



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 11 iunie 2018

Nr. 4c-7/ 452

R A P O R T

propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr.**Plix 248/2018** din 23 aprilie 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune.*

La întocmirea prezentului raport, Comisia a avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr.1058/6.12.2017)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.5524/21.11.2017)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-5/234/09.05.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului (nr.4c-6/196/15.05.2018)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.445/23.03.2018).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.196/2016 în sensul stabilirii obligației de a participa la activitățile serviciilor voluntare pentru servicii de urgență, pentru persoanele apte de muncă din familiile beneficiare de ajutor de incluziune, pe perioada plății ajutorului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 30 mai 2018 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Nicea Mergeani – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-na Mihaela Grecu – director, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-l Mihai Guță – șef direcție, Inspectoratul pentru Situații de Urgență.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 18 deputați, din totalul de 22 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 18 aprilie 2018.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea inițiativei legislative** din următoarele considerente:

Potrivit art. 2 și art. 3 din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, voluntariatul reprezintă participarea voluntarului, persoană fizică, la activități de interes public desfășurate în folosul altor persoane sau al societății. Astfel, apreciem că voluntariatul presupune păstrarea libertății de opțiune și **nu poate reprezenta o obligație**, iar asocierea voluntariatului cu o activitate imperativă ar duce, în mod cert, la repercusiuni asupra activității prestate.

Totodată, trebuie menționat că serviciile voluntare și serviciile private pentru situații de urgență se constituie în baza unor criterii bine definite prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr.96/2016, prin care sunt reglementate inclusiv criteriile pe care trebuie să le îndeplinească personalul voluntar în cadrul serviciilor voluntare pentru situații de urgență.

De asemenea, selecționarea, promovarea și facilitarea participării personalului voluntar la acțiunile organizate de autoritățile administrației publice locale în cadrul serviciilor de urgență voluntare sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.1579/2005.

Mai mult, condițiile de participare, drepturile, obligațiile și procedurile care vizează persoanele ce ar urma să sprijine activitatea serviciilor voluntare pentru situații de urgență prevăzute de inițiativa legislativă nu trebuie să aducă atingere condițiilor care au stat la baza avizării serviciului voluntar și nici să contravină *Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență*.

Din punct de vedere tehnic, măsurile propuse nu pot fi puse în aplicare întrucât forma prezentată conferă un caracter ambiguu reglementării, nefiind clar în ce condiții persoanele vizate au obligația de a participa la respectivele activități. Din expresia „*în condițiile legii*” nu reiese care este legea vizată, întrucât Legea nr.196/2016 nu cuprinde dispoziții referitoare la activitățile serviciilor voluntare pentru situații de urgență, iar Legea nr.481/2004 privind protecția civilă reglementează constituirea serviciilor de urgență profesionale și voluntare, care cuprind personal și formațiuni instruite în specialități necesare protecției civile.

Un alt act normativ care reglementează organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2001, care precizează că serviciile de urgență voluntare se constituie ca servicii publice descentralizate în subordinea consiliilor locale, iar personalul trebuie să îndeplinească cerințele de calificare potrivit standardelor de pregătire și ocupaționale pentru profesiile respective.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu