

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru munca si protectie sociala

Nr.27/484/30 octombrie 2003

SENATUL

Comisia pentru munca si protectie sociala

Nr.XIX/342/30 octombrie 2003

AVIZ COMUN
asupra proiectului Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004

În conformitate cu prevederile art.9 din Regulamentul sedintelor comune ale Camerei Deputatilor si Senatului, Comisiile pentru munca si protectie sociala ale Camerei Deputatilor si Senatului, au fost sesizate, spre dezbateri si avizare, cu proiectul Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004, trimis comisiilor cu adresele nr.640 din 21 octombrie 2003, respectiv nr.L/420 din 22 octombrie 2003.

Potrivit prevederilor art.15 din Regulamentul sedintelor comune ale Camerei Deputatilor si Senatului, membrii comisiilor reunite au examinat proiectul de lege mai sus mentionat în sedinta din 28 octombrie 2003.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotarât, cu 14 voturi pentru si 7 voturi împotriva, *avizarea favorabila* a proiectului de lege *cu amendamente*, redade în anexa la prezentul aviz.

Amendamente admise:

Nr. crt.	Articolul (textul initial)	Amendament propus (autor) text adoptat de comisii	Motivare
0	1	2	3
1	Art.19. – În bugetele institutiilor publice, indiferent de sistemul de finantare si de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.	Se propune reformularea textului art.19 dupa cum urmeaza: „Art.19. - În bugetele institutiilor publice, <u>finantate din bugetul asigurarilor sociale de stat</u> , indiferent de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.” <i>Autor: senator Simona Marinescu</i>	Legea bugetului asigurarilor sociale de stat nu poate dispune decât asupra cheltuielilor ce se efectueaza din veniturile proprii. Nu se pot reglementa, în aceasta lege, cheltuieli care pot fi antrenate din alte bugete.
2	Articolul 21, alineatul (1) Art.21. – (1) Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.	Se propune reformularea textului alin.(1) art.21 dupa cum urmeaza: “(1) <u>Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei.</u> Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu <u>brut</u> estimat pentru trimestrul I al anului 2004. <i>Autori: senator Simona Marinescu, deputati Karoly Kerekes si Bondi Gyongyike</i>	Pentru respectarea Legii nr.19/2000. Pentru acuratetea textului. Indicatorul „salariul mediu” nu are relevanta pentru calculul valorii punctului de pensie.

0	1	2	3
3	<p>Articolul 25, alineatul (2) (2) În cazul somerilor sumele aferente cotei de 0,5% se adauga la contributiile de asigurari sociale datorate pentru someri si se vireaza la bugetul asigurarilor sociale de stat.</p>	<p>Se propune reformularea textului alin.(2) al art.25 dupa cum urmeaza: „(2) În cazul somerilor <u>cuprinsi la cursurile de formare profesionala</u>, sumele aferente cotei de 0,5% se adauga la <u>contributia</u> de asigurari datorate pentru someri si se vireaza la bugetul asigurarilor sociale de stat.”</p> <p><i>Autori: deputati Gheorghe Suditu, Ioan Andrei, Marian Motoc, Longher Ghervazen, Bondi Gyongyike, Emil Crisan, Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu</i></p>	<p>Numai aceasta categorie de someri este justificata la asigurari în caz de accidente de munca.</p>

Amendamente respinse:

Nr. crt.	Articolul (textul initial)	Autor Textul amendamentului	Motivare
0	1	2	3
1	<p>Articolul 7, alineatul (3)</p> <p>(3) Aplicarea prevederilor, din actele normative în vigoare, referitoare la primele ce se acorda cu ocazia plecării în concediu de odihna, precum și a celor ale art.32 alin.(2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul functionarilor publici, cu modificarile și completările ulterioare, se suspenda până la data de 31 decembrie 2004.</p>	<p>D-nii deputati Paula Ivanescu și Gheorghe Barbu propun eliminarea textului alin.(3) al art.7.</p>	<p>Argumente pentru susținere: Salarizarea necorespunzătoare a functionarilor publici și a altor categorii de bugetari. Neaplicarea legislației votate de Parlament.</p> <p>Argumente pentru respingere: Nu există susținere financiară.</p>
2	<p>Articolul 10, alineatul (5)</p> <p>(5) În anul 2004 se pot acorda gratuit 40.000 de bilete, conform reglementărilor în vigoare, pensionarilor I.O.V.R., veteranilor de război, persoanelor cu drepturi stabilite în baza Decretului-Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificarile și completările ulterioare, persoanelor cu drepturi stabilite în baza Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940</p>	<p>D-nii deputati Petru Mirciov și Longher Ghervazen propun înlocuirea cifrei 40.000 cu 80.000.</p>	<p>Argumente pentru susținere: În ultimii ani au apărut mai multe acte normative prin care numărul beneficiarilor acestor prevederi a crescut foarte mult, iar numărul de bilete gratuite acordate a rămas același, ceea ce a determinat ca foarte puțini din cei îndreptățiți să poată beneficia de bilete gratuite.</p> <p>Argumente pentru respingere: Propunerea conduce la creșterea cheltuielilor totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>

