punctul de vedere al Guvernului nr. 1326/21.02.2018.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării taxelor percepute de către Ministerul Educației Naționale pentru vizarea și recunoașterea actelor de echivalare a studiilor, diplomelor, certificatelor și a titlurilor științifice eliberate în străinătate.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 22 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat ca invitat domnul Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale, doamna Gianina Chirazi - director al Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În urma dezbaterii, în ședința din 13 martie 2018, Comisia a propus, cu 11 voturi pentru respingere, 9 voturi împotriva respingerii și 2 abțineri, **respingerea propunerii legislative** din următoarele considerente:

- inițiativa legislativă nu respectă prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, în ceea ce privește rigoarea în exprimare, claritatea normei, folosirea limbajului normativ;

- în conformitate cu prevederile art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 49/1999 privind înființarea Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor (CNRED), *„activitatea de vizare, recunoaștere și echivalare a actelor de studii se organizează ca activitate finanțată din venituri extrabugetare.”* Alin. (1) al art. 7 din același act normativ menționează că *„Veniturile realizate din încasarea tarifelor prevăzute la art. 6 se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor materiale, respectiv ale furniturilor de birou, ale materialului cu caracter funcțional, ale obiectelor de inventar de mică valoare sau scurtă durată, pentru plata drepturilor colaboratorilor, în condițiile legii, precum și pentru alte cheltuieli ocazionate de vizarea, recunoașterea și echivalarea actelor de studii”;*

- Regulamentul de organizare și funcționare a CNRED, aprobat prin OMECT nr. 3422/1999, a stabilit nivelul taxei pentru recunoașterea și echivalarea diplomelor la 50 de lei, quantumul nefiind actualizat din 1999 până în prezent. Pe cale de consecință, nu se poate considera că taxa menționată a reprezentat sau reprezintă o barieră financiară reală pentru cetățenii străini care doresc să studieze sau să lucreze în România sau pentru cetățenii români care vor să își echivaleze studiile, diplomele, certificatele și titlurile științifice. În contextul în care unul dintre obiectivele permanente ale Centrului îl constituie simplificarea procesului administrativ pentru recunoașterea diplomelor, raportat la aspectele financiare, în anul 2016, CNRED a reorganizat metodologiile de recunoaștere, prin eliminarea traducerilor legalizate pentru limbile engleză, franceză, italiană și spaniolă și a copiilor legalizate. Această modificare a generat eliminarea unor costuri conexe care, de cele mai multe ori, depășeau quantumul taxei de recunoaștere a studiilor;

- sumele încasate din serviciile oferite de către CNRED sunt utilizate pentru plata angajaților Centrului, respectiv 16, dintr-un număr de 28 de angajați. Datorită veniturilor extrabugetare și a personalului menționat anterior, CNRED gestionează eficient și în termen volumul de solicitări de recunoaștere ce înregistrează creșteri de la an la an, precum și diversitatea activităților atribuite, prin angajarea de personal

contractual, fără a crea presiune asupra bugetului Ministerului Educației Naționale. Totodată, aceste sume sunt utilizate pentru plata unor specialiști externi, cadre didactice universitare, membri ai Consiliului Național de Echivalare a Diplomelor - Consiliu creat de CNRED pentru asigurarea unei expertize în evaluarea curriculumului unor specializări studiate în străinătate. Având în vedere atribuțiile sale, CNRED organizează periodic sesiuni de training și workshop-uri pentru instruirea reprezentanților inspectoratelor școlare județene, universităților și autorităților competente, desemnate prin Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea calificărilor profesionale;

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din *Constituția României*, republicată, potrivit căruia: *“Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, dar și cele ale art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *“După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”* Totodată, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscale nr. 69/2010*, republicată, și ale art. 33 din *Legea nr. 24/2000*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuia efectuat și un studiu de impact.

PREȘEDINTE
Prof.dr. Camelia GAVRILĂ

SECRETAR
Mihaela HUNCĂ

Consilier parlamentar
Ioana Mînză