



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ, DE  
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 14 decembrie 2015  
PL-x 880/2015**

**RAPORT  
asupra  
proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.115 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateri în **fond**, în *procedură de urgență*, cu *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, trimis cu adresa nr. **PL-x 880** din 14 decembrie 2015 și înregistrat cu nr.4c-11/1587 din 14 decembrie 2015.

**Consiliul Legislativ** a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr. 1266 din 3 decembrie 2015.

**Senatul**, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a dezbătut și **adoptat** proiectul de lege, în ședința din data de **14 decembrie 2015**.

**Camera Deputaților** este **Cameră decizională**, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) și (3) din *Constituția României*, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege are ca **obiect** de reglementare **abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe** de la încheierea celei de-a doua sesiuni parlamentare ordinare a anului 2015 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2016.

Potrivit prevederilor art.115 alin.(1) din *Constituția României*, republicată, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.

În situația menționării generice a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, fiecare caz în parte va trebui analizat cu ocazia elaborării proiectului de ordonanță a Guvernului, astfel încât reglementările emise să nu cuprindă dispoziții care ar fi de nivelul legilor organice.

Deoarece prin proiect se prevăd intervenții legislative și asupra unor legi adoptate la nivel organic, precum și asupra unor ordonanțe de urgență aprobate prin legi organice, este necesar ca schimbările dorite să se refere doar la dispoziții cu caracter ordinar din cadrul respectivelor acte normative, pentru a se respecta deciziile Curții Constituționale în materie.

Proiectul de lege stabilește următoarele **domenii de reglementare** pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare, și anume:

- I. **FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE;**
- II. **DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ;**
- III. **JUSTIȚIE;**
- IV. **MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ;**
- V. **AGRICULTURĂ, DEZVOLTARE RURALĂ ȘI MEDIU;**
- VI. **COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ;**
- VII. **TRANSPORTURI;**
- VIII. **CULTURĂ;**
- IX. **EDUCAȚIE ȘI CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ;**
- X. **PROROGAREA SAU MODIFICAREA UNOR TERMENE PREVĂZUTE ÎN ACTE NORMATIVE CU PUTERE DE LEGE;**

Proiectul de lege prevede ca ordonanțele emise de Guvern să fie supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2016. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.61 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege supus aprobării în ședința din ziua de **14 decembrie 2015**.

La ședință au fost prezenți **14** deputați din totalul de **25 membri** ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în calitate de invitați, domnul Ciprian Bucur - ministru delegat pentru relația cu Parlamentul, doamna Ștefania Bîrlibescu – secretar de stat și doamna Cristina Crișu – director general în cadrul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, domnul Alexandru Opran – secretar de stat în Ministerul Culturii, doamna Sirma Caraman – secretar de stat în Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, domnul Stanciu Ion Aurel – secretar de stat în Ministerul Transporturilor, domnul Botănoiu Daniel – secretar de stat în Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, domnul Gabriel Lungu – secretar de stat în Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și domnul Ion Ghizdeanu – secretar de stat în Ministerul Finanțelor Publice.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **unanimitate de voturi** să propună plenului Camerei Deputaților un **raport de adoptare** a *proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise* redată în Anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile **art.76 alin. (2)** din *Constituția României*, republicată.

**PREȘEDINTE,**

**LIVIU-BOGDAN CIUCĂ**

**SECRETAR,**

**VASILE VARGA**

Întocmit,  
*Consilier parlamentar*  
**Rodica Penescu**

## AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	<p style="text-align: center;"><b>Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Nemodificat</b></p>	
2.	<p><b>Art.1.</b> - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2015, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2016, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nemodificat</b></p>	
3.	<p style="text-align: center;"><b>I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Nemodificat</b></p>	
4.	<p>1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și</p>	<p style="text-align: center;"><b>Nemodificat</b></p>	

	pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare;		
5.	2. modificarea și completarea Legii nr. 449/2003 privind vânzarea produselor și <b>garanțiilor</b> asociate acestora, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	2. modificarea și completarea Legii nr. 449/2003 privind vânzarea produselor și <b>garanțiile</b> asociate acestora, republicată, cu modificările și completările ulterioare;  <b>Aprobat: Comisia Juridică</b>	Modificarea este necesară pentru a respecta titlul legii în vigoare.  <b>Departamentul Legislativ</b>
6.	3. reglementări privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile;	<b>Nemodificat</b>	
7.	4. modificarea art. 11 al Capitolului II din Titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și <b>unele măsuri</b> adiacente, cu modificările și completările ulterioare;	4. modificarea art. 11 al Capitolului II din Titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și <b>reglementarea unor</b> măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare;  <b>Aprobat: Comisia Juridică</b>	Text imprecis în forma inițiatorului.  <b>Departamentul Legislativ</b>
8.	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor	<b>Nemodificat</b>	

	operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările ulterioare;		
9.	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată, aprobată cu modificări prin Legea nr. 211/2001, cu modificările ulterioare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;	<b>Nemodificat</b>	
10.	7. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
11.	8. modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.	<b>Nemodificat</b>	
12.	<b>II. DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ:</b>	<b>Nemodificat</b>	

