



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 3 decembrie 2018

Nr. 4c-9/961

AVIZ

asupra proiectului de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră și avizarea *proiectului de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, trimis cu adresa nr. **PLx 710/2018** din 19 noiembrie 2018.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședința din 27 noiembrie 2018.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, *avizarea favorabilă* a proiectului de lege cu amendamente, redate în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Anexă

Amendamente admise

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	<p>Art.I, pct.1</p> <p>Art.10 alin.(3) – (5)</p> <p>(3) Atribuțiile direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preiau de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, potrivit ariei teritoriale de competență.</p> <p>(4) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București preiau ca structuri fără personalitate juridică administrațiile pentru contribuabilii mijlocii, precum și birourile vamale de interior și de frontieră, potrivit ariei teritoriale de competență.</p> <p>(5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii.</p>	<p>(3) Atribuțiile direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, cu excepția celor ale direcțiilor regionale vamale, precum și ale birourilor vamale de interior și de frontieră, se preiau de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, potrivit ariei teritoriale de competență.</p> <p>(4) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, preiau ca structuri fără personalitate juridică administrațiile pentru contribuabilii mijlocii potrivit ariei teritoriale de competență.</p> <p>(5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, cu excepția personalului vamal, se preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii.</p> <p><i>Autor: deputat Adrian Solomon</i></p>	<p>Necesitatea reglementării și corelare cu art.II și III propuse.</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
2.	<p>Art.I, pct.2</p> <p>Art.11 alin.(1), (2)</p> <p>Art.11. - (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene.</p> <p>(2) Procedurile aflate în derulare la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, se continuă de Agenție, respectiv de direcțiile județene ale finanțelor publice, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.</p>	<p>Art.11. - (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București.</p> <p>(2) Procedurile aflate în derulare la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, se continuă de Agenție și/sau de direcțiile județene ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.</p> <p><i>Autor: deputat Adrian Solomon</i></p>	Unitate de terminologie.
3.	<p>Art.II. - (1) Aplicarea prevederilor art. 11 alin.(4) se face prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Instrucțiunile pe baza cărora se încheie protocolul de predare - primire privind execuția bugetară se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.</p>	<p>Art.II. - (1) Aplicarea prevederilor art. 11 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) Modalitatea de reîncadrare a personalului prevăzut la art. 10 alin. (5) se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii și Justiției Sociale.</p>	<p>modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se face prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Instrucțiunile pe baza cărora se încheie protocolul de predare - primire privind execuția bugetară se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>(2) Modalitatea de reîncadrare a personalului prevăzut la art. 10 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2013, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se stabilește prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii și Justiției Sociale.</p> <p><i>Autor: deputat Adrian Solomon</i></p>	
4.	—	<p>Art.III. - (1) Se înființează Direcția Generală a Vănilor, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțat de la bugetul de stat, care se organizează și funcționează în subordinea Ministerului Finanțelor Publice.</p>	<p>Măsura își propune să redefiniească autoritatea vamală ale cărei atribuții sunt exercitate în prezent de către ANAF prin structurile vamale din subordine: Direcția generală a vănilor din cadrul aparatului propriu al ANAF și 8</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>(2) Direcția Generală a Vămilelor se înființează prin preluarea atribuțiilor, a activității, a posturilor și a personalului următoarelor structuri vamale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și a unităților subordonate: direcția generală a vămilelor din cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și direcțiile regionale vamale și birourile vamale de interior și de frontieră din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.</p> <p>(3) Organizarea, modul de funcționare, numărul de posturi al Direcției Generale a Vămilelor, precum și alte aspecte determinate de aplicarea măsurilor de reorganizare prevăzute de prezenta lege se aprobă prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(4) Preluarea personalului în noua structură organizatorică a Direcției generale a vămilelor și încadrarea acestuia în funcțiile publice generale și specifice stabilite ca funcții de stat, se face în termenele și cu respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare în limita numărului maxim de posturi aprobat.</p> <p>(5) Modalitatea de încadrare a personalului</p>	<p>direcții regionale vamale (cu birouri vamale de interior și de frontieră) aflate în subordinea direcțiilor generale regionale de finanțe. DGV are atribuții doar de coordonare metodologică a structurilor vamale teritoriale, acestea nefiind în subordinea DGV. Datorită faptului că România nu are o administrație vamală corespondentă celorlalte administrații vamale din țările comunitare, organizate ca structuri independente, nu s-a putut implementa una dintre cele mai importate măsuri adoptate de UE pe linia luptei anti-contrabandă și anume Convenția cu privire la asistența reciprocă și cooperarea între administrațiile vamale denumită generic Convenția Napoli II. Reunirea tuturor structurilor vamale într-o singură structură va asigura o abordare unitară a acțiunilor autorității vamale în misiunea</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>prevăzut la alin. (4) se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.</p> <p>(6) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri aferente structurilor vamale prevăzute la alin.(2) se preiau, pe bază de protocol de predare-preluare, de către Direcția Generală a Vămilelor de la Agenția Națională de Administrare Fiscală și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin.(3).</p> <p>(7) Procedurile și activitățile aflate în derulare la nivelul structurilor vamale prevăzute la alin. (2) vor fi continuate de Direcția Generală a Vămilelor, prin preluarea drepturilor și obligațiilor acestora, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.</p> <p>Art.IV. – (1) Aplicarea prevederilor art.III alin.(6) se face prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Instrucțiunile pe baza cărora se încheie protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se aprobă prin ordin al ministrului</p>	<p>acesteia de a asigura controlul de securitate și siguranță la frontiera externă de sud-est a UE. Totodată o structura unitara va asigura o utilizare mult mai eficientă a resurselor umane si financiare în combaterea fraudei vamale si a contrabandei. Structurarea activității vamale pe trei paliere, central, regional și local, a fost adoptată de către autoritatea vamală înainte de aderarea la UE, reprezentând o aliniere din punct de vedere organizatoric cu majoritatea administrațiilor vamale din UE și totodată fiind similară cu a altor autorități care au competențe de control la trecerea frontierei (Poliția de frontieră). Sunt necesare prevederi tranzitorii referitoare la: preluarea personalului, încadrarea acestuia pe funcții cu păstrarea drepturilor salariale prin corelarea cu prevederile Legii</p>

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>finanțelor publice.</p> <p>(2) Începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. III alin.(3), în cuprinsul actelor normative în vigoare, în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul vamal, denumirile „Agenția Națională de Administrare Fiscală”, respectiv „direcția generală regională a finanțelor publice” se înlocuiesc cu denumirea „Direcția Generală a Vămilelor”.</p> <p><i>Autor: deputat Adrian Solomon</i></p>	<p>nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice precum și prevederi referitoare la preluarea activității de la ANAF și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice.</p>