



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI
IUMINITĂȚI**

Nr. 4c-11/492/2014

Pl x 219/2014

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA
TERITORIULUI**
4c-6/157/2014

**COMISIA PENTRU
MUNCĂ ȘI PROTECȚIE
SOCIALĂ**

4c-7/197/2014

București, 24 noiembrie 2015

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *Propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) și (5) al art. 90 din Legea nr. 188/1999, republicată, privind Statutul funcționarilor publici*, trimisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru muncă și protecție socială, cu adresa nr. Pl- x 219 din 22 aprilie 2014 și înregistrată cu nr. 4c-11/492/2014, nr. 4c-6/157/2014, respectiv cu nr. 4c-7/197/2014.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE

Bogdan Liviu CIUCĂ

PREȘEDINTE

Victor Paul DOBRE

PREȘEDINTE

Adrian SOLOMON

SECRETAR

Sorin Constantin STRAGEA

SECRETAR

Radu BABUȘ

SECRETAR

Mihăiță GĂINĂ



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI
IUMINITĂȚI**

Nr. 4c-11/492/2014

Pl x 219/2014

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA
TERITORIULUI**

4c-6/157/2014

**COMISIA PENTRU
MUNCĂ ȘI PROTECȚIE
SOCIALĂ**

4c-7/197/2014

București, 24 noiembrie 2015

RAPORT COMUN

asupra

Propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) și (5) al art. 90 din Legea nr. 188/1999, republicată, privind Statutul funcționarilor publici

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate spre dezbateră, în fond, cu *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) și (5) al art. 90 din Legea nr. 188/1999, republicată, privind Statutul funcționarilor publici*, trimisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru muncă și protecție socială, cu adresa nr. Pl- x 219 din 22 aprilie 2014 și înregistrată cu nr. 4c-11/492/2014, nr. 4c-6-157/2014, respectiv cu nr. 4c-7/197/2014.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct. 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **respins** propunerea legislativă în ședința din 15 aprilie 2014.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1433 din 12 decembrie 2013, a **avizat negativ** inițiativa legislativă.

Guvernul României a transmis un punct de vedere cu nr. 83 din 17 ianuarie 2014, prin care **nu susține** adoptarea propunerii legislative.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea prevederilor referitoare la modalitățile de ocupare a funcțiilor publice vacante, în sensul extinderii ariei de aplicabilitate a transferului, prin instituirea posibilității transferării funcționarului public, atât pe o funcție publică de aceeași categorie, clasă și grad profesional ori pe o funcție publică de nivel inferior – în condițiile prevăzute de norma juridică în vigoare, cât și pe o funcție de natură contractuală.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat propunerea legislativă în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 2 iulie 2014.

La lucrările comisiei au fost prezenți 22 deputați, din totalul de 23 de membri ai comisiei.

Membrii Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 25 noiembrie 2014.

Din numărul total de 24 membri ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au participat la dezbateri 20 deputați.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 23 noiembrie 2015.

Din numărul total de 26 membri ai Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au participat la dezbateri 20 deputați.

Cu ocazia dezbaterilor s-a constatat că dispozițiile instituite prin chiar Constituția României statuează, la art.73, printre domeniile reglementate prin lege organică, și pe acelea privind statutul funcționarilor publici și, separat, regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele, patronatele și protecția socială. Semnificația acestor prevederi este diferențierea între regimul statutar al funcționarilor publici și regimul contractual al celorlalte categorii de salariați care s-a concretizat în adoptarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici pe de-o parte și a Legii nr.53/2003 - Codul muncii, de cealaltă parte.

Art. 90 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează modificarea prin transfer a raportului de serviciu al funcționarului public. Transferul unui funcționar public pe o funcție contractuală nu presupune modificarea raportului de serviciu al funcționarului public, ci schimbarea statutului juridic al acestuia din funcționar public în angajat contractual, o astfel de posibilitate neputând fi instituită în mod legal prin modificarea alin. (2) și (5) ale art. 90 din actul normativ menționat, în condițiile în care regimurile juridice aplicabile celor două categorii de funcții sunt distincte și sunt construite astfel încât să nu permită interferențe de natura celor susținute de propunerea legislativă.

