



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 30 octombrie 2018
Nr. 4c-9/663

R A P O R T

asupra proiectului de Lege privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 425/2018** din 3 septembrie 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene*.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** crearea cadrului legal pentru stabilirea condițiilor de aplicare a prevederilor art.11 și 12 din Anexa VIII la Partea I, precum și a art. 39 alin.(2) din Partea a II-a, ale Regulamentului (CEE, Euratom, CECO) nr.259/68 al Consiliului din 29 februarie 1968 de instituire a Statutului funcționarilor Comunităților Europene și a Regimului aplicabil celorlalți agenți ai acestor Comunități, precum și a unor dispoziții speciale aplicabile temporar funcționarilor Comisiei.

Prin acest proiect de lege se urmărește reglementarea procedurii de calcul și de transfer a drepturilor de pensie ale funcționarilor Uniunii Europene, către sistemul de pensii al Uniunii Europene, respectiv a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE dobândite în România (TRANSFER-IN), precum și procedura de transfer către România, a valorii de capital a drepturilor de pensie ale funcționarilor UE, dobândite în sistemul de pensii al UE (TRANSFER-OUT).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 27 iunie 2018.

La întocmirea prezentului raport, Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.483/17.05.2018)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.425/30.01.2018)
- avizul favorabil al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (nr.4c-15/533/12.09.2018)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/393 din 04.09.2018)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.391/17.09.2018).

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 16 octombrie 2018 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Robert Iulian Stănescu, președintele Casei Naționale de Pensii Publice.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 20 de deputați, din totalul de 23 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (o abținere).

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** proiectului de lege. În motivarea respingerii au fost reținute următoarele observații și considerente:

1. Regulamentele sunt acte juridice definite în articolul 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), fac parte din dreptul secundar al UE și sunt adoptate de instituțiile europene în urma unei proceduri legislative ordinare sau speciale. Obiectivul unui regulament este de a asigura aplicarea uniformă a legislației UE în toate țările UE.

Regulamentele au aplicabilitate generală, sunt obligatorii în toate elementele sale și se aplică direct în toate țările Uniunii Europene (UE), fără a necesita transpunerea în legislația națională. Creează drepturi și obligații pentru persoane, acestea putându-l invoca direct în fața instanțelor naționale; poate fi utilizat ca referință de către persoane în relația acestora cu alte persoane, cu țările UE sau cu autoritățile din UE.

Fiind direct aplicabile în legislația internă, regulamentele fac parte din ordinea juridică națională, iar în situația în care norma națională este contrară regulamentului, aceasta va fi înlăturată de la aplicare având prioritate norma din regulament.

În acest sens, art. 148 alin.(2) din Constituția României precizează că *„prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare”*.

2. Referitor la obiectul de reglementare al proiectului de lege, precizăm că sistemul de pensii al funcționarilor europeni (PSEUI) funcționează ca un fond noțional, ceea ce înseamnă că nu este un fond de investiții propriu-zis. Totodată, acest sistem (PSEUI) este o schemă de pensii ocupaționale și nu funcționează ca un sistem de tip redistributiv. Într-un astfel de sistem de pensii, rata contribuției la sistemul de pensii sau prestațiile de pensii sunt ajustate pentru a se obține un echilibru anual între contribuțiile colectate și cheltuielile cu pensiile. În cazul în care nu se poate obține un astfel de echilibru, diferența se finanțează din buget, prin intermediul impozitelor și taxelor.

3. Pe de altă parte, prevederile prezentului proiect de lege contravin principiilor solidarității între generații și, respectiv, al contributivității, care stau la baza sistemului public de pensii, reglementat de Legea nr.263/2010.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că nu pot fi transferate sume dintr-un fond de pensii contributiv într-un fond de pensii acumulativ.

În vederea reglementării transferului drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene se impune elaborarea unui act normativ care să țină cont de particularitățile acestor sisteme de pensii și a contribuțiilor plătite.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț