



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU POLITICA EXTERNA



București, 1 noiembrie 2018

PROCES VERBAL
al lucrărilor Comisiei pentru politică externă
din perioada 30 octombrie – 1 noiembrie 2018

În perioada 30 octombrie – 1 noiembrie a.c. Comisia pentru politică externă și-a desfășurat lucrările cu următoarea ordine de zi:

➤ **Dezbaterea și avizarea următorului proiect de Lege:**

PLx 566/2018 – Proiect de Lege pentru modificarea art.5 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene.

➤ **Dezbaterea următoarelor inițiative europene:**

COM (2018) 647 COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN, PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Un actor mai puternic pe plan mondial: un proces mai eficient de luare a deciziilor pentru politica externă și de securitate a UE

JOIN (2018) 31 COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII Conectarea Europei cu Asia – Elementele constitutive pentru o strategie a UE.

Mărți, 30 octombrie a.c., membrii Comisiei pentru politică externă au dezbătut proiectul de Lege nr.566 și au hotărât, cu unanimitate de voturi, avizarea favorabilă a acestuia.

În prezentarea punctului de vedere al Guvernului s-a susținut că modificarea legislativă propusă este determinată sub aspectul corelării cu dispozițiile Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, precum și pentru eficientizarea gestionării procedurilor de soluționare a cererilor de vize.

De asemenea s-a menționat că prin prezentul proiect de Lege se elimină termenul de 48 de ore prevăzut la art.5 alin.(3) din OUG 102/2005 cu termenul "... în cel mai scurt termen și pe baza unei proceduri accelerate...", conform Directivei.

A participat la ședință în calitate de invitat dl Pietro Pavoni, Ministru consilier în Ministerul Afacerilor Externe.

Referitor la COM (2018) 647, în prezentarea inițiativei europene, dna Melania Ciot, secretar de stat la Ministerul Afacerilor Externe, a susținut că evaluarea poziției României pe acest document trebuie să fie una mai extinsă, întrucât are potențialul de a influența agenda de priorități a președinției României a Consiliului Uniunii Europene și eventual poate fi decisă la summitul de la Sibiu. Este important ca tema să fie bine înțeleasă la nivel național și încadrată proceselor de deliberare de la Bruxelles. A menționat că cele trei domenii cheie de aplicare sunt legate de drepturile omului, de regimul de sancțiuni și misiunile civile. Prin propunerile sale, executivul comunitar urmărește valorificarea maximă a instrumentelor prevăzute de tratate, promovând inclusiv beneficiile utilizării din ce în ce mai frecvente a acestor clauze pasarelă. Extinderea votului cu majoritate calificată nu este în sine o propunere cu caracter inovator sau reformator, ci un mecanism existent care ar putea fi utilizat și în prezent. Demersul actual este o încercare de a stimula o nouă dinamică a discuțiilor și acțiunilor la nivelul PESC, cu sprijinul anumitor state membre dispuse să iasă, pe fondul noilor evoluții globale, din paradigma interguvernamentalismului strict.

Extinderea votului la majoritate calificată în domeniul Politicii Externe și de Securitate Comună ar putea fi un instrument viabil, de creștere a eficienței procesului decizional.

A subliniat că trebuie să ținem cont că procesul de negociere este abia la început și ca atare este indicat ca România să se poziționeze moderat, constructiv, dat fiind rolul de mediator al viitoarei președinții în exercițiu a CUE. De asemenea, a exprimat că suntem deschiși la negocierile care vor avea loc, că urmărim evoluțiile și că trebuie să fim în poziția de negociator imparțial. A subliniat că România nu trebuie să transmită o poziție tranșantă, ci una de perspectivă, adaptată tuturor opiniilor Statelor Membre.

În timpul dezbaterilor, domnul deputat Korodi a subliniat că politica externă a Uniunii Europene schioapătă, nu este dinamică, iar coroborat cu politica de securitate europeană și o perspectivă de a avea o dimensiune de gestionare a unor forțe armate rapide, problema devine puțin mai complicată. La ora actuală este o tendință majoră, vocalizată de președintele Macron, care spune de Europa cu 2 viteze și mecanisme interne ale UE care să permită o Europă cu două viteze. Consideră că asta depășește principiul solidarității pe care se clădește Uniunea, iar pe termen lung nu ajută deloc România, propunând o poziționare prudentă, mai fermă.

A subliniat că dacă se ajunge la un mecanism simplificat de politică externă și securitate europeană se pune problema dacă acest mecanism nu va fi o bază de a merge mai departe, de a crea mecanisme, multiplicat de decizii la nivelul Comisiei Europene și a Consiliului European care să afecteze statele membre, în acest fel Europa Centrală și de Est fiind afectată.

