



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 26 februarie 2019  
Nr.4c-11/32

PROIECT DE OPINIE  
asupra Documentului de reflecție - Către o Europă durabilă până în 2030  
COM (2019) 22

1. *Numele și numărul documentului:*

În conformitate cu art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și Protocolului nr. 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Documentul de reflecție - Către o Europă durabilă până în 2030. COM (2019) 22.**

2. *Data sesizării:* 12.02.2019

3. *Data scadentă pentru exprimarea opiniei:* 20.03.2019

4. *Dezbateri în data:* 26.02.2019

5. *Tip document:* nelegislativ

6. *Textul proiectului de opinie*

Referitor la **conținutul Documentului de reflecție**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- cetățenii europenii se confruntă cu provocări urgente, precum degradarea mediului și schimbările climatice, tranziția demografică, migrația, inegalitatea, presiunea asupra finanțelor publice. Multe dintre aceste preocupări nu țin cont de frontiere și pun în pericol locurile de muncă, prosperitatea, nivelul de trai, libertatea și sănătatea. De aceea, trebuie să reflectăm asupra următorului ciclu de politici pentru Europa și a noului cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027.

- cele 17 obiective de dezvoltare durabilă, la care au subscris 193 de state, inclusiv Uniunea Europeană și statele membre, trasează un itinerariu și reprezintă o modalitate de a depăși provocările cu care ne confruntăm și de a ne îmbunătăți habitatul, economia și viața. În septembrie 2015, la Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite, țări din întreaga lume au semnat Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă și cele 17 obiective, stabilind împreună o listă de acțiuni concrete de întreprins și angajamentul pentru eradicarea sărăciei, protejarea planetei și asigurarea faptului că toți oamenii se bucură de pace și prosperitate;

- democrația, economia și mediul natural au nevoie de eforturi continue pentru a se consolida realizările, pentru a depăși pe deplin impactul negativ al crizei economice și financiare, pentru a decupla ameliorarea sănătății, a bogăției și a bunăstării de degradarea mediului, pentru a depăși inegalitățile sociale și pentru a face față unor provocări ce nu țin cont de frontiere;

- este necesar să investim în competențe, inovare și tehnologii emergente, plasând economia și societatea pe o traiectorie durabilă, să adaptăm modelele de producție și de consum. Trebuie consolidate ratele de creștere, se impune reducerea nivelului datoriei și menținută disciplina fiscală pentru a asigura cadrul necesar unei economii solide. Sunt necesare reforme

structurale, investiții în cercetare și inovare, servicii publice, sisteme de protecție socială și protecția mediului și măsuri atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre, pentru a asigura sustenabilitatea sistemelor de pensii și a sistemelor bugetare;

- schimbările tehnologice, structurale și demografice într-o lume globalizată transformă natura muncii și pun sub semnul întrebării solidaritatea și promisiunea potrivit căreia fiecare generație poate spera să moștenească o lume mai bună decât cea precedentă. Dacă nu se iau măsuri, impactul devastator al schimbărilor climatice și degradarea capitalului natural vor avea consecințe grave asupra economiei, vor reduce calitatea vieții pe întreaga planetă și vor spori intensitatea și frecvența dezastrelor naturale, punând multe vieți în pericol. Sunt necesare noi modele de materii prime și produse, de mijloacele adecvate pentru a reutiliza, a repara și a recicla din ce în ce mai mult, în vederea reducerii cantității de deșeurii, dar și exploatarea de noi resurse. Poate apărea și amenințarea la adresa valorilor esențiale ale UE: democrația, statul de drept și drepturile fundamentale;

- creșterea numărului de persoane în vârstă, asociată cu longevitatea și creșterea riscului de boli cronice, și scăderea populației în vârstă de muncă reprezintă provocări pentru modelul socioeconomic european. Realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă în domenii precum produsele alimentare, agricultura, energia, materiile prime, orașele, sănătatea și bunăstarea ar putea crea noi oportunități. Abordările izolate, fragmentare, s-au dovedit a fi ineficace, motiv pentru care trebuie formulate strategii cuprinzătoare și integrate, cu măsuri la toate nivelurile. Este extrem de important ca toți actorii din UE să acorde prioritate tranziției către durabilitate - tranziția verde;

- tranziția către o economie circulară în toate sectoarele și industriile va aduce beneficii Europei, va reduce presiunile ecologice, sociale și economice de la nivel mondial și va spori autonomia strategică. Sunt necesare măsuri pentru schimbarea modelelor de consum și de producție, acordând prioritate proiectării produselor, gestionării deșeurilor (evitarea risipei, reciclarea materialelor, valorificarea energetică și evitarea stocării în depozite de deșeurii), precum și îmbunătățirii gradului de informare al consumatorilor;

