



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 19 martie 2018
Nr. 4c-7/183

AVIZ

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) din Legea nr 8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră și avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea art.16 alin.(3) din Legea nr.8/2016 privind înființarea mecanismelor prevăzute de Convenția privind drepturile persoanelor cu dizabilități*, trimisă cu adresa nr. **Plx 1/2018** din 5 martie 2018.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au examinat propunerea legislativă mai sus menționată în ședința din 13 martie 2018.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, *avizarea favorabilă* a propunerii legislative *cu amendamente* care se regăsesc în anexa la prezentul aviz.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Anexa

Amendamente admise

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.	<p>2. La articolul 1, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(1¹) Avocatul Poporului este instituție națională pentru promovarea și protecția drepturilor omului, în sensul stabilit prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (ONU) nr. 48/134 din 20 decembrie 1993, prin care au fost adoptate Principiile de la Paris."</p>	Punctul 2 se elimină.	Textul se regăsește în Legea nr. 9/2018 la pct. 1, iar în legea republicată în art. 1 alin. (2).
2.	<p>Art.5</p> <p>(1) Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține recomandări propuneri privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice.</p>	<p>Art. 5 alin. (1) se modifică după cum urmează:</p> <p>Art. 5 alin. (1) - Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține propuneri privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților persoanelor fizice.</p>	Se impun unele modificări sub aspectul terminologiei.

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
3.	<p>10. După articolul 9, se introduce un nou articol, art. 9¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 9¹ - (1) Avocatul Poporului are următoarele atribuții:</p> <p>a) coordonează activitatea instituției Avocatul Poporului;</p> <p>b) aprobă rapoartele de vizită întocmite în cadrul activității de prevenire a torturii și recomandările care însoțesc rapoartele de vizită întocmite în cazurile în care, în urma vizitelor efectuate, sunt sesizate neregularități;</p> <p>c) decide asupra petițiilor formulate de persoanele fizice lezate prin încălcarea drepturilor sau libertăților acestora de către autoritățile administrației publice;</p> <p>d) verifică activitatea de rezolvare legală a petițiilor primite și solicită autorităților sau funcționarilor administrației publice în cauză încetarea încălcării drepturilor și libertăților persoanelor fizice, repunerea în drepturi a petiționarului și repararea prejudiciilor;</p> <p>e) poate sesiza Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea legilor, înainte de promulgarea acestora;</p> <p>f) poate sesiza direct Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor;</p> <p>g) poate formula puncte de vedere, la cererea Curții Constituționale;</p>	Punctul 10 se elimină.	Reglementarea se regăsește în Legea nr. 9/2018 la pct. 6, iar în legea republicată în art. 15.

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	<p>h) poate sesiza instanța de contencios administrativ, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>i) poate cere Înaltei Curți de Casație și Justiție să se pronunțe asupra problemelor de drept care au fost soluționate diferit de instanțele judecătorești, prin hotărâri judecătorești definitive, pentru a se asigura interpretarea și aplicarea unitară a legii de către toate instanțele judecătorești;</p> <p>j) poate formula cereri de chemare în judecată ori plângeri penale și poate reprezenta în fața instanței de judecată minorul, atunci când acesta a fost victimă a violenței fizice sau psihice din partea părinților, tutorelui sau reprezentantului legal, a abuzului, violenței și exploatării sexuale, a exploatării prin muncă, a traficului de ființe umane, a neglijării și exploatării, precum și a oricărei forme de violență asupra copilului, prevăzute și sancționate de legislația internă și internațională la care România este parte;</p> <p>k) poate formula cereri de chemare în judecată ori plângeri penale și poate reprezenta în fața instanței de judecată, persoana vârstnică ori persoana cu dizabilități, dacă aceasta îndeplinește, cumulativ, următoarele condiții: nu are</p>		

