



Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr.28/ 117 /30 aprilie 2013

PROCES VERBAL

al lucrărilor comisiei din perioada 23 – 25 aprilie 2013

La lucrările comisiei sunt prezenți 19 deputați, din totalul de 20 membri ai Comisiei pentru sănătate și familie.

Lucrările ședinței sunt conduse de doamna deputat Rodica Nassar, președintele comisiei.

La lucrările comisiei sunt prezenți, în calitate de invitați:

- dl.Răzvan Vulcănescu, subsecretar de stat în cadrul Ministerului Sănătății;

- dl.Victor Mora, consilier personal al ministrului sănătății.

Comisia a adoptat, cu unanimitate de voturi pentru, următoarea ordine de zi:

1. Reexaminarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2010 privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate (PLx 872/2010) – sesizare în comun cu Comisia pentru muncă și protecție socială.

2. Reexaminarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.18/2011 pentru stabilirea măsurilor privind

verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia (PL-x 669/2011).

3. Dezbateri, în fond, asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (PLx 617/2011).

4. Dezbateri , în fond, asupra proiectului de Lege privind reglementarea marketingului substituenților de lapte matern (PLX 734/2011) – sesizare în comun cu Comisia pentru industrii.

5. Dezbateri, în fond, asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2012 privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice centralizată (PLx 77/2013).

La primul punct al ordinii de zi, membrii Comisiei au procedat la reexaminarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2010 privind reglementarea unor măsuri în sistemul de asigurări sociale de sănătate (PLx 872/2010) – sesizare în comun cu Comisia pentru muncă și protecție socială.

Dna.dep.Rodica Nassar, președintele Comisiei informează că , în ședința din 12 februarie 2013 Plenul Camerei Deputaților a hotărât retrimiteră la comisie a proiectului de lege în vederea solicitării unei noi examinări și depunerii unui nou raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea numărului maxim de posturi din sistemul de asigurări sociale de sănătate, modalitatea de încadrare în acest număr maxim de posturi, precum și încetarea contractelor de muncă sau a raporturilor de serviciu din sistemul de asigurări sociale de sănătate.

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 15 decembrie 2010.

Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au avizat favorabil proiectul de lege, conchide domnia sa.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și informează că proiectul de lege are în vedere o situație care a existat în anul 2010 și care a reglementat numărul maxim de posturi din sistemul de asigurări sociale de sănătate, modalitatea de încadrare în acest număr, precum și încetarea contractelor de muncă sau a raporturilor de serviciu din sistemul de asigurări sociale de sănătate. Totodată, sumele alocate în perioada de la intrarea în vigoare a OUG 97/2010 și până în prezent, cu destinația cheltuieli de personal în sistemul de asigurări sociale de sănătate a avut în vedere numărul maxim de posturi aprobat prin actul normativ la care se face referire. Domnia sa subliniază că Ministerul Sănătății susține adoptarea proiectului de lege în forma emisă de Guvern.

Dl.dep.Petre Movilă solicită cuvântul și precizează că ordonanța și-a produs efectele, deci, în momentul de față sistemul de sănătate funcționează conform posturilor aprobate prin aceasta. Domnia sa dorește să cunoască dacă, în sistemul național de sănătate mai este nevoie de personal medical.

Dl.Răzvan Vulcănescu informează că Ministerul Sănătății are pe agenda de lucru o reorganizare a întregului sistem de sănătate.

În urma dezbaterilor care au avut loc, membrii comisiei hotărăsc, cu majoritate de voturi (1 abținere), adoptarea proiectului de lege în forma emisă de Guvern, și întocmirea unui raport preliminar, în acest sens, care va fi înaintat Comisiei pentru muncă și protecție socială.

La punctul doi al ordinii de zi, membrii Comisiei au procedat la reexaminarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului

nr.18/2011 pentru stabilirea măsurilor privind verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia (PL-x 669/2011).

