



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.8.2017
C(2017) 5961 final

Stimate Doamnă Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru avizul său motivat referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind piața internă a energiei electrice (reformare) [COM (2016) 861 final], precum și pentru avizul separat referitor la propunerea respectivă și la Comunicarea Comisiei intitulată „Energie curată pentru toți europenii” [COM (2016) 860 final].

Propunerea de regulament și comunicarea fac parte din pachetul de măsuri „Energie curată pentru toți europenii”, adoptat de către Comisie în scopul instituirii unui cadru de reglementare stabil și de perspectivă pentru a răspunde viitoarelor provocări din domeniul energiei. Măsurile incluse în pachet se concentrează asupra următoarelor trei obiective principale: acordarea unui rol prioritar eficienței energetice, rolul de lider mondial în domeniul energiei din surse regenerabile și asigurarea de condiții echitabile pentru consumatori.

Comisia acordă atenția cuvenită preocupărilor exprimate de Camera Deputaților în avizul său motivat. Cu toate acestea, Comisia consideră că modificările propuse la regulament sunt necesare pentru îndeplinirea obiectivului de creare a unei piețe europene integrate a energiei electrice. Din punct de vedere juridic și practic, acest obiectiv nu poate fi realizat într-un mod la fel de eficient dacă se acționează numai la nivel național. S-a dovedit că abordările izolate la nivel național au creat întârzieri în punerea în aplicare a pieței interne a energiei, ducând la măsuri de reglementare incompatibile și sub nivelul optim, la suprapuneri inutile ale intervențiilor și la întârzieri în corectarea disfuncționalităților pieței.

Prin urmare, modificările propuse vizează îmbunătățirea cadrului existent de cooperare transfrontalieră. Intervențiile de politică națională în sectorul energiei electrice au un impact direct asupra statelor membre învecinate. Acest lucru este și mai evident acum decât în trecut deoarece intensificarea comerțului transfrontalier, răspândirea producției distribuite și participarea sporită a consumatorilor intensifică efectele de propagare. Niciun stat membru nu poate acționa singur în mod eficient, iar impactul (adesea negativ) al acțiunilor unilaterale ale unui stat membru asupra altor state membre a devenit mai pronunțat. Acest

*Dlul Liviu DRAGNEA
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Str. Izvor nr. 2-4, sector 5
RO – 050563 BUCUREȘTI*

lucru necesită în mod evident o serie de adaptări ale actualei legislații privind piața energiei electrice. Pe această bază, Comisia consideră că propunerea respectă în mod corespunzător principiul subsidiarității.

Ca răspuns la observațiile formulate în avizul motivat cu privire la fondul propunerii, precum și la avizul separat referitor la propunerea respectivă și la Comunicare, Comisia ar dori să supună atenției Camerei Deputaților anexa la prezenta scrisoare.

Argumentele cuprinse în acest răspuns se bazează pe propunerea inițială adoptată de Comisie și aflată în prezent în procesul legislativ la care participă atât Parlamentul European, cât și Consiliul.

Comisia speră că prezentul răspuns clarifică aspectele semnalate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,



*Christos Stylianides
Membru al Comisiei*

ANEXĂ

Comisia a analizat cu atenție aspectele de fond semnalate de Camera Deputaților în avizul și în avizul său motivat și are plăcerea de a oferi următoarele clarificări.

Avizul motivat referitor la propunerea de Directivă privind piața internă a energiei electrice

Punctele 3 și 4 din avizul motivat: Comisia reamintește faptul că provocările cărora sistemul european de energie electrică va trebui să le facă față pe termen mediu și lung sunt paneuropene și nu pot fi abordate și gestionate în mod optim numai de către diferiții operatori de transport și de sistem. În consecință, actualul cadru juridic nu mai este adecvat realității naturii dinamice și variabile a viitorului sistem energetic. Consolidarea cooperării regionale reprezintă, așadar, un element crucial pentru construirea unui nou model de piață pentru viitor.

