



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 10 februarie 2020
PL-x 1/2018/2019

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**, aflată în **procedură de reexaminare** ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.77 din 30 ianuarie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.198 din 13 martie 2019, trimisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa nr. PLx.1/2018/2019 din 18 martie 2019, înregistrată cu nr.4c-13/153/2018 din 19 martie 2019.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art.58 alin.(3) din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE,

Nicușor HALICI



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

**București, 10 februarie 2020
PL-x 1/2018/2019**

RAPORT

asupra

reexaminării Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

În temeiul prevederilor **art. 133** din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, Biroul permanent al Camerei Deputaților a sesizat în **fond** Comisia juridică, de disciplină și imunități cu **Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**, în vederea **reexaminării prevederilor declarate neconstituționale**, ca urmare a *Deciziei Curții Constituționale nr.77* din 30 ianuarie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.198 din 13 martie 2019.

În temeiul dispozițiilor art.95 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateri în **fond**, cu **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**, precum și pentru **modificarea art.16 alin.(3) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități**, trimisă cu adresa nr. Pl-x 1 din 5 martie 2018, înregistrată cu nr.4c-11/153 din 6 martie 2018.

Camera Deputaților este primă Cameră sesizată, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin. (1) din *Constituția României*, republicată și ale art. 91 alin. (8) pct. 2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) din *Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, în scopul consolidării activității Avocatului Poporului de apărător al drepturilor omului în domeniul controlului constituțional și al unificării practicii judiciare, prevăzând, în esență, garanții suplimentare pentru Mecanismul de Prevenire a Torturii, o serie de mijloace suplimentare pentru apărarea drepturilor unor categorii vulnerabile, reglementarea obligației instituțiilor rezidențiale de drept privat de a comunica sau, după caz, de a pune de îndată la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii,

informațiile, documentele sau actele pe care le dețin, atunci când instituția Avocatului Poporului investighează posibile încălcări ale drepturilor categoriilor vulnerabile. De asemenea, se urmărește consolidarea și consacrarea importanței activității Avocatului Poporului în domeniul controlului de constituționalitate și al unificării practicii judiciare.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă, **aviz motivat**, conform adresei cu nr.661 din 13 februarie 2018.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat nefavorabil propunerea legislativă, în ședința din 13 martie 2018, cu **majoritate** de voturi, conform adresei cu nr.4c-5/93/14.03.2018.

Comisia pentru sănătate și familie a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu **amendamente**, cu **majoritate de voturi**, în ședința din 13 martie 2018, conform adresei cu nr.4c-8/81/2018.

Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat favorabil propunerea legislativă, în ședința din 13 martie 2018, cu **unanimitate** de voturi, conform adresei cu nr.4c-7/183/19.03.2018.

Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați a avizat favorabil propunerea legislativă, cu **majoritate de voturi**, în ședința din 27 martie 2018, conform adresei cu nr.4c-17/138/27.03.2018.

Guvernul României susține adoptarea inițiativei legislative, **cu propuneri și observații**, conform **punctului de vedere** transmis prin adresa cu nr.789/DPSG din 7 mai 2018.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr.110 din 20 februarie 2018. Consiliul Legislativ semnalează faptul că la data de 19 februarie 2018 a avizat favorabil solicitarea de republicare a *Legii nr.35/1997*, recomandând ca modificarea legii cadru să se realizeze doar după ce va fi republicat actul normativ de bază sau abrogarea actualei reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare în domeniu, conform prevederilor art.61 alin.(1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă*, deoarece **prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect se afectează atât concepția generală a actului cât și caracterul unitar al acestuia.**

În conformitate cu prevederile **art.61** din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat propunerea legislativă în ședințele din zilele de **29 mai, 5 și 11 iunie 2018.**

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile inițiativei legislative au participat, în calitate de invitați, domnul Victor Ciorbea - Avocatul Poporului și doamna Ecaterina Mirea, adjunct al Avocatului Poporului. Invitații au susținut adoptarea inițiativei legislative, cu amendamentele admise din *Anexa* la raport.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților, spre dezbateri și adoptare, un **raport de adoptare** a *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, cu **amendamentele admise** din *Anexa* la raport.