Dna.dep.Rodica Nassar, președintele Comisiei informează că, în ședința din 12 martie 2013 Plenul Camerei Deputaților a hotărât retrimiteră la comisie a proiectului de lege în vederea unei noi examinări și depunerii unui nou raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea măsurilor privind verificarea și controlul unităților sanitare cu paturi de către Ministerul Sănătății și instituțiile din subordinea acestuia, cu scopul de a se permite controlul mixt alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Sănătății și reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, în vederea eficientizării activității de control. În acest sens, activitățile specifice în domeniul financiar, în domeniul resurselor umane, al normării, organizării și salarizării vor putea fi controlate și vor exista modalități de îndrumare, remediere a eventualelor nereguli constatate, precum și sancționarea acestora, după caz.

Inițiativa legislativă a fost adoptată de Senat în ședința din 21 noiembrie 2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități , Comisia pentru buget, finanțe și bănci , Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic , precum și Comisia pentru muncă și protecție socială au avizat favorabil proiectul de lege, conchide domnia sa.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și informează că, Ministerul Sănătății susține proiectul de lege, cu următoarele amendamente:

1. La articolul 1 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) În exercitarea funcției de autoritate centrală în domeniul sănătății, Ministerul Sănătății verifică, controlează și dispune măsurile legale care se impun, în vederea aplicării prezentei ordonanțe.”

Supus la vot, amendamentul este votat cu majoritate de voturi (1 abținere).

2. La articolul 3 se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) Reprezentanții ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie desemnați pentru a face parte din comisia mixtă de control, participă, potrivit specialității și atribuțiilor specifice funcției, la efectuarea controlului și întocmirea raportului de control în urma verificărilor efectuate.”

Supus la vot, amendamentul este votat cu unanimitate de voturi.

3. După articolul 4, se introduce un nou articol, articolul 4¹, cu următorul cuprins:

„Art.4¹. – Nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (3), (5) și (7) se sancționează, în funcție de entitatea controlată, conform prevederilor legale în vigoare.”

Supus la vot, amendamentul este votat cu unanimitate de voturi.

În urma dezbatărilor care au avut loc, membrii comisiei hotărâsc, cu majoritate de voturi (1 abținere) , adoptarea proiectului de lege cu amendamentele care vor face obiectul raportului de înlocuire.

La punctul trei al ordinii de zi, membrii Comisiei au procedat la dezbateri, în fond, asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (PLx 617/2011).

Dna.dep.Rodica Nassar, președintele Comisiei informează că proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării statutului juridic al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, instituție publică autonomă, care va funcționa în coordonarea Ministerului Sănătății, ca organ de specialitate al administrației publice centrale.

Proiectul de lege a fost adoptat tacit de Senat în ședința din 7 noiembrie 2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități , Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, precum și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au avizat favorabil proiectul de lege, conchide domnia sa.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și menționează că, Ministerul Sănătății susține adoptarea ordonanței în forma emisă de Guvern. Totodată, domnia sa atenționează asupra faptului că unele dintre articolele vizate de OUG 73/2011 au fost deja modificate prin acte normative emise ulterior.

Dl.dep.Petre Movilă solicită cuvântul și propune amânarea dezbaterilor, în vederea studierii asupra modificărilor aduse prin alte acte normative.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și informează că, punctual, există doar două articole la care au fost aduse modificări.

În urma dezbaterilor care au avut loc, membrii comisiei hotărâsc, cu majoritate de voturi (2 abțineri) , adoptarea proiectului de lege cu amendamente care țin de tehnica legislativă.

La punctul patru al ordinii de zi, membrii Comisiei au procedat la dezbateri, în fond, asupra proiectului de Lege privind reglementarea marketingului substituenților de lapte matern (PLX 734/2011) – sesizare în comun cu Comisia pentru industrii.

Dna.dep.Rodica Nassar, președintele comisiei informează că, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal privind marketingul substituenților laptelui matern, precum și practicile aferente acestuia, în vederea asigurării, astfel cum rezultă din Expunerea de motive, a unei nutriții adecvate și sănătoase sugarilor și copiilor de vârstă mică, prin protecția și promovarea alăptării, în vederea ameliorării stării de sănătate a acestora, dar și prin asigurarea utilizării corecte a substituenților laptelui matern, atunci când aceștia sunt necesari, printr-un marketing corespunzător și prin furnizarea de informații consistente și obiective, într-o formă adecvată publicului.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat tacit propunerea legislativă în ședința din 28 noiembrie 2011.

