



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

*București
1-4 octombrie 2012*

SINTEZA

ședințelor Comisiei din 1-4 octombrie 2012

La ședințele Comisiei din zilele de 1, 2 și 4 octombrie 2012 au fost prezenți: Relu Fenechiu, Aurelia Vasile, Constantin Chirilă, Adrian Bădulescu, Florin Serghei Anghel, Farago Petru, Pambuccian Varujan, Mircea Cazan, Florin-Cristian Tătaru, Valerian Vreme, Ibram Iusein, Gheorghe Zoicaș; au fost absenți: Dan Nica și Matei Radu Brătianu, iar în ziua de de 3 octombrie 2012 au fost prezenți: Constantin Chirilă, Adrian Bădulescu, Aurelia Vasile, Florin Serghei Anghel, Farago Petru, Pambuccian Varujan, Mircea Cazan, Florin-Cristian Tătaru, Valerian Vreme, Ibram Iusein. Au fost absenți: Relu Fenechiu, Dan Nica, Matei Radu Brătianu, Gheorghe Zoicaș.

Lucrările ședinței comune a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor și a Comisiei juridice, de disciplină și imunități din 1 octombrie 2012 au fost conduse de domnul deputat Daniel Buda, președintele Comisiei juridice, de disciplină și imunități și de domnul deputat Constantin Chirilă, vicepreședintele Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe **ordinea de zi** a Comisiei din ziua de **1 octombrie 2012** s-au aflat:

1. **PLx nr.319/2012** - Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.13/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

2. **PLx nr.153/2010** - Propunerea legislativă privind verificarea prin mijloace electronice a dreptului de acces la vot al cetățenilor.

1. **PLx nr.319/2012** - Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență nr.13/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate de către Biroul permanent al Camerei Deputaților spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu **proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.**

Conform Constituției României, republicată, Camera Deputaților este **Cameră decizională.**

Senatul în calitate de Primă cameră sesizată a adoptat tacit proiectul de lege în ședința din 04.09.2012.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu unele observații și propuneri.

Comisia pentru industrii și servicii și Comisia drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au avizat favorabil proiectul de lege.

Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal a trimis, în data 10.09.2012 punctul său de vedere cu privire la acest proiect de lege, prin care precizează că ANSPDCP a avizat negativ ordonanța de urgență.

Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare, pentru armonizarea legislației naționale cu cea europeană prin transpunerea prevederilor Directivei 2009/136/CE.

Noile prevederi conțin modificări aduse în principal regimului legal cu privire la securitatea prelucrării datelor cu caracter personal, confidențialitatea comunicărilor și comunicările nesolicitate.

În domeniul protecției vieții private și securității prelucrării datelor cu caracter personal, se urmărește, printre altele, informarea consumatorilor în cazul în care datele lor cu caracter personal au fost compromise sau riscă să fie compromise ca urmare a încălcării securității rețelei, precum și creșterea responsabilității operatorilor și a autorităților de reglementare în privința securității și integrității tuturor rețelelor și serviciilor de comunicații electronice.

În ceea ce privește asigurarea, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului, a securității prelucrării datelor cu caracter personal ale abonaților lor, se impune luarea de măsuri tehnice și organizatorice adecvate în acest scop. În consecință, deși în prezent, art. 3 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu completările ulterioare (care transpune art. 4 din Directiva 2002/58/EC) este în competența ANCOM, prin modificările și completările menționate în prezenta ordonanță de urgență, inclusiv cu privire la introducerea "notificării privind încălcarea datelor cu caracter personal" și a unor atribuții specifice pentru autoritatea de reglementare și supraveghere în acest sens, competența aplicării prevederilor acestui articol nu mai aparține ANCOM, ci ANSPDCP, instituția cu competență generală în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal și singura instituție care poate aprecia dacă măsurile tehnice și organizatorice luate de furnizori, precum și politica de securitate elaborată de aceștia în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal sunt în măsură să asigure o protecție adecvată a datelor cu caracter personal prelucrate prin intermediul serviciilor pe care le oferă, precum și care poate stabili măsurile de remediere și atenuare a acestor încălcări.

Având în vedere faptul că terții ar putea dori să stocheze informații cu privire la echipamentul unui utilizator sau să obțină acces la informațiile deja stocate dintr-un număr de motive, care pot varia de la motive legitime (de exemplu, anumite tipuri de cookies) la cele care privesc intruziuni le nejustificate în sfera vieții private (de exemplu, programele spyware sau virusii), este de importanță capitală ca utilizatorilor să li se furnizeze informații clare și complete în momentul în care doresc să efectueze o activitate care poate rezulta într-o asemenea stocare sau accesare nedorită. Metodele folosite pentru furnizarea informațiilor și oferirea dreptului de a refuza ar trebui să fie cât mai accesibile cu putință. Derogarea de la obligația de a furniza informații și de a oferi dreptul de a refuza ar trebui să se limiteze la situațiile în care stocarea tehnică sau accesul sunt strict necesare pentru scopul legitim de a permite folosirea unui serviciu specific solicitat explicit de

abonat sau de utilizator. În cazul în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și eficient, în conformitate cu dispozițiile aplicabile din Legea nr. 677/2001 privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, acordul utilizatorului privind prelucrarea se poate exprima prin folosirea setărilor adecvate ale unui browser sau ale unei alte aplicații.

Cu privire la comunicările nesolicitate, modificarea legislativă vizează posibilitatea acordată furnizorilor de servicii de poștă electronică și de alte servicii de a iniția acțiuni legale împotriva spammerilor și de a proteja în acest fel interesele clienților ca parte a propriilor interese legitime de afaceri.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia juridică, de disciplină și imunități au dezbătut proiectul de lege în ședința comună din data de 1 octombrie 2012. La lucrările comisiilor au participat, în calitate de invitați din partea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, domnul Teodor Negruț – Secretar de stat.