Totodată, a subliniat că România trebuie să fie foarte prudentă, președinția CUE este o responsabilitate, însă interesul nostru național este acela să nu existe Europa cu două sau trei viteze. A afirmat că după alegerile europarlamentare care vor reaseza politicile generale la Bruxelles, nu trebuie să ne menajăm, mai degrabă Parlamentul ar trebui să spună un discret "nu" care să poziționeze Guvernul într-o palieră de negociere mai deschisă. Își rezervă dreptului de a emite o poziționare mai târziu și consideră că dacă această decizie va fi adoptată, România nu va putea avea o voce autentică în politică externă europeană.

Dna președinte Biro a subliniat că, având în vedere Raportul privind starea Uniunii din 2017 și 2018, una dintre problemele Uniunii este lipsa dialogului de la partener egal la partener egal. În cazul în care această procedură de introducere

sau de lărgire a domeniilor, unde se aplică majoritatea calificată (16 state membre din 28, respectiv 65% din populația Uniunii Europene) într-o situație oarecare, pe care nu putem să o prevedem, putem ajunge în situația în care vocea României nu contează. A exprimat că acum avem posibilitatea de a avea o voce mai puternică și că este important să găsim mecanismul acela de compromis, acceptat și la nivelul Uniunii Europene.

În intervenția sa, domnul vicepreședinte Barna s-a exprimat pe fond, propunând să găsim o formă echilibrată, o poziționare pe nu însemnând păstrarea acelui mecanism rigid în care ne aflăm în momentul de față, practic tot demersul devine inutil.

În intervenția sa, domnul deputat Dobrovie a făcut referiri la sancțiunile impuse Rusiei de către UE, de poziția Italiei vis-à-vis de aceste sancțiuni, a atras atenția asupra faptului că România nu este în Schengen, că o Uniune nefuncțională nu ajută România, a menționat că România va gestiona pe timpul președinției dosare importante precum Cadrul Financiar Multi-annual, migrația, Brexit și că lucrurile trebuie văzute în perspectivă.

Domnul deputat Ganț nepronunțându-se pe fond, a atras atenția că acest document este unul la nivel guvernamental și că ar fi benefic a avea o poziție comună cu guvernul și președinția pe acest document.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, având în vedere domeniul extrem de important al documentului, amânarea pentru o săptămână a elaborării opiniei, urmând ca împreună cu MAE să se întocmească un proiect care să reflecte o poziție comună a Guvernului și a Parlamentului pe acest document.

În ceea ce privește JOIN (2018) 31 membrii Comisiei, în urma prezentării documentului de către doamna Secretar de Stat Ciot, au hotărât cu unanimitate întocmirea unei opinii.

În prezentarea punctului de vedere al Guvernului s-a susținut că comunicarea este un document pragmatic care promovează un model de conectivitate durabilă, cuprinzătoare, bazată pe norme, prin intermediul unor inițiative concrete privind rețelele de transport, energetice și digitale interoperabile.

De asemenea, a exprimat că Strategia europeană nu este un concurent pentru inițiative similare (extinderea dialogului cu China și Japonia) ci acționează în deplină complementaritate.

În zilele de 31 octombrie și 1 noiembrie 2018 membrii Comisiei au avut studiu individual asupra COM (2018) 647 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN, PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Un actor mai puternic pe plan mondial: un proces mai eficient de luare a deciziilor pentru politica externă și de securitate a UE, în vederea dezbaterii ulterioare și a PLx 644/2018, în vederea dezbaterii ulterioare.

La ședințele Comisiei din data de 30 și 31 octombrie și 1 noiembrie și-au înregistrat prezența un număr de 16 deputați: **Biró Rozália-Ibolya** (UDMR), **Ardelean Ben-Oni** (PNL-deplasare), **Barna Ilie Dan** (USR), **Nasra Gabriel Horia** (PSD), **Culeafă Mihai** (PNL), **Furtună Mirela** (PSD), **Anastase Roberta Alma** (PNL), **Bogaciu Alexandra Corina** (PSD), **Cosma Andreea** (PSD), **Dobrovie Matei-Adrian** (Neafiliat), **Dumitrache Ileana Cristina** (PSD), **Ganț Ovidiu-Victor** (Minorități Naționale), **Dumitru Gherman** (PSD), **Korodi Attila** (UDMR), **Rotaru Răzvan-Ilie** (PSD), **Voicu Mihai Alexandru** (PNL). Au fost absenți: **Balan**

Ioan (PNL), **Constantin Daniel** (Neafiliat), **Gerea Andrei Dominic** (ALDE),
Intotero Natalia-Elena (PSD - Guvern) și **Tomac Eugen** (PMP).

Președinte,

Secretar,

Biró Rozália-Ibolya

Mirela Furtună