



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

*Comisia pentru tehnologia informației  
și comunicațiilor*

*București,*

*19-20 noiembrie 2014*

**SINTEZA**  
*activității Comisiei din 19-20 noiembrie 2014*

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților din 19 și 20 noiembrie 2014 au fost prezenți: Daniel Vasile Oajdea, Vasile Ghiorghe Gliga, Murgu Neagu, Sorin Avram Iacoban, Răzvan Ionuț Tănase, Mircea Cazan, Titi Holban, Daniel Iane, Iusein Ibram, Varujan Pambuccian, Cornel Mircea Sămărtinean, Ionuț Cristian Săvoiu, Valerian Vreme. Au fost absenți: Diniță Ion, Ciolacu Ion-Marcel, Ciurariu Florin, Josif Moldovan, Ion Șcheau.

Pe **ordinea de zi** s-au aflat:

1. **PLx.458/2014** - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
2. **Plx.379/2014**- Propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale;
3. **PLx.494/2014** - Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare în domeniul navigației prin satelit între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 22 septembrie 2010;
4. **PLx.495/2014** - Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare între Uniunea Europeană și Statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind programele europene de radionavigație prin satelit, semnat la Bruxelles, la 18 decembrie 2013;
5. **Plx.382/2014** - Propunerea legislativă privind administrarea și gestionarea domeniului de nivel superior „.ro” .

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Daniel Vasile Oajdea, președintele Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

**1. PLx.458/2014 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților republicat, Biroul permanent a trimis Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre avizare în procedură de urgență, proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ordonanța de urgență are ca obiect reglementarea drepturilor consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și modificarea și completarea unor acte normative, intervențiile legislative vizând alinierea legislației naționale de profil la normele europene incidente în materie, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

Prin acest act normativ se transpune în legislația națională prevederile Directivei 2011/83/UE privind drepturile consumatorilor, de modificare a Directivei 93/13/CEE a Consiliului și a Directivei 1999/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivei 85/577/CEE a Consiliului și a Directivei 97/7/CE a Parlamentului European și a Consiliului. Termenul limită de transpunere a directivei a fost 13 decembrie 2013.

În 27 ianuarie 2014 Comisia Europeană a transmis autorităților române o Scrisoare de punere în întârziere pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivei.

OUG nr. 34/2014 prevede expres că pentru orice plată suplimentară aferentă obligației principale asumate inițial de comerciant trebuie obținut consimțământul explicit prealabil al consumatorului, în caz contrar, acesta din urmă putând solicita restituirea acestor costuri suplimentare. În plus, comercianții nu pot percepe de la consumatori comisioane pentru folosirea anumitor mijloace de plată care depășesc costul suportat pentru utilizarea respectivelor modalități de plată.

OUG nr. 34/2014 prevede o serie de excepții suplimentare față de vechea reglementare, cu privire la tipurile de contracte în privința cărora nu poate fi exercitat dreptul de retragere, astfel:

- furnizarea de produse sigilate care **nu** pot fi returnate din motive de protecție a sănătății sau din motive de igienă și care au fost desigilate de consumator;
- contractele în cazul cărora consumatorul a solicitat în mod special comerciantului să se deplaseze la domiciliul sau pentru a efectua lucrări urgente de reparație sau de întreținere; sau

- furnizarea de conținut digital care **nu** este livrat pe un suport material, dacă prestarea a început cu acordul prealabil expres al consumatorului și după ce acesta a confirmat că a luat cunoștință de faptul că își va pierde dreptul la retragere.

Prin prezentul act normativ se propune, de asemenea, modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice în vederea asigurării conformității acestui act normativ cu prevederile Directivei 2011/83/UE în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților referitoare la serviciile de acces și conectare la rețele publice de comunicații electronice ori de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

Prevederile Paragrafului 2 din Capitolul V, Secțiunea 1, Subsecțiunea 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, astfel cum au fost modificate prin prezenta ordonanță de urgență, se vor aplica atât contractelor la distanță, cât și contractelor în afara spațiilor comerciale de utilizatorii finali persoane juridice.

De asemenea, în anumite situații, în cazul contractelor în afara spațiilor comerciale, utilizatorii finali persoane juridice primesc informațiile necesare contractării unui serviciu în cadrul negocierilor directe purtate de aceștia cu furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului. Rezultă astfel că în aceste situații, persoanele juridice decid și încheie un contract în afara spațiilor comerciale în cunoștință de cauză, în urma primirii tuturor informațiilor relevante, a întâlnirii cu furnizorul de servicii de comunicații electronice destinate publicului și a negocierii prețurilor și serviciilor care vor face obiectul contractului.

