

Conf. cu originalul



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor,
organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului**

13 Februarie 2013

Plx 1 /2013/05.02.2013

RAPORT ÎNLOCUITOR

cu privire

**la cererea de reexaminare asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul
deputaților și al senatorilor**

În conformitate cu prevederile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a fost sesizată spre dezbateră **în fond, cu reexaminarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților**

și al senatorilor, trimisă cu adresa nr. PL-x 1/2013/ 05 februarie 2013, înregistrată sub numărul 43/50 din 5 februarie 2013.

Această lege a fost **adoptată de cele două Camere ale Parlamentului**, în ședință comună la data de **21 ianuarie 2013** conform dispozițiilor art. 65 alin.(2) lit. j) din Constituția României, republicată și trimisă spre promulgare Președintelui României la data de 24 ianuarie 2013.

În conformitate cu art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare asupra legii trimisă spre promulgare, și a supus atenției faptul că atât în ceea ce privește aplicarea **incompatibilităților** cât și referitor la cazurile de **încetare a mandatului** de deputat sau de senator, textele de lege sunt echivoce, acest domeniu fiind esențial pentru stabilirea integrității parlamentarilor. De asemenea, a reținut necesitatea clarificării situației în care deputatul sau senatorul se află în **conflict de interese**, în sensul creării unui cadru juridic corelat cu actele normative în materie.

În cererea de reexaminare se menționează faptul că toate aceste aspecte semnalate vin în contradicție cu recomandările cuprinse în Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și verificare din 30 ianuarie 2013.

Precizăm că au fost consultate instituțiile competente în domeniu și au avut loc nenumărate dezbateri publice în mass-media.

De asemenea, ca urmare a întâlnirilor cu societatea civilă s-a convenit necesitatea adoptării unui Cod de Conduită al deputaților și senatorilor.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de solicitările formulate în cererea de reexaminare, în ședința din **data de 6 februarie 2013**, întocmind **raportul**

inițial prin care a admis cererea de reexaminare formulată de Președintele României și a înaintat plenului celor două Camere ale Parlamentului, spre dezbatere și adoptare, Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor.

În ședința din **data de 13 februarie 2013**, în conformitate cu prevederile art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, plenul celor două Camere ale Parlamentului a hotărât ca Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor să fie retrimisă la Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului în vederea unei noi examinări și întocmirii unui nou raport.

Potrivit dispozițiilor art. 9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului a reluat dezbaterile asupra legii, în raport de solicitările formulate în cererea de reexaminare, în ședința din data **de 13 februarie 2013**.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere și **avizul favorabil comun** al celor două Comisii juridice ale Camerei Deputaților și Senatului având nr.31/35 la Camera Deputaților și nr. XIX/9/2013 la Senat.

La lucrările Comisiei au participat 2 senatori și 7 deputați din totalul de 9 membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere exprimate de către membrii Comisiei, **s-a hotărât cu majoritate de voturi, să se admită Cererea de Reexaminare formulată de Președintele României**, și să se supună plenului celor două Camere ale Parlamentului spre dezbatere și adoptare Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, **cu amendamentele admise prezentate în Anexa nr. 1 care fac parte integrantă din prezentul raport. Există un singur amendament respins la Anexa 2.**

Potrivit prevederilor art.73 alin. (3) lit. c) din Constituția României, republicată, legea face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Deputat VLASE Petru Gabriel