Domnul deputat Florin Iordache a formulat două amendamente la acest proiect de lege, primul amendament privea punctul 17 din OUG nr.13/2012 referitor la art 13 alin. (4) și (5) din Legea nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, iar cel de-al doilea introducea un nou punct, după punctul 17 din OUG nr.13/2012, respectiv punctul 18 care prevedea suplimentarea numărului de posturi al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal cu 20. În urma votului cele două amendamente au fost respinse.

Membrii celor două comisii, în urma dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate de voturi** a membrilor prezenți, **să se supună dezbaterii plenului Camerei Deputaților, raportul comun asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice în forma adoptată de Senat.**

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor ordinare**.

2. PLx nr.153/2010 - Propunerea legislativă privind verificarea prin mijloace electronice a dreptului de acces la vot al cetățenilor.

Datorită faptului că Guvernul nu a transmis un punct de vedere cu privire la propunerea legislativă privind verificarea prin mijloace electronice a dreptului de acces la vot al cetățenilor, membrii celor două comisii au hotărât cu majoritate de voturi, amânarea dezbaterilor pentru două săptămâni, urmând ca Guvernul să transmită un punct de vedere scris cu privire la această inițiativă legislativă.

Pe **ordinea de zi** a Comisiei din ziua de **2 octombrie 2012** s-a aflat:

- 1. PLx 186/2012** - Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.304 din 04/07/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice.

Lucrările Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din 2 octombrie 2012 au fost conduse de domnul deputat Constantin Chirilă, vicepreședintele Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată spre dezbateri în fond, cu **proiectul de Lege pentru completarea Legii nr.304 din 04/07/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice.**

Conform Constituției României, republicată, Camera Deputaților este **Cameră decizională. Senatul**, în calitate de **primă Cameră sesizată, a adoptat tacit** proiectul de lege la data de 21 mai 2012.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu unele observații și propuneri **Guvernul**, prin punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil proiectul de lege,

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, republicată, în scopul impunerii obligației furnizorilor de servicii de telefonie mobilă de a sista serviciile de telefonie mobilă pentru telefoanele declarate furate sau pierdute. În acest sens, proiectul prevede instituirea, de către furnizorii de servicii de telefonie mobilă, a unei baze de date comune care să permită întregirarea IMEI –urilor (Internațional Mobile Equipment Identity) telefoanelor mobile declarate ca fiind furate sau pierdute, astfel încât să fie posibilă blocarea aparatului.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de **2 octombrie 2012.**

În urma dezbaterii proiectului de lege membrii comisiei au hotărât, **cu majoritate de voturi a membrilor prezenți**, să se supună plenului Camerei Deputaților, **raportul de respingere a proiectului de lege pentru completarea Legii nr.304 din 04/07/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice, din următoarele considerente:**

- Legea nr.304/2003 pentru serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile de comunicații electronice a fost abrogată odată cu intrarea în vigoare a OUG nr.111/2011 privind comunicațiile electronice;
- referitor la prevederea potrivit căreia: "operatorii de telefonie mobilă au obligația de a reține și furniza organelor de anchetă toate datele referitoare la cartelele SIM ce au fost introduse în telefon în perioada cât solicitarea de blocare este activă", aceasta ar crea premisele unor vicii de neconstituționalitate, în raport cu art.28 din Constituția României, republicată, care prevede că: "Secretul scrisorilor, al telegramelor, al altor trimiteri poștale, al convorbirilor telefonice și al celorlalte mijloace legale de comunicare este inviolabil";
- taxa de 10 euro propusă de inițiator pentru blocarea IMEI-ului este foarte mare în raport cu cheltuielile aferente acestui serviciu; posesorul aparatului, deși este obligat să plătească această taxă pentru blocare, nu are certitudinea că va intra în posesia aparatului, astfel, scopul asigurării dreptului la proprietate nefiind realizat;
- intervalul maxim de 144 de ore pe durata căruia terminalul telefonic mobil poate fi blocat este atât de extins încât compromite chiar scopul urmărit de inițiator și, anume, descurajarea furturilor de terminale telefonice prin imposibilitatea valorificării acestora ca urmare a

- faptului că vor deveni inutilizabile. În acest interval, respectivul aparat poate fi vândut de mai multe ori și poate ajunge chiar în posesia unor persoane de bună-credință;
- în vederea blocării unui terminal telefonic mobil, inițiatorul prevede că utilizatorul final va trebui să facă dovada proprietății aparatului respectiv. Această dovadă a proprietății asupra unui bun mobil, nu este supusă niciunei formalități de înregistrare, în unele cazuri putând fi extrem de dificilă, mai ales că transmisiunea proprietății acestuia s-ar fi putut face fără nici un fel de înscris;
 - în ceea ce privește opțiunea implementării unor măsuri care să aibă drept finalitate blocarea terminalelor telefonice mobile, în acest moment, nu există un consens la nivel european, fiind state care au adoptat această soluție la nivel de legislație primară, altele în care operatorii privați au preluat inițiativa, reglementarea națională venind doar în completarea acesteia, și state care nu au considerat ca fiind o măsură adecvată și necesară blocarea terminalelor telefonice mobile. Astfel, în majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene nu există în acest moment reglementări privind blocarea terminalelor telefonice mobile reclamate ca fiind furate sau care au fost pierdute.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

Pe **ordinea de zi a** Comisiei din zilele de **3 și 4 octombrie 2012** s-a aflat:

1. Studiu asupra Comunicării Comisiei Europene – Introducerea serviciului european de taxare rutieră electronică - COM (2012) 474.

VICEPREȘEDINTE,
Constantin Chirilă