Prin urmare, având în vedere aceste particularități generate de negocierea directă a anumitor contracte în afara spațiilor comerciale, rezultă că aplicarea doar a anumitor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 în aceste situații este suficientă. Astfel, pentru a asigura o aplicare eficientă și proporțională a dispozițiilor Directivei 2011/83/UE, prin excepție de la regimul aplicabil contractelor încheiate la distanță și a celorlalte situații în care se încheie contracte în afara spațiilor comerciale de către persoanele juridice, contractelor în afara spațiilor comerciale de utilizatorii finali persoane juridice, încheiate pe baza unor oferte individuale, propuse în cadrul unor negocieri directe, nu li se vor aplica dispozițiile referitoare la dreptul de retragere, precum și celelalte drepturi și obligații care decurg din exercitarea dreptului de retragere de către utilizatorul final persoană juridică.

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a trimis, Biroului permanent al Camerei Deputaților, în data de 2 octombrie 2014, adresa nr.4c-16/123 prin care se solicita în temeiul art.64 alin (1) din Regulamentul Camerei Deputaților aprobarea sesizării în fond și a Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor în vederea întocmirii raportului, având în vedere faptul că prin acest proiect de lege se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice în vederea asigurării conformității acestui act normativ cu prevederile Directivei 2011/83/UE în ceea ce privește drepturile și obligațiilor părților referitoare la

serviciile de acces și conectare la rețelele publice de comunicații electronice ori servicii de comunicații electronice destinate publicului. Solicitarea nu a fost aprobată fără a se motiva respingerea, deși a fost trimisă în termenul legal.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri, iar Senatul a adoptat proiectul de lege, în procedură de urgență, în ședința din data de 30.09.2014.

Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alineatele (1) și (3) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au dezbătut proiectul de lege și au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, avizarea favorabilă a acestuia.

## **2. Plx.379/2014 - Propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale;**

Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea privată a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă din următoarele considerente: Art.44 alin.(1) din Constituția României garantează dreptul de proprietate, iar alin.(2) precizează că proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege indiferent de titular. În plus, alin.(3) stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreptă și prealabilă despăgubire. Astfel, prin înlăturarea posibilității titularului de proprietate, respectiv ANCOM – autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, de a dispune în mod liber de bunurile vizate de prezenta propunere legislativă, se încalcă dreptul acestei autorități publice de exercitare a prerogativei dispoziției, ca atribut ce ține de esența dreptului de proprietate. De asemenea, propunerea legislativă, urmărind practic reglementarea unui transfer silit de proprietate, nu respectă dispozițiile referitoare la expropriere consacrate la art.44 alin. (1) și (3) din Constituția României și la art.1 din primul protocol la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Aceleași considerente au stat la baza adoptării de către Curtea Constituțională a Deciziei nu.871/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.701 din 17 octombrie 2007, prin care într-o situație similară, au fost declarate neconstituționale dispozițiile OUG nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrative-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a

spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, Curtea constatând că actul normativ, în ansamblul său, este neconstituțional.

Prin urmare transmiterea bunurilor imobile avute în vedere în propunerea legislativă, ar putea fi realizată doar printr-un act de voință al proprietarului, în speță ANCOM, și nu printr-o lege, ca act unilateral de voință a statului.

În urma dezbaterilor propunerii legislative, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, să trimită Comisiei juridice, de disciplină și imunități un raport preliminar de respingere a propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale din următoarele considerente:

- Art.44 alin.(1) din Constituția României garantează dreptul de proprietate, iar alin.(2) precizează că proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege indiferent de titular. În plus, alin.(3) stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire. Astfel, prin înlăturarea posibilității titularului de proprietate, respectiv ANCOM – autoritate publică autonomă cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din venituri proprii, de a dispune în mod liber de bunurile vizate de prezenta propunere legislativă, se încalcă dreptul acestei autorități publice de exercitare a prerogativei dispoziției, ca atribut ce ține de esența dreptului de proprietate.
- De asemenea, propunerea legislativă, urmărind practic reglementarea unui transfer silit de proprietate, nu respectă dispozițiile referitoare la expropriere consacrate la art.44 alin. (1) și (3) din Constituția României și la art.1 din primul protocol la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.
- Aceleași considerente au stat la baza adoptării de către Curtea Constituțională a Deciziei nu.871/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.701 din 17 octombrie 2007, prin care într-o situație similară, au fost declarate neconstituționale dispozițiile OUG nr.110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrative-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, Curtea constatând că actul normativ, în ansamblul său, este neconstituțional.