	<p>pâna la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobata cu modificari prin Legea nr.189/2000, cu modificarile ulterioare, salariatilor care lucreaza în locuri de munca în conditii speciale prevazute la art.20 alin.(1) lit.b) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si categoriilor de asigurati prevazuti la art.109 alin.(2) din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare.</p>		
<p>3</p>	<p>Articolul 11, alineatul (3) (3) Taxele postale percepute de Compania Nationala "Posta Româna" - S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurari sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj în anul 2004 sunt stabilite în suma de 1.766,0 miliarde lei.</p>	<p>D-1 deputat Tudor Mohora propune reformularea textului alin.(3) al art.11 dupa cum urmeaza: “(3) Taxele postale percepute de Compania Nationala "Posta Româna" - S.A. pentru prestatiile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurari sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj în anul 2004 sunt stabilite în suma de 1.952,2 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru sustinere: În anexele 1/04, 2/04 si 3/04 la cap.7304, subcapitolul 03 "Cheltuieli cu transmiterea si plata drepturilor" figureaza suma de 1.836.072.900 mii lei, iar în anexa nr.3/06 privind Bugetul asigurarilor pentru somaj la cap.7306, subcap.03 figureaza 116,18 miliarde lei, totalul fiind 1.952,2 miliarde lei. Este necesar sa se coreleze cifrele, daca se respecta plafonul de 1,35% aplicat la valoarea sumelor platite potrivit art.14 (7) din proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2004.</p> <p>Argumente pentru respingere: Exista si alte unitati bancare pentru plata drepturilor de asigurari sociale de stat si a celor de asigurari pentru somaj, cum ar fi contul curent si card-ul.</p>

0	1	2	3
4	<p>Articolul 13, alineatul (5) (5) Suma totala care poate fi utilizata pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, este de 1.500,0 miliarde lei.</p>	<p>D-nii deputati Paula Ivanescu si Barbu Gheorghe propun reformularea textului alin.(5) al art.13 dupa cum urmeaza: “(5) Suma totala care poate fi utilizata pentru acordarea de credite, conform prevederilor art.87 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, este de 2.000,0 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru sustinere: Pentru stimularea mai accentuata a crearii de noi locuri de munca în cadrul masurilor active de combatere a somajului. Se suporta din excedentul la bugetul asigurarilor de somaj.</p> <p>Argumente pentru respingere: Datele statistice ale ANOFM privitoare la capacitatea anuala de absorbtie a acestor credite se încadreaza în cuantumul prevazut în proiectul de lege.</p>
5	<p>Articolul 13, alineatul (6) (6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, în anul 2004, unui beneficiar de credite, din suma prevazuta la alin.(5), este de 10,0 miliarde lei.</p>	<p>D-nii deputati Paula Ivanescu si Barbu Gheorghe propun reformularea textului alin.(6) al art.13 dupa cum urmeaza: “(6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, în anul 2004, unui beneficiar de credite, din suma prevazuta la alin.(5), este de 25,0 miliarde lei.”</p>	<p>Argumente pentru sustinere: Pentru stimularea mai accentuata a crearii de noi locuri de munca în cadrul masurilor active de combatere a somajului prin posibilitatea înfiintarii unor întreprinderi de dimensiuni mai mari, cu un numar mai mare de angajati.</p> <p>Argumente pentru respingere: Accesul beneficiarilor de credite este mai larg.</p>
6	<p>—</p>	<p>D-l deputat Napoleon Pop propune introducerea, dupa alin.(6) al art.13, a unui text nou, ca alin.(7), cu urmatorul cuprins: “(7) Excedentul bugetului asigurarilor pentru somaj pe anul 2004 se constituie în rezerva pentru obligatiile de plata care nu pot fi efectuate ca urmare a unor goluri temporare de colectare, soldul final al acestui excedent urmând sa fie reportat la veniturile bugetului pe anul urmator.”</p>	<p>Argumente pentru sustinere: Fondului din contributi, cu caracter special, sa i se asigure transparenta utilizarii, inclusiv în ceea ce priveste excedentul.</p> <p>Argumente pentru respingere: Prin lege, excedentul se reporteaza în anul urmator.</p>