SECRETAR,

Deputat TALOȘ Gheorghe Mirel

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
1.	<p>3. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„ARTICOLUL 7 Încetarea mandatului</p> <p>(1) Calitatea de deputat sau de senator încetează:</p> <p>a) la data întrunirii legale a Camerelor nou-alese;</p> <p>b) în caz de demisie, de la data menționată în cuprinsul acesteia, depuse la Biroul permanent al Camerei din care deputatul sau senatorul face parte;</p> <p>c) în caz de pierdere a drepturilor electorale, de la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin</p>	<p>NEMODIFICAT</p> <p>NEMODIFICAT</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>care se dispune pierderea acestor drepturi;</p> <p>d) în caz de deces, de la data consemnată în certificatul de deces;</p> <p>e) în caz de incompatibilitate.</p> <p>(2) Încetarea mandatului de deputat sau de senator datorată incompatibilității are loc:</p> <p>a) la data menționată în cuprinsul demisiei pentru incompatibilitate, depusă la Biroul permanent al Camerei din care deputatul sau senatorul face parte;</p> <p>b) la data adoptării unei hotărâri a Camerei din care deputatul sau senatorul face parte, prin care se constată starea de incompatibilitate;</p> <p>c) la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se respinge contestația la raportul Agenției Naționale de Integritate prin care s-a constatat incompatibilitatea.</p>	<p>NEMODIFICAT</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>(3) În cazul în care deputatul sau senatorul și-a depus demisia, președintele, în prima ședință publică a plenului respectivei Camere, îl întreabă pe deputat sau pe senator dacă stăruie în demisie și, dacă acesta răspunde afirmativ sau nu se</p>	<p>După litera c) se introduce litera d) cu următorul cuprins:</p> <p>d) la expirarea unui termen de 45 de zile de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, termen în care deputatul sau senatorul poate contesta raportul la instanța de contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză sau în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte.</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	<p>Se rezolvă situația în care deputatul sau senatorul NU CONTESTA raportul</p>

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>prezintă în ședința de plen pentru a răspunde, președintele ia act de demisie și supune votului plenului Camerei din care face parte, adoptarea hotărârii prin care se vacantează locul de deputat sau de senator.</p> <p>(4) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit. c) și d) președintele Camerei ia act de situația de încetare a mandatului de deputat sau de senator și supune votului plenului Camerei din care face parte, adoptarea hotărârii prin care se vacantează locul de deputat sau de senator.</p> <p>(5) Hotărârile de vacantare a locului de deputat sau de senator, prevăzute la alin. (3) și (4) se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(6) Mandatul de deputat sau de senator se prelungește de drept în cazul în care mandatul Camerei din care face parte se prelungește de drept în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (1) și (4) din Constituția României, republicată.”</p>	<p>(4) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. c) și d), precum și în cazurile prevăzute la alin. (2) lit. c) și d) președintele Camerei ia act de situația de încetare a mandatului de deputat sau de senator și supune votului plenului Camerei din care face parte adoptarea hotărârii prin care se vacantează locul de deputat sau de senator.</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	<p>Pentru corelare cu introducerea literei d)</p>
2.	9. Articolul 15 se modifică și va avea	9. Articolul 15 se modifică și va avea	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">„ARTICOLUL 15 Incompatibilități</p> <p>(1) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile publice de autoritate prevăzute la art. 81 alin. (2) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Calitatea de deputat sau de senator este, de asemenea, incompatibilă cu:</p> <p>a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte</p>	<p>următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">„ARTICOLUL 15 Incompatibilități</p> <p>(1) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile publice de autoritate prevăzute la art. 81 alin. (2) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu situațiile de incompatibilitate generate de dispozițiile art.82¹ din aceeași lege.</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	<p>Pentru îndreptarea unei necorelări EXISTENTE în legea Legea nr. 161/2003. Fără aceasta corelare nu ar exista incompatibilitatea prevăzută la art. 82¹ (incompatibilitatea cu calitatea de avocat)</p>

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;</p> <p>b) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la societățile comerciale prevăzute la lit. a);</p> <p>c) funcția de reprezentant al statului în adunările generale ale societăților comerciale prevăzute la lit. a);</p> <p>d) funcția de manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;</p> <p>e) calitatea de comerciant persoană fizică;</p> <p>f) calitatea de membru al unui grup de interes economic;</p> <p>g) o funcție publică încredințată de un stat străin, cu excepția acelor funcții prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;</p> <p>h) funcția de președinte, vicepreședinte, secretar și trezorer al</p>		