- odată cu uniunea energetică, Comisia Europeană a instituit unul dintre cele mai cuprinzătoare cadre de politică globale pentru tranziția energetică și modernizarea economică, reunind politici în materie de climă, energie, transport, cercetare, precum și alte politici. Sectorul agricol și zonele rurale sunt esențiale pentru bunăstarea cetățenilor europeni, în timp ce zonele rurale reprezintă și baze importante pentru recreere și turism. Este important să se impună prin lege o utilizare prudentă a antimicrobienelelor, să se combată risipa de alimente, să se asigure utilizarea pesticidelor conform unor modele durabile și să se transforme biodeșeurile, reziduurile și rebuturile în resurse valoroase. Zonele urbane ar trebui să fie sprijinite în ceea ce privește digitalizarea, automatizarea, ar trebui să se stimuleze modurile de transport active și transportul în comun, de la mersul pe jos și mersul cu bicicleta și până la partajarea și utilizarea în comun a autoturismelor și a autoturismelor electrice.

- dezvoltarea durabilă înseamnă îmbunătățirea nivelului de trai al oamenilor, printr-un mediu propice și o diseminare a cunoștințelor, precum și asigurarea unei mai bune informări, prin utilizarea mai inteligentă a resurselor și o economie modernă care să servească sănătății și bunăstării. Schimbarea în direcția durabilității înseamnă și promovarea drepturilor sociale, presupune investiții în sisteme de protecție socială eficiente și integrate, inclusiv în servicii de calitate precum educația, formarea, învățarea pe tot parcursul vieții, serviciile de îngrijire a copiilor, serviciile de îngrijire a copiilor în afara programului școlar, sănătatea și îngrijirea pe termen lung, astfel încât acestea să fie mai ușor accesibile tuturor, la prețuri abordabile, să fie mai bine orientate spre pacient și mai bine axate pe promovarea sănătății și pe prevenirea bolilor;

- este necesar să se sprijine în continuare creșterea economică și convergența statelor membre și a regiunilor, evitând adâncirea inechității și a inegalităților regionale în cadrul zonelor urbane și rurale și între aceste zone din UE;

- educația, știința, tehnologia, cercetarea și inovarea reprezintă condiții esențiale pentru realizarea unei economii durabile, care să îndeplinească cele 17 obiective asumate. Educația, formarea și învățarea pe tot parcursul vieții sunt indispensabile pentru crearea unei culturi a durabilității. Este necesară *reformarea și modernizarea sistemelor de învățământ*, de la construirea de școli ecologice și campusuri ecologice la dezvoltarea de noi *competențe pentru economia digitală*, dezvoltarea *inteligenței artificiale* ar duce la o creștere considerabilă a productivității în multe domenii;

- în calitate de catalizatori ai schimbării, cercetarea și inovarea au un rol important, fiind instrumente de analizare a impactului schimbării și un mijloc de garantare a faptului că tranziția duce la creșterea bunăstării. De aceea, este necesar ca statele membre să mărească cheltuielile cu cercetarea. UE a convenit că *3% din PIB-ul statelor membre ar trebui să fie investit în cercetare, dezvoltare și inovare până în 2020*. Finanțarea cercetării și a inovării trebuie însoțită de o abordare strategică în materie de investiții, care să permită introducerea pe piață a soluțiilor inovatoare și preluarea efectivă pe scară largă a inovării, precum și de legături mai strânse între cercetători și mediul de afaceri, care să ducă la schimbul de bune practici și să impulsioneze inovarea;

- fondurile publice trebuie îndreptate mai bine și mai inteligent către atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă, alături de consolidarea luptei împotriva evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale de către întreprinderi, cât și intensificarea cooperării transnaționale, în condiții de concurență echitabilă. Sunt necesare modificări ale sistemelor fiscale astfel încât statele membre să reducă impozitele pe veniturile salariale și să mărească impozitele pe capital, poluare, resursele subevaluate și alte externalități de mediu;

- este esențială coerența politicilor la toate nivelurile - care trebuie să se întemeieze pe planificare, politici bazate pe date concrete, cu obiective clare și măsurabile, astfel încât progresele să poată fi urmărite, iar rezultatele trebuie să fie făcute publice, incluziune, eficacitate, respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității, precum și pe evaluare și monitorizare;