Pentru a se asigura o mai bună securitate a aprovizionării și pentru a se evita aplicarea la nivel regional a unor soluții ineficiente din cauza lipsei unei coordonări adecvate sau a unui acord între operatorii de transport și de sistem, este necesar să existe o entitate regională care să poată acționa în interesul întregii regiuni. Acest lucru este necesar mai ales în ceea ce privește managementul congestiilor la frontiere.

Comisia dorește să sublinieze că centrele operaționale regionale ar avea competențe decizionale numai în ceea ce privește aspecte foarte limitate. Niciuna dintre aceste decizii nu ar interfera cu activitatea de bază a operatorilor de transport și de sistem care vizează securitatea sistemului întrucât toate deciziile se referă la coordonarea unor aspecte care pot fi convenite cu mai multe săptămâni sau luni înainte de operațiunile efective.

Punctele 5, 6 și 8 din avizul motivat: Comisia observă că aspectele semnalate de Camera Deputaților nu se referă la propunerea privind piața internă a energiei electrice, ci la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Agenției Uniunii Europene pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (reformare) [COM (2016) 863 final].

În ceea ce privește propunerea de extindere a competențelor Agenției pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei, trimiterea la aspectele de reglementare cu „relevanță transfrontalieră” de la articolul 6 nu este menită să acorde Agenției competențe nelimitate. Aceasta reflectă, mai degrabă, rolul pe care Agenția îl joacă deja în arbitrarea cazurilor în care autoritățile naționale de reglementare nu pot ajunge la un acord privind un anumit aspect, în special în temeiul codurilor de rețea existente. Rolul actual al Agenției nu se limitează în general la aspecte de infrastructură.

În ceea ce privește preocupările exprimate referitor la competențele Agenției în probleme regionale, Comisia dorește să sublinieze faptul că procedura prevăzută la articolul 7 din propunere s-ar aplica doar deciziilor cu privire la condițiile sau metodologiile prevăzute în codurile de rețea și în orientările care urmează să fie adoptate în temeiul articolului 5 alineatul (2) din propunere. În prezent, aceste coduri de rețea și orientări prevăd adoptarea de decizii individuale de către fiecare autoritate națională de reglementare și a unei decizii

ulterioare a Agenției atunci când autoritățile naționale nu reușesc să ajungă la un acord. Propunerea simplifică procedura, conferind competența de a decide direct Consiliului autorităților de reglementare în cadrul căruia sunt reprezentate autoritățile naționale de reglementare. Atunci când un anumit aspect este considerat de interes regional, un subgrup regional ar avea competența de a prezenta Consiliului autorităților de reglementare o recomandare pe tema respectivă.

În ceea ce privește formularea adăugată la articolul 14 din propunere, aceasta este o simplă clarificare conformă cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (așa-numita jurisprudență post-Meroni). Jurisprudența Curții a stabilit numeroase limitări ale competențelor care pot fi acordate agențiilor Uniunii Europene, limitări care au fost luate în considerare în propunerea Comisiei.

Referitor la punctul 10 din avizul motivat, în ceea ce privește formarea prețurilor pe baza pieței, astfel cum se prevede în propunerea de reformare a Directivei Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice¹, Comisia consideră că modificările propuse nu subminează competența statelor membre de a defini și a proteja clienții vulnerabili și afectați de sărăcia energetică, precum și de a asigura competitivitatea entităților economice. Statele membre dispun în continuare de mai multe instrumente pentru protejarea clienților vulnerabili și afectați de sărăcia energetică, precum plățile directe sau alte tipuri de măsuri financiare și nefinanciare, cu condiția ca aceste instrumente să nu ducă la intervenții în stabilirea prețurilor de aprovizionare. În special, Comisia consideră că măsurile în materie de eficiență energetică sunt mai adecvate pentru abordarea eficace și sustenabilă a sărăciei energetice. Reglementarea prețurilor cu amănuntul constituie o barieră semnificativă în calea accesului pe piață prin faptul că limitează concurența și împiedică noile intrări pe piață, astfel cum se arată în evaluarea impactului care însoțește propunerile de reformare.

Bazându-se pe acquis-ul existent, măsurile propuse cu privire la formarea prețurilor pe baza pieței au rolul de a elimina această barieră în conformitate cu principiul subsidiarității și întemeindu-se pe competența stabilită la articolul 194 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la asigurarea funcționării pieței energiei electrice.