Art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, enumeră în mod limitativ activitățile desfășurate de funcționarii publici care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, condiții în care funcțiile din cadrul autorităților și instituțiilor publice, care presupun activități de natura celor enumerate în cuprinsul acestei dispoziții de ordin legal, sunt funcții publice. Pe cale de consecință, funcțiile de natură contractuală din cadrul autorităților și instituțiilor publice sunt în mare măsură funcții cu atribuții din domeniul tehnic. În aceste condiții, titularii de funcții publice care exercită activități de natura celor prevăzute de art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu au nici pregătirea și nici calitățile necesare pentru a putea exercita o funcție contractuală căreia îi sunt corespunzătoare atribuții din domeniul tehnic (reparații, întreținere, administrativ sau pază), astfel că o modificare de natura celei propuse prin prezenta propunere legislativă este lipsită de aplicabilitate practică.

Funcțiile de natură contractuală nu sunt clasificate pe categorii, clase sau grade profesionale, având condiții de ocupare care diferă în funcție de angajator, în această situație fiind imposibil de determinat corespondentul unei funcții publice într-o funcție de natură contractuală, acesta fiind un alt impediment în transferul unui funcționar public de pe o funcție publică pe o funcție contractuală.

Potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din *Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, funcția publică reprezintă ansamblul atribuțiilor și responsabilităților în scopul realizării prerogativelor *de putere publică* de către administrația publică centrală, locală și autoritățile administrative autonome. În acest context, art.6 din *Legea nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește că prevederile legii nu se aplică personalului salarizat din aparatul propriu al autorităților și instituțiilor publice care desfășoară activități de secretariat, administrative, protocol, gospodăria, întreținere-reparații și de deservire, pază, precum și altor categorii de personal care nu exercită prerogative de putere publică. Persoanele care ocupă aceste funcții nu au calitatea de funcționar public și li se aplică legislația muncii. Față de cele prezentate, rezultă că cele două categorii de personal avute în vedere, au reglementări juridice diferite, respectiv o natură juridică diferită. Astfel, funcționarii publici nu își desfășoară activitatea în temeiul unui contract de muncă, ei aflându-se *în raporturi de serviciu* rezultate din actul administrativ *de numire în funcție*. Între raportul de serviciu al funcționarului public și raportul de muncă al salariatului, diferența rezidă atât în modul în care se naște raportul juridic în baza căruia se prestează munca, cât și în faptul că funcționarul public este un agent al puterii publice, în timp ce salariatul nu. Pe de altă parte, menționăm că instituția transferului, ca modalitate de modificare a raporturilor de serviciu, este reglementată numai în cazul funcționarilor publici nu și a personalului contractual. Or, introducerea posibilității transferului dintr-o funcție publică întruna contractuală ar presupune și o modificare a dispozițiilor Codului muncii care nu prevede o astfel de modalitate de modificare a contractului individual de muncă.

În urma dezbaterilor, membrii celor trei Comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, (*trei abțineri*) să propună plenului *Camerei Deputaților respingerea Propunerii legislative pentru modificarea alin. (2) și (5) al art. 90 din Legea nr. 188/1999, republicată, privind Statutul funcționarilor publici.*

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE

Bogdan Liviu CIUCĂ

PREȘEDINTE

Victor Paul DOBRE

PREȘEDINTE

Adrian SOLOMON

SECRETAR

Sorin Constantin STRAGEA

SECRETAR

Radu BABUȘ

SECRETAR

Mihăiță GĂINĂ

Consilier parlamentar, Paul Șerban
Consilier parlamentar, Nicoleta Toma
Consilier parlamentar, Lidia Vlădescu

Șef serviciu, Sofia Chelaru