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	<p>familie, nu deține o locuință în proprietate și nu se află în întreținerea unei persoane;</p> <p>l) reprezintă instituția Avocatul Poporului în fața Camerei Deputaților, a Senatului și a celorlalte autorități publice, precum și în relațiile cu persoanele fizice sau juridice;</p> <p>m) angajează salariații instituției Avocatul Poporului și exercită dreptul de autoritate disciplinară asupra acestora;</p> <p>n) exercită funcția de ordonator principal de credite, atribuție pe care o poate delega cu respectarea prevederilor legale privind finanțele publice;</p> <p>o) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege.</p> <p>undefined</p> <p>(2) Avocatul Poporului poate delega exercitarea acestor atribuții adjuncților săi sau unor persoane cu funcții de conducere din cadrul instituției.</p>		
4.	—	<p>La articolul 15, alineatul 1 (1), după lit. j se introduc literele j¹- j⁸, cu următorul cuprins:</p> <p>“(j¹) coordonează activitatea de promovare și protecția drepturilor omului, în conformitate cu Principiile de la Paris, prin activități de informare și educație publică.</p> <p>(j²) va examina, la cerere sau din oficiu, legislația națională, reglementările, practicile naționale și inițiativele legislative cu privire la conformitatea acestora cu</p>	<p>Se impune completarea atribuțiilor pentru a răspunde exigențelor ce rezultă din faptul că prin Legea nr. 9/2018 s-a reglementat că instituția Avocatul Poporului este instituție națională pentru promovarea și protecția drepturilor omului, în sensul stabilit</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
		<p>principiile fundamentale ale drepturilor omului, cu instrumentele și standardele internaționale, la care România este parte și face propuneri de armonizare a legislației și a practicilor naționale, precum și de adoptare a măsurilor necesare;</p> <p>(j³) poate pregăti rapoarte privind situația națională a drepturilor omului în general, privind orice situație de încălcare a drepturilor omului;</p> <p>(j⁴) poate formula propuneri privind încurajarea ratificării de către România a instrumentelor internaționale și de implementare a standardelor internaționale din domeniul drepturilor omului;</p> <p>(j⁵) monitorizează respectarea drepturilor omului la nivel național, precum și implementarea de către autoritățile publice a recomandărilor și propunerilor sale;</p> <p>(j⁶) colaborează cu autoritățile naționale cu atribuții în domeniul drepturilor omului și cu organizații neguvernamentale, asociații profesionale și cu alte entități ale societății civile care activează în domeniu;</p> <p>(j⁷) cooperează cu Organizația Națiunilor Unite și cu orice altă organizație din sistemul Organizației Națiunilor Unite, cu instituțiile regionale și instituțiile naționale ale altor țări, care au competențe în domeniul protecției și promovării drepturilor omului;</p> <p>popularizează documentele acestora și urmărește implementarea la nivel național</p>	<p>prin Rezoluția Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite (ONU) nr. 48/134 din 20 decembrie 1993, prin care au fost adoptate Principiile de la Paris</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
		a recomandărilor rezultate din activitatea acestor organizații; contribuie la rapoartele pe care Statele trebuie să le transmită organelor și comisiilor Organizației Națiunilor Unite și instituțiilor regionale, în conformitate cu obligațiile care le revin în temeiul tratatelor; (j ⁸) realizează activități de informare a publicului cu privire la drepturile omului; poate contribui la formularea programelor de educație și de cercetare în domeniul drepturilor omului și poate participa la punerea acestora în practică, în școli, universități și cercuri profesionale; aduce la cunoștința publicului recomandările și propunerile rezultate din activitatea sa.”	
5.	—	La articolul 24, după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alin. (2¹)cu următorul cuprins: “(2 ¹) - Autoritățile publice sunt obligate să răspundă recomandărilor Avocatului Poporului, în termen de 30 de zile de la comunicare.”	Pentru fermitatea textului.
6.	Art.31. - Prevederile prezentei legi se aplică și actelor administrative ale regiilor autonome.	Art. 31 se modifică după cum urmează: “Art. 31 - Prevederile prezentei legi se aplică și actelor administrative ale regiilor autonome și ale companiilor naționale, precum și furnizorilor de servicii publice.”	
7.	57. La articolul 36, după alineatul (5) se introduce	Punctul 57 se elimină.	Reglementarea se regăsește în Legea

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivare
	<p>un nou alineat, alineatul (5¹), cu următorul cuprins: "(5¹) Instituția Avocatul Poporului poate închiria, concesiona sau primi în administrare, în condițiile legii, în vederea desfășurării activității proprii, bunuri mobile și imobile, proprietate publică sau privată."</p>		nr. 9/2018 la pct. 8, iar în legea republicată în art. 59 alin. (8);
8.	<p>58. Articolul 38 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 38 - Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului se aprobă prin ordin de către Avocatul Poporului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I."</p>	Punctul 58 se elimină.	Reglementarea se regăsește în Legea nr. 9/2018 la pct. 9, iar în legea republicată în art. 61.