



Parlamentul României Camera Deputaților



Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia juridică, de
disciplină și imunități

Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 19.XI.2018
Nr. 4c-9/532

București, 19.XI.2018
Nr. 4c-13/500

București, 19.XI.2018
Nr. 4c-12/348

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.194/2002 privind regimul străinilor din România republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare*, trimisă cu adresa nr. **Plx 324/2018** din 22 mai 2018.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 16 mai 2018.

La întocmirea prezentului raport comun, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.150/02.03.2018)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-5/292/06.06.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.318/12.06.2018)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.1555/20.08.2018).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002, în sensul eliminării condiției de obținere a avizului de angajare pentru lucrătorii transfrontalieri angajați temporar, pe o perioadă de maximum 9 luni într-un an calendaristic, precum și al modificării condiției referitoare la nivelul salariului obținut în România de străinii încadrați cu normă întreagă, în temeiul unui contract individual de muncă, condiție a cărei îndeplinire este necesară pentru prelungirea dreptului de ședere temporară în scop de muncă.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

La ședința Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din data de 23 octombrie 2018 au fost prezenți deputații conform listei de prezență. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea propunerii legislative.**

La lucrări au participat, în calitate de invitați:

- d-l Mihai Chirică – Subsecretar de Stat, Ministerul Afacerilor Interne
- d-na Anca Marin – consilier juridic, Inspectoratul General pentru Imigrări.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități din data de 30 octombrie 2018 au fost prezenți deputații conform listei de prezență. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea propunerii legislative.**

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 13 noiembrie 2018 și-au înregistrat prezența 21 de deputați din totalul de 23 de membri. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea propunerii legislative**.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Adrian Marius Rîndunică – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-l Ionuț-Iulian Cîrdei – director, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-na Anca Marin – consilier juridic, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-l Auruș Marinescu – consilier afaceri europene, Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, cele trei Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea inițiativei legislative** din următoarele considerente:

- pentru lucrătorii transfrontalieri, procedura de obținere a avizului de muncă este deja simplificată, raportat la faptul că s-a impus condiția expresă ca străinul să locuiască în zona de frontieră a statului al cărui cetățean este.
- referitor la propunerea de diminuare a nivelului câștigului salarial impus străinilor încadrați în muncă pe teritoriul României și care solicită prelungirea dreptului de ședere, acest lucru s-a realizat deja, prin modificarea legislației adusă de Legea nr.247/2018.
- în ceea ce privește eliminarea condiției referitoare la obținerea avizului de angajare, considerăm că aceasta va determina, în fond, eliminarea unor garanții cu privire la conduita și buna-credință a angajatorului, cu efect direct asupra angajatului cetățean străin. Practica a reliefat numeroase situații în care sediile angajatorilor erau fictive, iar la adresele la care străinii urmau să fie cazați figurau înregistrate contracte de închiriere de ordinul zecilor sau chiar sutelor. Verificările efectuate la adresa angajatorului în vederea eliberării avizului de angajare se încadrează în sfera prevenirii, în timp ce eliminarea acestei

condiții și ivirea unor situații de tipul celor descrise anterior vor plasa activitățile în zona combaterii pentru depistarea străinilor care, nemulțumiți de condițiile oferite de angajator, vor părăsi locul de muncă, ulterior existând premisele înregistrării unor situații de ședere ilegală. Într-o astfel de ipoteză, în cele mai multe cazuri, cheltuielile de îndepărtare a acestora de pe teritoriul României sunt suportate de statul român.

- o parte a modificărilor propuse au fost preluate ca amendamente, regăsindu-se în Legea nr.247/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Nicușor Halici

PREȘEDINTE,
Dorel-Gheorghe Căprar

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Aida-Cristina Căruțeru

SECRETAR,
Dumitru Lupescu

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Camelia Revenco

Consilier parlamentar Roxana David

Consilier parlamentar Luminița Oprea