Comisia juridică, de disciplină și imunități , Comisia pentru muncă și protecție socială, precum și Comisia pentru agricultură au avizat favorabil inițiativa legislativă.

Comisia pentru industrii a înaintat un raport preliminar de adoptare cu amendamente.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și precizează că Ministerul Sănătății susține această inițiativă legislativă, cu următoarele amendamente:

1. La art. 1, după alineatul (1) se introduce alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) În exercitarea funcției de autoritate centrală în domeniul sănătății, Ministerul Sănătății verifică, controlează și dispune măsurile legale care se impun.”

2. La art. 3, după alineatul (1) se introduce alineatul (2), cu următorul cuprins:

„(2) Reprezentanții ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie desemnați pentru a face parte din comisia mixtă de control participă, potrivit specialității și atribuțiilor specifice funcției, la efectuarea controlului și întocmirea raportului de control în urma verificărilor efectuate.”

3. După art. 4, se introduce art. 4¹, cu următorul cuprins:

„Art.4¹. - Nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (3), (5) și (7) constituie abateri și se sancționează, în funcție de entitatea controlată, conform prevederilor legale în vigoare.”

Dna.dep.prof.dr.Sonia Drăghici solicită cuvântul și subliniază că, expresia „înlocuitorii laptelui matern” este total nepotrivită, întrucât există alimentație complementară și nu înlocuitori de lapte matern.

Dl.dep.Petre Movilă solicită cuvântul și precizează că este nevoie de o atenție deosebită la definiția termenilor existenți în acest proiect de lege.

Dl.dep.dr.Cristian Horia solicită cuvântul și dorește să cunoască care este scopul acestei legi.

Dna.Mihaela Armanu, consilier în cadrul Ministerului Sănătății, solicită cuvântul și menționează că scopul acestei legi derivă chiar din titlu și

este necesară restricționarea reclamelor în spitale și la TV, pentru a încuraja mamele să alăpteze.

Dl.dep.dr.Cristian Horia dorește să cunoască dacă Ministerul Sănătății poate prezenta un studiu din care să rezulte de ce s-a redus numărul mamelor care alăptează. În opinia domniei sale, acest proiect de lege reprezintă o dublă reglementare.

Dl.dep.Petre Movilă solicită amânarea, pentru o documentare amănunțită asupra acestui proiect de lege.

Dna.dep.GrațIELA Gavrilescu solicită cuvântul și precizează că sintagma „copilul de vârstă mică” nu este potrivită.

Dl.dep.Florin Buicu solicită cuvântul și întreabă dacă Ministerul Sănătății dorește interzicerea donațiilor și dacă există un program de pregătire pe anul 2014 referitor la substituenții de lapte matern.

Dl.dep.dr.Călin Potor solicită cuvântul și subliniază faptul că, prin campanii de informare și educare mamele pot fi încurajate să alăpteze. În opinia domniei sale, aceasta este o lege bună, dar care trebuie revizuită foarte atent.

Dl.dep.Petre Movilă intervine și precizează că este nevoie de o reglementare în piață, a furnizorilor.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și adresează rugămintea de a se amâna dezbaterile asupra proiectului de lege până la o ședință ulterioară, când va veni cu persoanele care sunt în măsură să răspundă tuturor întrebărilor adresate.

În urma dezbaterilor care au avut loc, membrii comisiei hotărâsc, cu unanimitate de voturi, amânarea discuțiilor asupra proiectului de lege.

La punctul cinci al ordinii de zi, membrii Comisiei au procedat la dezbateri, în fond, asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței

de urgență a Guvernului nr.71/2012 privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice centralizată (PLx 77/2013).