Camera Deputaților a adoptat inițiativa legislativă în ședința din ziua de **13 iunie 2018**.

Senatul a adoptat proiectul de lege cu **titlul: *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului***, la data de **15 octombrie 2018**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din *Constituția României*, republicată.

La data de 24 octombrie 2018, Legea a fost trimisă la Președintele României, pentru promulgare.

Președintele României a formulat la data de 12 noiembrie 2018 o **sesizare de neconstituționalitate** (Dosar nr.1757A/2018).

Obiecția de neconstituționalitate a fost **formulată** în temeiul **art.146 lit.a) teza întâi** din *Constituția României*, republicată și al **art. 11 alin.(1) lit.A.a)** și **art.15** din *Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*.

Curtea Constituțională a constatat că anumite **prevederi din Lege sunt neconstituționale**, conform Deciziei Curții Constituționale nr.77 din 30 ianuarie 2019.

Biroul permanent al Camerei Deputaților a trimis *Legea* la Comisia juridică, de disciplină și imunități pentru punerea de acord a prevederilor declarate neconstituționale cu decizia Curții Constituționale și aprobarea unui **raport**, ce urmează a fi transmis plenului Camerei Deputaților.

Președintele României formulează **critici de neconstituționalitate extrinsecă și intrinsecă**.

Criticile de neconstituționalitate extrinsecă se referă la faptul că legea supusă controlului a fost adoptată de Camera Deputaților cu depășirea termenului de 60 de zile stabilit de **art. 75 alin.(2)** din *Constituția României*, republicată, pentru adoptarea de către prima Cameră sesizată a codurilor și a altor legi de complexitate deosebită, coroborate cu prevederile **art.61 alin.(2)** și cu ale **art.147 alin.(4)** privind efectele deciziilor Curții constituționale.

Criticile de constituționalitate intrinsecă se constituie în încălcarea prin legea criticată a prevederilor:

- art.1 alin.(5) și art. 16 alin.(1) din *Constituție*;
- art. 138 alin.(5) coroborate cu cele ale art.111 alin.(1) din *Constituție*.

Obiectul controlului de constituționalitate îl constituie “*Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, în ansamblul său*, criticată atât sub aspectul procedurii de adoptare, așadar al **constituționalității extrinseci**, cât și al încălcării, prin unele dintre prevederile pe care le cuprinde, precum și în ansamblul său, a normelor constituționale, așadar sub aspectul **constituționalității intrinseci**.”.

Curtea Constituțională a admis obiecția de constituționalitate formulată de **Președintele României** și a constatat că:

- **dispozițiile** art. I pct. 8 [cu referire la **art. 9 alin. (4)**], art. I pct. 9 [cu referire la **art. 9 alin. (4¹)**] și art. I pct. 15 [cu referire la **art. 11 alin. (12) – (13)**] din *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului sunt neconstituționale.*

- **dispozițiile** art. I pct. 10 [cu referire la **art. 9 alin. (6)**], art. I pct. 65 [cu referire la **art. 55² alin. (1), (2) și (4)**] și art. I pct. 67 [cu referire la **art. 57 alin. (2) și (4)**] din *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*, precum și **legea în ansamblul său sunt constituționale** în raport cu criticile formulate.

În conformitate cu prevederile **art. 61** și **art. 133** din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat *Legea* în ședința din ziua de **10 februarie 2020**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile inițiativei legislative a participat, în calitate de invitat, doamna Renate Weber - Avocatul Poporului.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități prezenți la dezbateri au hotărât, cu **unanimitate** de voturi, să aprobe un **raport de respingere a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**.

Legea se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 58 alin.(3) din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE,

Nicușor HALICI

SECRETAR,

Aida-Cristina CĂRUCERU

Consilier parlamentar,
Rodica Penescu