Avizul referitor la propunerea de Directivă privind piața internă a energiei electrice și la Comunicarea intitulată „Energie curată pentru toți europenii”:

Punctul 2 din aviz: Comisia dorește să sublinieze faptul că propunerea de Regulament privind piața internă a energiei electrice nu limitează puterea de decizie a statelor membre cu privire la mixul energetic național. Comisia subliniază faptul că statele membre rămân libere să își aleagă sursele de energie, astfel cum este garantat prin articolul 194 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Punctul 4 din aviz: propunerea nu interzice statelor membre să efectueze, de asemenea, evaluări ale adecvării resurselor la nivel național sau regional. Cu toate acestea, evaluarea

¹ COM(2016) 864 final.

adecvării resurselor la nivel european este cea care va fi utilizată pentru a identifica o preocupare privind adecvarea resurselor și a stabili dacă un stat membru poate sau nu să aplice un mecanism de asigurare a capacității.

Punctul 5 din aviz: în prezent, mai mult de o treime din veniturile din congestii sunt utilizate pentru a determina scăderea tarifelor de transport în loc să fie direcționate către investiții care pot aborda problema congestionării. Trebuie să ne asigurăm că veniturile provenite din managementul congestiilor sunt utilizate pentru a soluționa chiar problema care a generat aceste venituri. În prezent, Comisia propune consolidarea normelor care stabilesc ce se poate face efectiv cu veniturile provenite din managementul congestiilor, introducând totodată mai multă transparență în contabilizarea veniturilor provenite din managementul congestiilor. Agenția pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei ar ajuta la instituirea acestor noi norme.

Punctul 9 din aviz: Comisia salută sprijinul Camerei Deputaților în ceea ce privește abilitarea consumatorilor. În această privință, Comisia reamintește că propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice [COM (2016) 864 final] include măsuri, cum ar fi dispoziții care permit implicarea activă a consumatorilor și a comunităților locale de energie, menite să îmbunătățească implicarea consumatorilor și să intensifice concurența pe piața cu amănuntul. Pe lângă modificările legislative, consumatorii ar beneficia, de asemenea, de o orientare mai bună a acțiunii Uniunii Europene în domeniul cercetării și inovării, precum și a finanțării Uniunii Europene, astfel încât obiectivul plasării consumatorilor în centrul pieței de energie a Uniunii Europene să se reflecte în toate domeniile de politică. Scopul final este acela de a sprijini locurile de muncă, creșterea și investițiile în Europa, iar reforma pieței energiei reprezintă o componentă importantă a strategiei noastre.

Punctul 10 din aviz: Comisia este de acord că dezvoltarea unor tehnologii inteligente, inclusiv a sistemelor de contorizare inteligentă, trebuie să fie însoțită de un cadru de protecție a datelor cu caracter personal și a vieții private. Acest cadru este prevăzut la nivelul Uniunii Europene prin Regulamentul general privind protecția datelor². În plus, în contextul introducerii contorizării inteligente, Comisia a furnizat deja orientări pentru statele membre prin intermediul a două recomandări referitoare la aspectele specifice ale protecției datelor, dreptului la viață privată și securității și continuă lucrările în acest domeniu.

În conformitate cu directiva propusă, statele membre ar trebui să instituie norme transparente în temeiul cărora datele să poată fi accesate în mod nediscriminatoriu și să asigure cel mai înalt nivel de protecție a datelor și de securitate, precum și imparțialitatea actorilor de pe piață care gestionează date, indiferent de modelul existent de gestionare a datelor.

Punctul 11 din aviz: Comisia reamintește că propunerea de directivă conține măsuri de îmbunătățire a concurenței pe piața cu amănuntul în beneficiul tuturor consumatorilor prin

² Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88.

măsuri care vizează eliminarea reglementării prețurilor, asigurarea faptului că toți consumatorii primesc acces gratuit la cel puțin un instrument certificat de comparare a ofertelor de energie și interzicerea comisioanelor legate de schimbarea furnizorului.