Dna.dep.Rodica Nassar, președintele comisiei informează că, proiectul de lege are ca obiect de reglementare desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții centralizată pentru sistemul sanitar, care încheie contracte de achiziție publică sau acorduri-cadru, în numele și pentru unitățile sanitare publice cu paturi din rețeaua ministerului și a autorităților administrației publice locale.

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 4 martie 2013.

Comisia juridică, de disciplină și imunități , Comisia pentru buget, finanțe și bănci , precum și Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au avizat favorabil proiectul de lege.

Dl.Răzvan Vulcănescu solicită cuvântul și precizează că, Ministerul Sănătății susține adoptarea proiectului de lege în forma prezentată de Senat. Domnia sa subliniază că prin această măsură, se preconizează că vor fi realizate economii, ca urmare a faptului că pentru o cantitate mare de produse achiziționate, prețul va fi mai mic decât dacă s-ar achiziționa o cantitate mică de produse.

Dl.Victor Mora, consilier personal al ministrului sănătății, solicită cuvântul și menționează că în cadrul sistemului sanitar există variații mari de preț, iar această lege va aduce un plus de valoare. Domnia sa informează că această măsură a fost asumată în primul mandat al Guvernului și a fost dezbătută cu toate organizațiile internaționale.

Dl.dep.Constantin Rădulescu solicită cuvântul și precizează că în momentul în care un spital organizează licitații, un manager bun cere un punct de vedere și medicului care va lucra cu acele materiale sanitare. De asemenea domnia sa informează că așteaptă un punct de vedere de la

consiliile județene și de la managerii de spitale, care, în opinia domniei sale nu sunt de acord cu această centralizare. Domnia sa se abține de la vot.

Dl.dep.dr.Cristian Horia solicită cuvântul și atrage atenția asupra a patru medicamente care există în listă și la care accesul spitalelor la acestea trebuie limitat, întrucât pot cauza creșterea infecțiilor nozocomiale. Domnia sa a depus o documentație la Ministerul sănătății, cu referire la această problemă. De asemenea, propune o nouă discuție asupra acestei liste, iar faptul că s-au cumpărat medicamente cu preț mai mare, se datorează slabei gestionări a achizițiilor publice.

Dl.Victor Mora solicită cuvântul și menționează că documentația domnului dep.Cristian Horia se află în studiu la Ministerul Sănătății. Domnia sa spune că această listă va fi reevaluată, după care vor exista 20-30 de poziții cu care se va începe achiziționarea.

Dna.dep.dr.Camelia Bogdănici solicită cuvântul și informează că își menține votul de respingere asupra proiectului de lege, întrucât vor apărea disfuncționalități la achiziționare. Domnia sa se declară nemulțumită de apariția medicamentelor pe listă, deoarece acestea au un preț maxim deja stabilit.

Dl.Victor Mora solicită cuvântul și menționează că există furnizori care sunt dispuși să vină cu oferte sub prețul stabilit.

Dl.dep.Petre Movilă intervine și precizează că această lege intră în contradicție cu Legea administrației publice, motiv pentru care votează împotriva.

Dl.dep.dr.Grigore Crăciunescu solicită cuvântul și consideră necesară o restructurarea a sistemului sanitar. În opinia domniei sale, principalul motiv pentru care sistemul de sănătate nu funcționează,este de ordin financiar. Domnia sa se pronunță pentru adoptarea acestui proiect de lege.

Dl.dep.Florin Buicu solicită cuvântul și se pronunță pentru adoptarea acestui proiect de lege, întrucât, printr-o achiziție centralizată, va exista o economie.

Dl.dep.Petre Movilă solicită cuvântul și menționează că este necesar a se institui o ordine în ceea ce privește furnizorii din sistemul de sănătate. În opinia domniei sale, acest proiect de lege cuprinde principii și valori strict tehnice.

În urma dezbaterilor care au avut loc, membrii comisiei hotărâsc, cu majoritate de voturi (10 voturi pentru, 4 voturi împotriva și 1 abținere) , adoptarea proiectului de lege în forma prezentată de Senat.

PREȘEDINTE,

RODICA NASSAR