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>federațiilor și confederațiilor sindicale.</p> <p>(3) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile și activitățile persoanelor care, conform statutului lor, nu pot face parte din partide politice.</p> <p>(4) Prevederile alin. (3) nu se aplică reprezentanților organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale pentru care este prevăzută interdicția de a face parte din partide politice în statutul propriu.</p> <p>(5) Alte incompatibilități cu calitatea de deputat sau de senator se pot stabili numai prin lege organică.</p>	<p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	
3.	<p>11. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">„ARTICOLUL 18 Procedura declarării incompatibilității (1) Deputatul sau senatorul care, la data intrării în exercițiul mandatului, se află în una dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute în prezentul Statut sau în alte legi</p>	<p>11. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p style="text-align: center;">„ARTICOLUL 18 Procedura declarării incompatibilității</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>speciale are la dispoziție un termen de 15 zile pentru a notifica Biroul permanent al Camerei din care face parte cu privire la starea sa de incompatibilitate. După expirarea acestui termen, deputatul sau senatorul va opta, în termen de 30 de zile între mandatul de deputat sau de senator și funcția ori funcțiile incompatibile, demisionând potrivit opțiunii sale. Demisia deputatului sau a senatorului se aduce la cunoștința Biroului permanent al Camerei din care acesta face parte.</p> <p>(2) Deputatul sau senatorul care nu și-a exprimat opțiunea potrivit prevederilor alin. (1) rămâne în stare de incompatibilitate. Biroul permanent al Camerei din care face parte sesizează comisia care are în competență analizarea situațiilor de incompatibilitate în vederea întocmirii unui raport, în termen de 15 zile de la sesizare. Comisia competentă solicită punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate, care va răspunde solicitării în cel mult 5 zile. Raportul comisiei se</p>	<p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>înaintea Biroului permanent al Camerei Deputaților sau Senatului, care va informa pe deputatul sau senatorul în cauză și va supune în prima ședință a plenului Camerei din care face parte un proiect de hotărâre de constatare a stării de incompatibilitate și de încetare a mandatului.</p> <p>(3) Deputatul sau senatorul aflat într-o stare de incompatibilitate survenită în timpul exercitării mandatului aduce la cunoștința Biroului permanent al Camerei din care face parte această situație, în scris, în termen de cel mult 15 zile de la data intervenirii acesteia. La împlinirea termenului de 30 de zile de la notificare, prevederile alin. (2) se aplică în mod corespunzător.</p> <p>(4) Deputatul sau senatorul se poate adresa Biroului permanent al Camerei din care face parte, în vederea clarificării unei eventuale stări personale de incompatibilitate. Biroul permanent înaintează solicitarea comisiei care are în competență analizarea situațiilor de</p>	<p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p> <p style="text-align: center;">NEMODIFICAT</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p>incompatibilitate, în vederea întocmirii unui raport, în termen de 15 zile de la sesizare. În cazul în care din raportul comisiei reiese existența unei stări de incompatibilitate, deputatul sau senatorul are obligația ca în termen de 30 de zile să opteze între calitatea de deputat sau de senator și funcția sau funcțiile incompatibile. Prevederile alin. (2) se aplică în mod corespunzător.</p> <p>(5) Prevederile referitoare la declararea stării de incompatibilitate prevăzute la alin. (1) – (4) se completează în mod corespunzător cu cele ale regulamentului fiecărei Camere, precum și cu legislația în materie.”</p>	<p>(5) Prevederile referitoare la declararea stării de incompatibilitate prevăzute la alin. (1) – (4) se completează în mod corespunzător cu cele ale regulamentului fiecărei Camere, precum și cu cele ale Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și</p>	<p>Pentru o mai bună explicitare. Prin această reformulare reiese foarte clar că:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. ”ANI rămâne singura autoritate însărcinată cu verificarea potențialelor incompatibilități” așa cum s-a solicitat prin raportul MCV și prin cererea de reexaminare formulată de către președinte 2. Procedura declarării