0	1	2	3
7	<p>Art.19. – În bugetele institutiilor publice, indiferent de sistemul de finantare si de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.</p>	<p>D-nii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu propun eliminarea textului art.19.</p>	<p><i>Argumente pentru sustinere:</i> Salariatii bugetari din diversele domenii ale administratiei trebuie tratati în mod egal cu salariatii din alte domenii, pe baza acelorasi acte normative care reglementeaza acordarea tichetelor de masa.</p> <p><i>Argumente pentru respingere:</i> Conform Legii tichetelor de masa, acestia se bucura de regimul deductibilitatii din impozitul pe profit al societatilor comerciale, prevederi care nu se pot aplica institutiilor publice.</p>
8	<p>Articolul 21, alineatul (1) Art.21. – (1) Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 39% care se aplica la valoarea de 6.800.000 lei reprezentând salariul mediu estimat pentru trimestrul I al anului 2004.</p>	<p>D-nii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu propun reformularea textului alin.(1) al art.21 dupa cum urmeaza: “Art.21. – (1) Salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2004 este de 7.682.000 lei. Potrivit prevederilor art.80 si 81 din Legea nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, Casa Nationala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurari Sociale va stabili valoarea punctului de pensie, la data intrarii în vigoare a prezentei legi, pe baza unui coeficient egal cu 40% din salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat.”</p>	<p><i>Argumente pentru sustinere:</i> Obligativitatea stabilirii salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurarilor sociale de stat care sta la baza stabilirii valorii punctului de pensie, a indemnizatiei pentru cresterea copilului pâna la 2 ani (respectiv 7 ani) conform Legii nr.19/2000, cu modificarile si completarile ulterioare. Cresterea pensiilor în termeni reali, tinând seama de evolutia preturilor, în mod special la utilitati.</p> <p><i>Argumente pentru respingere:</i> Valoarea punctului de pensie, stabilita în conditiile propuse prin proiectul de lege are în vedere indexarea dreptului de pensie, care, daca s-ar stabili în momentul intrarii în vigoare a prezentei legi pe baza unui coeficient aplicat la salariul mediu brut estimat pentru anul 2004 si nu la cel trimestrial, ar conduce la noi decalaje între pensiile titularilor în raport de data iesirii la pensie. Luarea în calcul a unui coeficient de 40% ar avea implicatii nefavorabile asupra echilibrului bugetar.</p>

0	1	2	3
9	<p>Articolul 23, alineatul (1) Art.23. - (1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 31,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 36,5% c) pentru condiții speciale de muncă 41,5%.</p>	<p>D-1 deputat Costel Marian Ionescu propune reformularea textului alin.(1) al art.23 după cum urmează:</p> <p>“(1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 21,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 25% c) pentru condiții speciale de muncă 30%.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Este necesar adoptarea unei politici în domeniul asigurărilor sociale în concordanță cu potențialul economic al agenților economici. Cotele impuse prin Legea nr.19/2000 nu au putut fi încasate decât în proporție de 62% datorită incapacității economice a agenților economici de a vira sume la bugetul asigurărilor sociale – foarte mari, de până la 41,5%. Propunerea ține cont și de recomandările UE în domeniul asigurărilor sociale.</p> <p>Argumente pentru respingere: Bugetul asigurărilor sociale de stat a fost fundamentat pentru cotele de 31,5%, 36,5% și 41,5%; alte cote ar determina reducerea veniturilor bugetare, respectiv a cheltuielilor bugetare, nemaifiind posibilă acordarea indexării și etapei III de corelare proiectate.</p>
10	<p>Articolul 23, alineatul (1) Art.23. - (1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 31,5% b) pentru condiții deosebite de muncă 36,5% c) pentru condiții speciale de muncă 41,5%.</p>	<p>D-nii deputați Paula Ivanescu și Gheorghe Barbu propun reformularea textului alin.(1) al art.23 după cum urmează:</p> <p>“(1) În anul 2004, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc în baza art.18, alin.(2) și (3) din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:</p> <p>a) pentru condiții normale de muncă 30% b) pentru condiții deosebite de muncă 35% c) pentru condiții speciale de muncă 40%.”</p>	<p>Argumente pentru susținere: Pentru reducerea presiunii fiscale asupra forței de muncă; pentru a se atinge cotele aflate în vigoare în momentul preluării guvernării și marile apoi de guvernul PSD.</p> <p>Argumente pentru respingere: Bugetul asigurărilor sociale de stat a fost fundamentat pentru cotele de 31,5%, 36,5% și 41,5%; alte cote ar determina reducerea veniturilor bugetare.</p>

0	1	2	3
11	Art.26. – În anul 2004 cheltuielile pentru organizarea si functionarea sistemului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale sunt cuprinse în cheltuielile de administrare a sistemului public de pensii.	D-nii deputati Paula Ivanescu si Gheorghe Barbu propun reformularea textului art.26 dupa cum urmeaza: “Art.26. – În anul 2004 cheltuielile pentru organizarea si functionarea sistemului de asigurari pentru accidente de munca si boli profesionale se suporta din fondul initial constituit conform prevederilor art.25.”	<p>Argumente pentru sustinere: Nu exista nici un temei legal si economic ca aceste cheltuieli sa fie cuprinse în bugetul sistemului public de pensii.</p> <p>Argumente pentru respingere: Aceasta problema se regaseste în art.27 din prezenta lege. Regularizarea dintre cele doua bugete se efectueaza la începutul anului viitor.</p>

**Presedinte,
Smaranda Dobrescu**

**Presedinte,
Constantin Balalau**

Întocmit,
Consilier Elena ANGHEL
Expert Oana Simona DINCA