- UE trebuie să promoveze ideea că un model de dezvoltare durabilă la nivel mondial bazat pe valorile și principiile europene reprezintă cea mai bună modalitate de a se ajunge la o prosperitate împărtășită și o lume durabilă;

- prezentul document de reflecție prezintă trei scenarii diferite, formulate pe baza orientărilor Consiliului European, pentru a stabili modul în care s-ar putea realiza cel mai bine punerea în aplicare a ODD. Acest proces de reflecție contribuie la dezbateră problematice în rândul cetățenilor, părților interesate, guvernelor și a instituțiilor. Scenariile conturează răspunsuri diferite, dar pornesc de la noțiunea că UE dispune de avantaje competitive importante pentru a avea un rol de lider pe plan mondial. Scenariile nu sunt nici restrictive, nici prescriptive și își propun să ofere idei și să stimuleze dezbateră și reflecția: Scenariul 1: o strategie globală a UE privind ODD care să orienteze acțiunile UE și ale statelor membre; Scenariul 2: integrarea continuă de către Comisia a ODD în toate politicile relevante ale UE, fără a împiedica punerea în aplicare a acțiunilor întreprinse de statele membre; Scenariul 3: punerea unui accent mai mare pe acțiunea externă în paralel cu consolidarea ambiției actuale de durabilitate la nivelul UE.

În cadrul Scenariului 1, agenda 2030 a Națiunilor Unite și ODD ar reprezenta „harta și busola” și ar determina astfel cadrul strategic pentru UE și statele sale membre. Acest lucru presupune instituirea unui „proces european pentru coordonarea politicilor privind ODD” care să evalueze periodic și să monitorizeze progresele realizate în ceea ce privește punerea în aplicare, astfel încât să se reflecte caracterul transversal și interconectivitatea dintre ODD, inclusiv în guvernarea internă a Comisiei Europene.

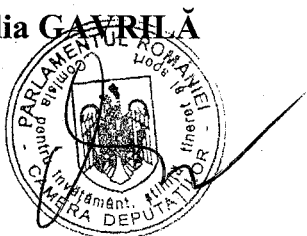
Scenariul 2 presupune ca ODD să continue să fie o sursă de inspirație pentru procesul decizional politic în ceea ce privește elaborarea politicilor UE și să orienteze dezvoltarea strategiei de creștere economică post-UE 2020, fără ca statele membre să fie obligate să atingă, la nivel colectiv, angajamentele asumate în cadrul obiectivelor în UE. Această abordare le-ar oferi

mai multă libertate statelor membre și autorităților regionale și locale, care ar urma să decidă dacă și în ce mod își adaptează activitățile în vederea îndeplinirii cu consecvență a ODD. Este necesară utilizarea obiectivelor pentru a ghida elaborarea strategiei de creștere a UE dincolo de 2020, concentrarea pe domeniile cu valoarea adăugată la nivelul UE, cum ar fi: economia circulară, cercetarea și inovarea, ocuparea forței de muncă și incluziunea socială, politicile în domeniul climatic și al energiei, sistemele alimentare, creșterea animalelor și utilizarea terenurilor, precum și politica de coeziune.

Scenariul 3 - În contextul obiectivelor de dezvoltare durabilă, ar trebui ca acțiunii externe să i se acorde prioritate. Întrucât UE se află în plutonul fruntaș în ceea ce privește multe aspecte legate de ODD, Uniunea ar putea să se concentreze pe sprijinirea celorlalte țări, astfel încât acestea să recupereze decalajul, continuând, totodată, să îmbunătățească situația la nivelul UE. Economia socială europeană de piață a devenit o marcă a UE și a permis economiilor statelor membre ale UE să genereze bogăție și prosperitate pe scară largă grație unor sisteme de protecție socială puternice. UE dispune deja de unele dintre cele mai ridicate standarde de mediu la nivel mondial, iar întreprinderile europene au deja un avans față de competitorii lor globali. Totodată, UE este percepută drept un bastion al libertății și democrației, cu instituții stabile întemeiate pe statul de drept și cu o societate civilă dinamică. Prin urmare, UE poate decide să își promoveze cu mai multă putere standardele de mediu, sociale și de guvernanță prin intermediul unor negocieri și acorduri comerciale multilaterale.

În urma analizei și dezbaterilor aspectelor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil *Documentului de reflecție*.

**PREȘEDINTE**  
**Prof. dr. Camelia GAVRIĂ**



**SECRETAR**  
**Robert Nicolae TURCESCU**

Șef birou  
Ioana Florina Mînză