În raport de obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice.

- 3. PLx.494/2014 - Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare în domeniul navigației prin satelit între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 22 septembrie 2010;**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată spre dezbateri în fond, cu proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare în domeniul navigației prin satelit între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 22 septembrie 2010. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare ratificarea Acordului de cooperare în domeniul navigației prin satelit între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Regatul Norvegiei, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 22 septembrie 2010.

Acest acord are ca obiectiv consolidarea cooperării dintre părți prin completarea dispozițiilor aplicabile navigației prin satelit din Acordul privind SEE.

Regatul Norvegiei este stat membru cu drepturi depline în cadrul Agenției Spațiale Europene (ESA), entitate delegată de CE pentru implementarea și dezvoltarea tehnologică a EGNOS și GALILEO.

Având în vedere dezvoltarea continuă a aplicațiilor GNSS (Sistemele globale de navigație prin satelit europene) în UE, Acordul va contribui la extinderea utilizării serviciilor EGNOS (Sistemul european geostaționar mixt de navigare) și GALILEO (Sistemul global de navigație și cronometrare prin satelit), inclusiv serviciul public reglementat (PRS) pe teritoriul Regatului Norvegiei. De asemenea, Acordul conduce la îmbunătățirea cooperării tehnice și instituționale dintre România și Regatul Norvegiei în cadrul activităților ESA, dar și în cadrul programelor europene de cercetare științifică ce privesc domeniul radionavigației prin satelit.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, iar prin obiectul de reglementare proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alineatul (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, să supună plenului Camerei Deputaților adoptarea acestui proiect de lege.

**4. PLx.495/2014 - Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare între Uniunea Europeană și Statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind programele europene de radionavigație prin satelit, semnat la Bruxelles, la 18 decembrie 2013;**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată spre dezbateri în fond, cu proiectului de Lege pentru ratificarea Acordului de cooperare între Uniunea Europeană și Statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind programele europene de radionavigație prin satelit, semnat la Bruxelles, la 18 decembrie 2013.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare ratificarea Acordului de cooperare între Uniunea Europeană și Statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind programele europene de radionavigație prin satelit, semnat la Bruxelles, la 18 decembrie 2013. Acest acord are ca obiectiv încurajarea, facilitarea și intensificarea cooperării pe termen lung între părți în domeniul radionavigației prin satelit sub control civil, în special prin participarea Confederației Elvețiene la programele GNSS (Sistemele globale de navigație prin satelit europene).

Având în vedere dezvoltarea continuă a aplicațiilor GNSS (Sistemele globale de navigație prin satelit europene) în UE, Acordul va contribui la extinderea utilizării serviciilor EGNOS (Sistemul european geostaționar mixt de navigare) și GALILEO (Sistemul global de navigație și cronometrare prin satelit), pe teritoriul Elveției.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, iar prin obiectul de reglementare proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alineatul (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, să supună plenului Camerei Deputaților adoptarea acestui proiect de lege.

#### **5. Plx.382/2014 - Propunerea legislativă privind administrarea și gestionarea domeniului de nivel superior „.ro”.**

Propunerea legislativă are ca obiect înființarea Registrului pentru numele de domenii „.ro” în scopul administrării și gestionării domeniului de nivel superior „.ro”, prin preluarea acestei activități de la Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică – ICI București.

Registrul va fi o instituție publică cu personalitate juridică în coordonarea Ministerului pentru Societatea Informațională, finanțată integral din venituri proprii. Se prevede preluarea cu titlu gratuit de către Registru, de la ICI București, a infrastructurii și echipamentelor necesare exercitării atribuțiilor de administrare și gestionare a domeniilor, care trec în patrimonial Registrului, precum și preluarea de la ICI București a personalului de specialitate. Se reglementează atribuțiile Registrului, modul de organizare și funcționare, precum și conducerea acestuia.

Domnul deputat Daniel Iane unul dintre inițiatorii acestei propuneri legislative a cerut amânarea dezbaterii acesteia până săptămâna viitoare.

Cu unanimitate de voturi a fost adoptată propunerea domnului deputat Iane.

**PREȘEDINTE,  
Daniel Vasile Oajdea**