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
		<p>pentru modificarea și completarea altor acte normative.</p>	<p>incompatibilității de către camera din care face parte deputatul sau senatorul în cauză are rolul de a rezolva cu celeritate cazurile de incompatibilitate evidente. În situația în care această procedură nu se realizează indiferent din ce motive (lipsă sesizare, voturi insuficiente, etc.) situația se va rezolva de către ANI conform legislației</p>

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
		<p>După alin (5) se introduce un alineat nou, alin. (6)</p> <p>(6) În situația în care Agenția Națională de Integritate a finalizat un raport de evaluare privind existența unei incompatibilități a unui deputat sau senator, raportul de evaluare se comunică în termen de 5 zile de la finalizare, persoanei în cauză, precum și Camerei din care aceasta face parte, în conformitate cu art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010. Biroul permanent al Camerei din care face parte persoana în cauză o înștiințează de urgență pe aceasta, punându-i la dispoziție o copie a raportului.</p>	<p>Pentru o mai bună explicitare a art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010 pentru a se înțelege care este „organul disciplinar” către care se comunică raportul de evaluare (Camera din care face parte persoana în cauză) Prin trimiterea raportului finalizat la Camera din care persoana în cauză face parte, se elimină posibilitatea lipsei de informare a persoanei în cauză prin trimiterea raportului doar la domiciliu a acestuia.</p>
4.	14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art.19 ¹ , cu următorul cuprins:	<p>14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art.19¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„ARTICOLUL 19¹</p>	

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
	<p style="text-align: center;">ARTICOLUL 19¹ Conflictul de interese</p> <p>Deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese, constatat prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă se sancționează disciplinar cu interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni.”</p>	<p style="text-align: center;">Conflictul de interese</p> <p>(1) Deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese se sancționează disciplinar cu interzicerea participării la lucrările Camerei din care face parte deputatul sau senatorul pe o perioadă de cel mult 6 luni.</p> <p>Se introduc două alienate noi (2) și (3) cu următorul cuprins:</p> <p>(2) Deputatul sau senatorul poate contesta raportul la instanța de contencios administrativ într-un termen de 45 de zile de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză, sau în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de către președintele de ședință în plenul Camerei din care face</p>	<p>Pt corelare cu noile modificări</p> <p>Explicații similare cu cele de la art. 18 alin. (5)</p> <p>Se rezolvă situația în care deputatul sau senatorul NU CONTESTA raportul</p>

Nr. crt.	TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	TEXT PROPUȘ DE COMISIE CA URMARE A REEXAMINĂRII	MOTIVARE
		<p>parte.</p> <p>(3) În situația în care Agenția Națională de Integritate a finalizat un raport de evaluare privind existența unui conflict de interese a unui deputat sau senator, raportul de evaluare se comunică în termen de 5 zile de la finalizare, persoanei în cauză, precum și Camerei din care aceasta face parte, în conformitate cu art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010. Biroul permanent al Camerei din care face parte persoana în cauză o înștiințează de urgență pe aceasta, punându-i la dispoziție o copie a raportului.</p>	<p>Explicații similare cu cele de la art. 18 alin. (6)</p>
5.	<p>Art. IV. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare se abrogă.</p>	<p>SE ELIMINĂ</p>	

Conf. cu originalul

ANEXA Nr. 2

AMENDAMENT RESPINS

TEXT ADOPTAT DE PARLAMENT	AMENDAMENT	MOTIVARE
Art. IV. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare se abrogă.	NEMODIFICAT Autor Deputat Marton Arpad Francisc	Se dorește menținerea textului art. IV pentru evitarea confuziilor în momentul aplicării prevederilor legii.