<b>13.</b>	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
<b>14.</b>	2. modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată;	<b>Nemodificat</b>	
<b>15.</b>	3. modificarea și completarea Legii nr. 184/2001 privind organizarea și exercitarea profesiei de arhitect, republicată;	<b>Nemodificat</b>	
<b>16.</b>	4. stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;	<b>Nemodificat</b>	
<b>17.</b>	5. măsuri referitoare la eficientizarea activității unor structuri ale administrației publice centrale și întreprinderi publice cu capital de stat, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	<b>Nemodificat</b>	
<b>18.</b>	<b>III. JUSTIȚIE:</b>	<b>Nemodificat</b>	
<b>19.</b>	1. reglementări privind statutul personalului de probațiune;	<b>Nemodificat</b>	

20.	2. modificarea și completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	<b>Nemodificat</b>	
21.	<b>IV. MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ:</b>	<b>Nemodificat</b>	
22.	1. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată;	<b>Nemodificat</b>	
23.	2. aprobarea plății cotizației anuale de participare a României, în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) și <b>pentru</b> completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994 cu modificările și completările ulterioare.	2. aprobarea plății cotizației anuale de participare a României, în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994 cu modificările și completările ulterioare.  <b>Aprobat: Comisia Juridică</b>	
24.	<b>V. AGRICULTURĂ , DEZVOLTARE RURALĂ ȘI MEDIU:</b>	<b>Nemodificat</b>	



25.	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
26.	2. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr. 38/2001, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
27.	3. modificarea și completarea Legii pomiculturii nr. 348/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
28.	4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.	<b>Nemodificat</b>	
29.	<b>VI. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ:</b>	<b>Nemodificat</b>	

30.	1. modificarea si completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 68/2010;	<b>Nemodificat</b>	
31.	2. stabilirea tarifului de utilizare SEAP conform legislației privind achizițiile publice.	<b>Nemodificat</b>	
32.	<b>VII. TRANSPORTURI:</b>	<b>Nemodificat</b>	
33.	1. modificarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 19/1997 privind transporturile, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
34.	2. integrarea sistemului feroviar din România în <b>Spațiul</b> feroviar unic <b>European;</b>	2. integrarea sistemului feroviar din România în <b>spațiul</b> feroviar unic <b>european;</b>  <b>Aprobat:</b> <b>Comisia Juridică</b>	
35.	3. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	

<b>36.</b>	4. modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
<b>37.</b>	5. modificarea și completarea Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată;	<b>Nemodificat</b>	
<b>38.</b>	6. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 18/2012, cu modificările ulterioare;	<b>Nemodificat</b>	
<b>39.</b>	7. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2012, cu modificările ulterioare.	<b>Nemodificat</b>	
<b>40.</b>	<b>VIII. CULTURĂ:</b>	<b>Nemodificat</b>	
<b>41.</b>	- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.	<b>1.</b> modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările	

		ulterioare.  <b>Aprobat: Comisia Juridică</b>	
42.		<p><b>2. modificarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările ulterioare;</b></p> <p><i>Autor amendament:</i> <b>deputat Gigel Sorinel Știrbu</b></p> <p><i>Aprobat:</i> <b>Comisia Juridică</b></p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (4) și ale art. 34 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Comisia Națională a Monumentelor Istorice (CNMI) este organism științific de specialitate, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice, care funcționează pe lângă Ministerul Culturii, potrivit regulamentului propriu, aprobat prin ordin al ministrului culturii. Comisiile zonale ale monumentelor istorice funcționează ca organisme științifice de specialitate descentralizate ale Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice, fără personalitate juridică, cu rol consultativ în domeniul protejării monumentelor istorice. În decursul activității acestor organisme științifice au fost semnalate unele deficiențe de organizare, care fac necesară adaptarea rolului și modului de</p>

			<p>organizare și funcționare a acestui organism, precum și relația administrativă între aceste organisme și minister, în special în legătură cu procedura de avizare.</p> <p>Pe de altă parte, sunt necesare modificări ale legii, care să asigure funcționarea eficientă și îndeplinirea atribuțiilor legale, precum și transparența decizională, evitarea conflictelor de interese în derularea activității specifice și imparțialitatea membrilor comisiilor.</p> <p>2.De asemenea, sunt necesare modificări și actualizări referitoare la procedura de evidență a monumentelor istorice, respectiv asigurarea transparenței și simplificarea administrativă.</p>
43.		<p><b>3. modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.269 din 2009, cu modificările și completările ulterioare.</b></p> <p><i>Autor amendament:</i> deputat Gigel Sorinel Știrbu <i>Aprobat:</i> Comisia Juridică</p>	

44.	<b>IX. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE ȘTIINȚIFICĂ:</b>	<b>Nemodificat</b>	
45.	- măsuri privind asigurarea eticii și a bunei conduite în domeniile educației, cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și inovării.	<b>Nemodificat</b>	
46.	<b>X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.</b>	<b>Nemodificat</b>	
47.	<b>Art. 2.</b> În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2016. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.	<b>Nemodificat</b>	

Întocmit,

*Consilier parlamentar*

**Rodica Penescu**