

ROMANIA

**Parlamentul României  
Camera Deputaților  
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 octombrie 2015  
Nr. 4 c-19 / 614

**Opinie**

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015)454**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind normele referitoare la achizițiile publice în legătură cu actuala criză în materie de azil - COM(2015)454.

Având în vedere:

- nota Ministerului afacerilor externe,
- nota Ministerului afacerilor interne,
- nota Departamentului pentru afaceri europene, din cadrul Administrației Prezidențiale,
- nota Biroului pentru România al Organizației Internaționale pentru Migrație,
- mesajele Reprezentanței României pe lângă UE,
- contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- contribuțiile secretariatului propriu,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- opinia Camerei Deputaților din 30 iunie 2015 privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015)240

*Comisia pentru afaceri europene:*

1. Constată că scopul acestei comunicări este de a explica autorităților publice naționale posibilitățile diverse de aplicare a normelor europene în domeniu, pentru a face față crizei actuale a solicitanților de azil. Comunicarea interpretează două directive ale UE în materia achizițiilor publice, în contextul particular al crizei actuale a migranților.
2. Ia act de intenția Comisiei Europene de a promova un sistem mai simplu, rapid și flexibil de reguli de achiziții pentru ameliorarea situației din statele membre confruntate cu un aflus masiv de migranți.

Într-adevăr, statele membre trebuie să satisfacă în mod adecvat și cu rapiditate nevoile cele mai urgente în materie de cazare, aprovizionare și servicii ale solicitanților de azil, iar comunicarea oferă îndrumare autorităților naționale, regionale și locale privind modul în care se poate garanta respectarea normelor UE în materie de achiziții publice, asigurând în același timp finanțarea acestor servicii într-o manieră simplă, rapidă și lipsită de birocrație.

3. Ia act că Guvernul României susține documentul, dat fiind că este de natură să faciliteze gestionarea mai eficientă la nivel național a procedurilor de achiziții publice în legătură cu elementele necesare primirii și integrării solicitanților de protecție internațională.
4. Reține că propunerea Comisiei Europene nu creează nicio obligație juridică nouă, ci reflectă interpretarea prevederilor tratatelor, directivele privind achizițiile publice și jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Reține că normele europene în materie de achiziții publice prevăd mai multe posibilități de a face față evenimentelor neprevăzute și nevoilor urgente, cum ar fi: reducerea considerabilă a termenelor aplicabile în general achizițiilor publice sau nepublicarea prealabilă a anunșurilor de participare în circumstanțe excepționale (extremă urgență).
6. Subliniază funcția exclusiv de interpretare administrativă a comunicării și, în acest context, aduce în atenție următoarele aspecte:

a) În conformitate cu Directiva 2014/24, o procedură de achiziții nu este utilă în cazul în care produsele sunt achiziționate direct de pe o piață de mărfuri, inclusiv de pe platforme de tranzacționare pentru mărfuri, cum ar fi produsele agricole, materiile prime și bursele de energie, în cazul în care structura multilaterală de tranzacționare reglementată și supravegheată garantează în mod natural prețurile pieței. Această posibilitate de cumpărare de pe piețe ar putea fi o alternativă viabilă în cazul apariției unui necesar ridicat de diverse produse în momentul unei solicitări bruște.

b) În aplicarea regimului de încurajare pentru întreprinderile mici și mijlocii, stabilit atât prin documentele programatice specifice ale Uniunii, cât și prin directivă, chiar în condiții de urgență sau extremă urgență, o serie de produse, lucrări sau servicii ar putea fi grupate pentru a facilita accesul la acestea. O asemenea abordare pe loturi a procurării ar conduce atât la fluidizarea livrărilor, cât și la eficientizarea costurilor cel puțin în cazurile în care costurile de transport au o proporție ridicată în costul total.

c) Așa cum prevede și Directiva 2014/24, licitațiile electronice nu sunt potrivite în mod normal pentru anumite contracte de achiziții publice de lucrări și pentru anumite contracte de achiziții publice de servicii care au drept obiect activități intelectuale, cum

ar fi proiectarea de lucrări, deoarece numai elementele adecvate pentru evaluarea automată prin mijloace electronice, fără nicio intervenție sau apreciere de către autoritatea contractantă, și anume elementele care să fie cuantificabile astfel încât să poată fi exprimate în cifre sau în procente, pot face obiectul licitațiilor electronice. În acest sens, nu ar trebui asimilat elementul inerent de subiectivitate al evaluării pe baza unor criterii necuantificabile pentru cazurile în care această situație este impusă de chiar natura serviciilor respective cu lipsa de transparență sau riscul de corupție.

\*  
\*      \*

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 6 octombrie 2015, în prezența a 15 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

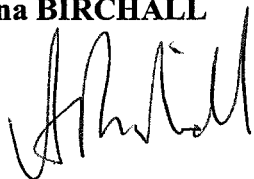
Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

**Ana BIRCHALL**



**Dorel Gheorghe CĂPRAR**

