



Parlamentul României Camera Deputaților



Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 19 noiembrie 2018
Nr. 4c-9/723

București, 19 noiembrie 2018
Nr. 4c-15/569

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate, prin adresa nr. **Pix 479/2018** din 19 septembrie 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.*

La întocmirea prezentului raport comun, Comisiile au avut în vedere:

- avizul negativ al Consiliului Legislativ (nr.361/20.04.2018)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.1647/17.04.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/435/26.09.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru politică externă (nr.4c-16/39/25.09.2018)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.453/16.10.2018).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea Ordonanței Guvernului nr.25/2014, în sensul relaxării temporare a condițiilor de acces a resortisanților statelor terțe Uniunii Europene, pe piața forței de muncă din România. Astfel, se propune suspendarea pe o perioadă de 5 ani, 2018-2023, a aplicării unor prevederi ce conțin condiții generale și speciale pentru eliberarea avizului de angajare, precum și suspendarea pe aceeași perioadă a prevederilor care impun limite minime de salariu sau ca diplomele obținute în afara României să fie mai întâi atestate de instituțiile statului român.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 7 noiembrie 2018, și-au înregistrat prezența 19 deputați din totalul de 23 de membri. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (4 abțineri), **respingerea** propunerii legislative.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Adrian Chiotan - Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-l Ionuț-Iulian Cîrdei – director, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-na Anca Marin - consilier juridic, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-l Auruș Marinescu - consilier afaceri europene, Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

La ședința Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din data de 3 octombrie 2018, au participat membrii comisiei conform listei de prezență. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea** propunerii legislative.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, d-l Mihai Valeriu – Subsecretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 17 septembrie 2018.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea** inițiativei legislative întrucât propunerea de suspendare a unor prevederi nu se justifică, în condițiile în care au fost aprobate o serie de modificări ce vin în sprijinul angajatorilor pentru flexibilizarea condițiilor speciale ce trebuie îndeplinite pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători permanenți sau sezonieri, modificări adoptate prin Legea nr.247/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.

Totodată, unele dintre textele normative propuse spre suspendare asigură transpunerea în legislația națională a prevederilor unor directive europene, fiind notificate Comisiei Europene în vederea îndeplinirii obligațiilor ce revin României, în calitate de stat membru UE [ex: art.15 alin.(2) lit.a) și art.16 alin.(3) lit.a) asigură transpunerea art.5 din Directiva 2009/50/CE a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate; art.23 alin.(3) lit.a) asigură transpunerea art. 5 alin. (1) lit. d) și e) din Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii; art.38 alin.(1) lit.a) asigură transpunerea art.6 alin.(1) din Directiva 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală].

Astfel, trebuie menționat faptul că României nu îi revine doar obligația de transpunere ci și aceea de a asigura punerea în aplicare a actelor cu putere de lege și a celor administrative pentru implementarea prevederilor documentelor europene. În acest sens, suspendarea respectivelor prevederi echivalează cu netranspunerea acestora, fapt ce ar putea atrage o condamnare a României înaintea CJUE și a sancțiunilor pecuniare aferente acestei condamnări.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Dorel Gheorghe Căprar

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Dumitru Lupescu

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Camelia Revenco

Consilier parlamentar Luminița Oprea